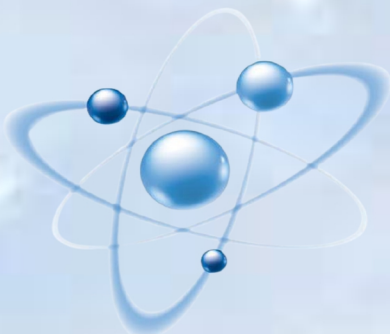


Научное Образование

Научные статьи научных умов

Статьи номера:

- *Мосалова О.С.*
"Гаджет как средство когнитивного развития детей дошкольного возраста"
- *Агапов В.Б.*
"Институт судимости в уголовном праве Российской Федерации"
- *Воробьёв И.В.*
"Законодательная регламентация насилия в преступлениях против собственности"
- *Авдеев А.О.*
"История развития института соучастия в российском уголовном законодательстве"
- **и ещё более 70 других статей**



УДК 082

ББК 76.02

НЗ46



Журнал "Научное Образование" № 1(14)2022 февраль 2022г.

ISSN 2658-3429

Свидетельство о регистрации СМИ сайта www.na-obr.ru:

ЭЛ № ФС 77 - 74050 от 19.10.2018г. выдано Роскомнадзором РФ

Договор с ООО "НЭБ" (eLIBRARY.RU): № 460-11/2018 от 21.11.2018г.

Санкт-Петербург, Издательство "Лучшее Решение", 2022г.

Издатель: ООО "Лучшее Решение" (ОГРН: 1137847462367, ИНН: 7804521052)

E-mail: lu_res@mail.ru

Главный редактор: Алексеев А.Б.

Журнал издаётся в электронном виде и доступен для скачивания на сайте www.na-obr.ru

Возрастная категория: 12+

Все статьи, размещенные в журнале и на сайте na-obr.ru, созданы авторами, указанными в статьях, и представлены исключительно для ознакомления. Ответственность за содержание статей и за возможные нарушения авторских прав третьих лиц несут авторы, разместившие материалы. Мнение авторов может не совпадать с точкой зрения редакции.

Любое копирование материалов с сайта na-obr.ru и/или из номеров журнала без ссылки на сайт www.na-obr.ru запрещено!

I S S N 2 6 5 8 - 3 4 2 9



9 772658 342009 >

**От редакции:**

Перед вами 14 номер журнала "Научное Образование".

В этом номере опубликованы 74 статьи.

Вы можете добавить свою статью в следующий номер. Он выйдет 5 мая 2022г.

Все статьи считаются опубликованными в журнале с момента размещения на сайте

www.na-obr.ru.

Опубликовать свою статью в журнале вы можете самостоятельно на сайте www.na-obr.ru. Это очень просто и недорого. Статьи считаются опубликованными в журнале с момента их размещения и оплаты на сайте. Свидетельство о публикации автор (соавторы) смогут получить сразу, как только статья будет размещена на сайте и проверена редакцией.

В соответствующий номер журнала будут включены все ваши статьи, которые Вы пришлёте за соответствующий период, прошедший между выпусками номеров журнала.

Журнал выходит 4 раза в год, ежеквартально (5 февраля, 5 мая, 5 августа и 5 ноября).

Все номера журнала Вы можете свободно скачать с сайта www.na-obr.ru

С наилучшими пожеланиями,
Главный редактор
Алексеев А.Б.

Содержание номера 1(14)2022:

Рубрика / Статья:	Автор:
Гуманитарные науки:	
Роль суфий в развитии культуры и традиций Ислама	Абдулаев Газимагомед Махачевич
IT-технологии и цифровые процессы:	
Разработка регрессионной модели для прогнозирования набора веса продукции теплицы	Черепенин Валентин Анатольевич
Информационная система поддержки биотехнологии "умная теплица"	Черепенин Валентин Анатольевич
Виртуальные образовательные лаборатории: возможности и ограничения	Новичихина Алёна Александровна
Медицина и психология:	
Особенности пожилых пациентов в хирургической практике	Магомедова Людмила Мусаевна и Белогубова Владислава Алексеевна



Педагогика и образование:	
Организация развивающей предметно-пространственной среды для эффективной социализации дошкольников с ОВЗ	Тайкова Анна Викторовна
Гаджет как средство когнитивного развития детей дошкольного возраста	Мосалова Ольга Сергеевна
Изучение формирования логических универсальных действий у младших школьников с ЗПР	Афонина Екатерина Евгеньевна
Народные подвижные игры как средство развития быстроты бега у детей среднего дошкольного возраста	Чибышева Татьяна Вениаминовна
Коррекция дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи	Городилова Светлана Александровна и Курта Светлана Ивановна
Развитие мелкой моторики средствами инновационных техник рисования у школьников	Дементьева Юлия Валентиновна и Винтилова Ирина Сергеевна
Развитие связной речи старших дошкольников с онр средствами наглядного моделирования	Кривушева Яна Александровна и Хмелькова Елена Вячеславовна
Системный подход к формированию логических универсальных действий у младших школьников с ЗПР	Афонина Екатерина Евгеньевна
Развитие памяти детей дошкольного возраста в игровой деятельности	Морозова Оксана Евгеньевна и Дементьева Юлия Валентиновна
Особенности оптической дисграфии у младших школьников с задержкой психического развития	Смышляева Надежда Максимовна и Хмелькова Елена Вячеславовна
Зачем светскому образованию сегодня нужен религиозный фактор	Белинский Никита Олегович
Спорт и здоровьесбережение:	
Формирование личности гиперактивного ребенка с использованием занятий спортивными бальными танцами	Орлова Анна Александровна
Государственная политика в сфере туризма	Хайретдинова Розалина Фаридовна и Сыртланова Нелля Расимовна
Технические науки и технологии:	
Анализ условий труда на рабочих местах химического производства	Парфенов Иван Михайлович
Транспорт и коммуникации:	
Роль охраны труда на железнодорожном транспорте	Пичкалева Светлана Юрьевна и Бузиков Шамиль Викторович
Химия и материаловедение:	
Мониторинг показателей условий труда на рабочих местах химического производства	Парфенов Иван Михайлович



Энергетика и ресурсосбережение:	
Осуществление контроля охраны труда на нефтедобывающем предприятии	Салахов Роман Александрович
Повышение уровня безопасности труда при строительстве нефтедобывающего комплекса	Салахов Роман Александрович и Бузиков Шамиль Викторович
Охрана труда при эксплуатации объектов магистральных нефтепроводов	Полуян Максим Игоревич и Бузиков Шамиль Викторович
Улучшение условий труда при строительстве газопровода	Парфенов Иван Михайлович и Бузиков Шамиль Викторович
Система профилактики несчастных случаев на нефтедобывающих предприятиях	Васильев Илья Вадимович
Риско-ориентированный подход при транспортировке нефтепродуктов	Булгаков Денис Сергеевич
Экономика и финансы:	
Влияние денежно-кредитной и фискальной политики на деятельность предприятий нефтегазового сектора	Чяд Хасанин Алван
Роль Центрального Банка в правовом регулировании финансовых технологий	Прусс Элина Игоревна и Фёдорова Ирина Анатольевна
Роль финансового аудита при управлении рисками в ПАО "Газпром"	Алла-Абдулла Хамади Миасар
Проблемы кредитоспособности юридических лиц	Тулова Анна Андреевна
Внешние факторы экономической политики России	Радхи Марва Абделмонеим Радхи
Сущность четвёртой промышленной революции	Аль-Саиди Бахаа Олейви Хуссеин
Сущность и теоретические основы контроля исполнения государственного бюджета Российской Федерации	Муршеди Мустафа Энад Хаммат
Влияние цифровой трансформации на развитие малого и среднего бизнеса в развитых странах	Курди Лина Кадим Хасан
Управленческий учет и планирование бюджета как инструменты оперативного управления бизнесом	Муршеди Мустафа Энад Хаммат
Организация финансового планирования и контроля в зарубежных странах	Аль-Гхарбави Исраа Радхи Шлака
Развитие налоговой системы в республике Ирак	Аль-Караави Мохаммед Галеб Джасим
Развитие коммерческих банков в условиях цифровизации	Альбаттат Срур Талиб Уда
Перспективы создания риск-ориентированной системы внутреннего контроля в организации	Аль-Хадитхи Абдулла Нури Такир



Эволюция и особенности применения управленческого учёта в государственном секторе экономики	Шогенцукова Залина Хасановна и Шхагапсоев Ислам Русланович
Порядок формирования и контроля государственного бюджета в РФ	Раджаб Абдулхалек Юсиф Даннун
Методические основы развития внутреннего контроля и внутреннего аудита в РФ	Аль-Хадитхи Абдулла Нури Такир
Проблемы контроля и аудита эффективности бюджетных средств	Раджаб Абдулхалек Юсиф Даннун
Сущность ассортиментной политики и ее влияние на систему управленческого учета организации	Аль-гассар Аяд Энад тареш
Роль бюджетов в системе планирования и методы их оценки	Султан Ибрахим Махмуд Султан
Оценка эффективности бюджетов организации	Султан Ибрахим Махмуд Султан
Использование современных цифровых технологий для учётно-аналитического обеспечения подготовки государственного бюджета	Алабдали Хайдар Мохаммед Камил
Налог на профессиональный доход.	Стенькина Екатерина Валентиновна
Роль охраны труда на предприятии	Пичкалева Светлана Юрьевна
Юриспруденция и право:	
Концепция правового регулирования оборота криптовалюты в Российской Федерации	Ибрагимов Фуад Эльшан оглы
Концепция правового регулирования оборота цифрового рубля в Российской Федерации	Шагуч Айдамир Баричевич
Перспективы внедрения цифровых технологий в сфере исполнительного производства	Дич Роман Антонович
Правовой статус цифровых финансовых активов и цифровой валюты в Российской Федерации	Булыга Анна Александровна
Правовое регулирование интернет-банкинга	Карюкин Максим Игоревич
Машиночитаемое право: реальность или будущее?	Волкова Мария Олеговна
Защита прав потребителей в сфере финансовых технологий	Стоянова Мария Константиновна
Гражданский иск в уголовном процессе России и зарубежных стран: сравнительно-правовой анализ	Машковцева Юлия Владимировна
Гражданский иск и проблемы его разрешения в уголовном судопроизводстве	Машковцева Юлия Владимировна



Правовая защита инноваций: субъекты инновационной деятельности	Марилова Марина Борисовна
Договорное право ЕС: развитие и принципы	Марилова Марина Борисовна
О некоторых особенностях судимости несовершеннолетних	Агапов Виктор Борисович
Институт судимости в уголовном праве Российской Федерации	Агапов Виктор Борисович
Проблемы реализации механизма межбюджетных отношений России: региональный аспект	Сыркина Екатерина Сергеевна
Особенности банкротства физических лиц в современной России и зарубежных странах	Карабуля Дмитрий Геннадьевич и Кабанова Оксана Викторовна
Законодательная регламентация насилия в преступлениях против собственности	Воробьев Иван Владимирович
Проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина органами прокуратуры РФ	Белов Дмитрий Игоревич и Шаханов Вячеслав Владимирович
Понятие и значение категории «насилие» в уголовном праве России	Воробьев Иван Владимирович
Реализация полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в области противодействия терроризму	Тлеубаева Анара Сапарбаевна
Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление	Степанова Алина Романовна
Пути разрешения вопросов столкновения прав на средства индивидуализации товаров, работ, услуг и прав	Новикова Ольга Алексеевна
Право сторон судебного разбирательства на содействие суда при собирании доказательств	Помпа Владислава Витальевна
Основные направления оптимизации нормативной регламентации примечаний к статьям уголовного кодекса	Пикуров Олег Николаевич и Ломакина Виктория Владимировна
История развития института соучастия в российском уголовном законодательстве	Авдеев Артём Олегович
Зарубежный опыт законодательной регламентации соучастника преступления	Авдеев Артём Олегович



Роль суфий в развитии культуры и традиций Ислама

The role of Sufis in the development of the culture and traditions of Islam

Автор: Абдулаев Газимагомед Махачевич

Профессиональная духовная образовательная исламская религиозная организация «Медресе имени Шейха Хасана-Афанди»

e-mail: gazikmaali@gmail.com

Abdulaev Gazimagomed Makhachevich

Professional spiritual educational Islamic religious organization «Madrasah named after Sheikh Hassan-Afandi»

e-mail: gazikmaali@gmail.com

Аннотация: Актуальность темы обусловлена вниманием к конструктивным началам исламской культуры, частью которой является традиция. Данная статья, способствует формированию объективной оценки вклада мусульман в развитие мировой цивилизации и позволяет более полно и объективно оценить роль суфизма в истории ислама.

Abstract: The relevance of the topic is due to the attention to the constructive principles of Islamic culture, an important part of which is the Sufi tradition. This article contributes to the formation of an objective assessment of the contribution of Muslims to the development of world civilization and allows a more complete and objective assessment of the role of Sufism in the history of Islam.

Ключевые слова: Исламские традиции, история, суфизм, социальный порядок, духовная жизнь.

Keywords: Islamic traditions, history, Sufism, social order, spiritual life.

Тематическая рубрика: Гуманитарные науки.

Считается, что первые суфии появились во времена пророка Мухаммада. Под этим термином объединяются различные мистические учения, возникшие в мусульманской культурной среде с давних времен и по настоящее время. Суфизм, так же, как и все остальные исламские дисциплины, имеет своими источниками Коран и Сунну, пророка Мухаммада и его первых сподвижников.

Суфизм (тасаввуф) от арабского (суф) – шерсть, суфий – (тот, что носит шерстяной плащ), мистико-аскетическое течение в исламе [1]

В мусульманском средневековье суфизм приобрел глубокие теоретические очертания. Главная его идея, озвученная великим шейхом ибн Араби (1165–1204), заключалась в том, что подлинным бытием владеет только Бог, а все остальное — лишь его проявления, за которыми скрыта тайная сущность. Следовательно, нужно подчиниться всеобъемлющей воле Творца.



Признавая реальным лишь существование Бога (Аллаха), последователи суфизма, объявляют высшей целью жизни мистическое воссоединение души человека с Богом.

Суфии пытаются понять тайный смысл откровений Корана и строго придерживаются его предписаний. Принимают участие в бдениях, хранят обеты, дополнительно постятся. В то же время суфии проповедуют мистическую, бескорыстную любовь к Аллаху, желая стать с ним одним целым. В исламской терминологии суфий – это влюбленный в истину, тот, что движется к Совершенству. Движение к абстрактной Истине, с помощью любви и преданности к Богу, суфии называют – тарикат (путь).

Мусульманские исследователи и историки условно разделяют историю суфизма на три периода:

1. (зухд) период аскетизма - это отказ от мирского и загробного мира ради достижения довольства Аллаха. Ты можешь иметь имущество в своих руках, но не допускай его в свое сердце, не предавайся мирской жизни, не проявляй к ней свою любовь. Ты должен быть равнодушным к этому миру, есть ли он, нет ли его, не думай о нем.
2. (тасаввуф) период суфизма; учение совершенствует духовный мир человека, способствует выработке в нем возвышенных, этических, эстетических и моральных качеств.
3. (тарикат) период суфийских братств; мусульманские аскеты объединились в тарикаты, центрами которых стали многочисленные обители рибаты, текке и завии. Появились специальные учителя духовного пути - шейхи (муршиды) [2].

В связи с широким распространением идей суфизма, среди различных слоёв мусульманского общества XIII-XIV веков, развитие получила спекулятивно-эзотерическая сторона суфийского учения, которая представляла интерес в первую очередь для образованных мусульман. Большую роль здесь, в отличие от других шариатских дисциплин, играет связь с воспитательной практикой. В процессе воспитания, человек многое перенимает от своего учителя, берёт с него пример. Именно этот фактор, послужил появлению многих еретических убеждений, практик и сект, распространившихся в исламском мире в поздние века, когда наставниками стали люди, далёкие от шариатских знаний [2].

Что же представляет собой суфизм, по сути? Абстрагированную, «универсальную духовность» Востока, образ жизни или все-таки составляющую ислама? Исторически, конечно, было последнее. Хотя на многих территориях, где ислам замещал господствующее христианство, язычество или зороастризм, предыдущие практики трансформировались и обрета новые формы, сохраняли и старое [3].

В своей основе, тасаввуф был путём праведников, которые уделяли очищению сердца особое внимание. От многих праведных предшественников, не оставивших трудов и не ставших известными по причине научного наследия, передаются различные слова, поучительные примеры и случаи из жизни, связанные с очищением сердца, усердным поклонением Аллаху и воспитанием праведной души. Приверженцы тасаввуфа первых поколений, были известны своим ревностным отношением к соблюдению шариата и знаниями, основанными на Коране и Сунне. Это признают, в том числе и те учёные, которых в нашем обществе принято считать противниками суфизма.

В наши дни следование суфизму не мешает его сторонникам выполнять свои социальные функции. Исключение составляют шейхи и ближайшие его сподвижники. Основную массу суфиев составляют не только низшие социальные слои, но и представители среднего класса. Членство в



тарикате, во многом обусловлено семейными традициями и не является следствием духовных исканий [1].

Духовное воспитание личности невозможно осуществить только с помощью механического выполнения обрядов и правовых положений, а путь духовной практики суфий, не позволяет религии закостенеть и избавиться от духа. Благодаря им, мусульманин может ослабить влияние на личность материального мира и пойти по пути постоянного духовного совершенствования, бескорыстного и преданного служения Богу.

С помощью суфизма, человек может реализовать скрытые качества своей души, такие как вера, покорность, терпение, изобилие, надежда. И бороться с такими скрытыми откровенными пороками, как нетерпимость, гордыня, скупость. Суфии обладают способностью влиять на духовный мир человека, посредством искреннего и преданного служения Богу.

Фактически, суфизм стал чем-то вроде популярной йоги, когда взятая отдельно от теории практика становится определенным набором упражнений, не требующих ни глубокого сосредоточения, ни серьезной подготовки. Это примерно то же, что и всякие нерелигиозные движения современности, проповедники которых обещают легкое и простое усвоение определенных истин, а главное — важно с практической стороны жизни: психическое равновесие, физическое здоровье, гармонические отношения с окружающими. Почему бы и нет, лишь бы людям нравилось и желаемое, было бы еще и действительным.

Благодаря суфизму, Закон и порядок, приобретает возвышенные моральные качества и не позволяет религии превратиться только в механическую систему исполнения Закона [2].

Суфии помогают развить скрытые духовные аспекты в каждом правовом распоряжении. Их миссия – это миссия гуманности, любви и мира. Суть этой миссии в том, чтобы донести до людей идею братства, больше сблизить их в мире без ненависти, без расовых и религиозных предрассудков.

Список литературы:

1. Суфизм / Кныш А. Д. // Социальное партнёрство – Телевидение. – М.: Большая российская энциклопедия, 2016. – С. 462 – 465. – (Большая российская энциклопедия: [в 35 т.] / гл. ред. Ю. С. Осипов; 2004 – 2017, т. 31). – ISBN 978-5-85270-368-2.
2. Шангараев Р.Р. История суфизма. Учебное пособие / Шангараев Р.Р. – Казань: ИД «МеДДоК», 2020. – 244 с. ISBN 978-5-6045764-3-4
3. Псху Р.В. Суфийские образы в произведениях ан-Ниффари: (Вступ.статья, перев. с араб.яз. фрагментов «Китаб ал-мухатабат») // Религиозные исследования. – 2016. - № 2. - С. 27-60.



Разработка регрессионной модели для прогнозирования набора веса продукции теплицы

Development of a regression model for predicting the weight gain of greenhouse products

Автор: Черепенин Валентин Анатольевич

Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова, г. Новочеркасск, Россия.

e-mail: cherept2@gmail.com

Cherepenin Valentin Anatolyevich

M.I. Platov South Russian State Polytechnic University (NPI), Novocherkassk, Russia.

e-mail: cherept2@gmail.com

Аннотация: В статье описывается разработка регрессионной модели для прогнозирования набора веса продукции теплицы. Разработка выполнена в рамках проектирования информационной системы управления биотехнологии «Умной теплицы». Использован один из алгоритмов машинного обучения, а именно нелинейная регрессия с применением метода Ньютона-Гаусса. Основное место в статье уделено описанию функциональной основы метода. Для реализации данной задачи был выбран язык R, показаны его преимущества. Рассмотрены параметры, используемые для прогнозирования веса овощей и технология обучения регрессионной модели.

Abstract: The article describes the development of a regression model for predicting the weight gain of greenhouse products. The development was carried out as part of the design of the information management system of biotechnology "Smart Greenhouse". One of the machine learning algorithms was used, namely nonlinear regression using the Newton-Gauss method. The main place in the article is devoted to the description of the functional basis of the method. To implement this task, the R language was chosen, its advantages are shown. The parameters used to predict the weight of vegetables and the technology of training a regression model are considered.

Ключевые слова: Нелинейная регрессионная модель, прогнозирование, метод Ньютона-Гаусса, умная теплица, биотехнологии.

Keywords: Nonlinear regression model, forecasting, Newton-Gauss method, smart greenhouse, biotechnology.

Тематическая рубрика: IT-технологии и цифровые процессы.

Разработка регрессионной модели для прогнозирования набора веса производимой продукции выполнена в рамках проектирования информационной системы управления биотехнологии «Умной теплицы». Информационная система предназначена для автоматизации процессов, протекающих в теплице.



Регрессионная модель $y=f(x, \beta)$ — это параметрическое семейство функций, задающее отображение:

$$f: X \times \beta \rightarrow Y,$$

где $\beta \in \beta$ — пространство параметров;

$X \in X$ — пространство свободных переменных;

Y — пространство зависимых переменных.

Так как регрессионный анализ предполагает поиск зависимости математического ожидания случайной величины от свободных переменных $E(y|x) = f(x)$, то в её состав входит аддитивная случайная величина $\epsilon: y = f(x) + \epsilon$.

Модель является настроенной (обученной) когда зафиксированы её параметры, то есть модель задаёт отображение $f: X \rightarrow Y$ для фиксированного значения β .

Нелинейная регрессия — частный случай регрессионного анализа, в котором рассматриваемая регрессионная модель есть функция, зависящая от параметров и от одной или нескольких свободных переменных. Зависимость от параметров предполагается нелинейной [2].

В случае нелинейного регрессионного анализа данные состоят из свободных от ошибок независимых переменных x и связанных наблюдаемых зависимых переменных (откликов) y . Каждая переменная y моделируется как случайная величина со средним значением, задаваемым нелинейной функцией $f(x, \beta)$.

Для реализации данной задачи было решено использовать один из алгоритмов машинного обучения, а именно, нелинейную регрессию с

использованием метода Ньютона-Гаусса. Рассмотрим подробнее выбранный метод.

Метод Ньютона-Гаусса — это итерационный численный метод нахождения решения задачи наименьших квадратов. В общих чертах, этот метод использует матрицу Якобиана J производных первого порядка функции F для нахождения вектора x значений параметра, который минимизирует остаточные суммы квадратов (сумму квадратных отклонений предсказанных значений от наблюдаемых).

Алгоритм Ньютона-Гаусса сводится к следующему.

Если задано m функций $r=(r_1, \dots, r_m)$ от n переменных $\beta=(\beta_1, \dots, \beta_n)$, при $m \geq n$, алгоритм итеративно находит значения переменных, которые минимизируют сумму квадратов:

$S(\beta) = \sum_{i=1}^m r_i^2(\beta) = 1/2 \sum_{i=1}^m r_i^2(\beta)$ Начав с некоторого начального приближения $\beta(0)$, метод осуществляет итерации $\beta^{(k+1)} = \beta^{(k)} - (J^T J)^{-1} J^T r(\beta^{(k)})$. Здесь, если рассматривать r и β как вектор-столбцы, элементы матрицы Якоби равны $J_{ij} = \partial r_i / \partial \beta_j$, а символ T означает транспонирование матрицы.

При аппроксимации данных, где целью является поиск параметров β , таких, что заданная модель функций $y=f(x, \beta)$ наилучшим образом приближает точки данных (x_i, y_i) , функции r_i являются остаточными ошибками $r_i = y_i - f(x_i, \beta)$, тогда метод Ньютона-Гаусса можно выразить в терминах якобиана J функции $r(\beta)$ $\beta^{(k+1)} = \beta^{(k)} - (J^T J)^{-1} J^T r(\beta^{(k)})$.



Данный алгоритм очень хорошо подходит для случаев, когда имеется зависимость одной переменной от нескольких, и эта зависимость предполагает нелинейный характер.

Для реализации данной задачи был выбран язык R. К основным преимуществам языка R можно отнести:

- математическая ориентированность, работа с матрицами и производными реализована уже «из коробки», язык имеет множество библиотек и функций для сложных вычислений, в том числе и для работы с регрессионными функциями;
- возможность установки только интерпретатора языка, без GUI, с последующей работой через CLI-интерфейс из терминала;
- чтение данных из файла – данная особенность позволит не привязывать реализуемый алгоритм к базе данных или ее структуре, достаточно будет просто выгружать обработанные данные, полученные из базы данных.

Так как алгоритм нелинейной регрессии подразумевает обучение модели, первым шагом для создания модуля станет реализация скрипта, производящего выборку данных, их преобразование, и выгрузку в файл.

Для обучения регрессионной модели необходимо подготовить набор данных. Проведя анализ структуры базы данных, было решено, что для осуществления предсказания будущего веса овощей можно использовать, как и параметры, предоставленные в базе данных, так и вычисляемые параметры. Рассмотрим каждый из параметров:

- вес овощей (вес овощей в килограммах, который набрала продукция на текущую дату);
- вес овощей на завтрашний день (вес продукции в килограммах, который набрала овощи на завтрашний день);
- количество различной продукции (текущее количество продукции);
- вес потребленного удобрения (вес потреблённого удобрения на текущую дату, в килограммах);
- коэффициент качества удобрения (представляет собой отношение количества затраченного удобрения к единице полученной продукции);
- текущая дата (дата, по которой представлены показатели);

Таким образом, получается 5 параметров для обучения регрессионной модели. После обучения модель будет способна предсказывать один из параметров, в нашем случае будущий вес продукции.

Для подготовки данных, необходимых для обучения модели, был реализован вспомогательный класс, содержащий функции для выборки данных из базы данных и их приведения к требуемому виду.

После подготовки данных они помещаются в файл в формате CSV, удобном для дальнейшего использования в скриптах, реализованных на языке



R. При выгрузке к данным добавляется строка, содержащая заголовки столбцов.

После формирования данных для обучения модели необходимо провести обучение модели. В ходе работы было обнаружено, что язык R «из коробки» имеет в своем арсенале мощный пакет «nlme» для решения различных задач регрессии, который позволяет строить нелинейные регрессионные модели. Данная функция принимает на вход множество параметров, из которых наиболее важны следующие:

- formula – нелинейная формула модели, выражение вида $y \sim model$, представленная в виде линейного представления модели, состоит из параметров, разделенных знаком «+». Также в формуле используется операнд «*», означающий пересечение факторов, выражение $a*b$ будет представлено как $a+b+a:b$, где операнд «:» означает т.н. «взаимодействие», а операнд «+» является разделителем, как описано выше;
- data – набор данных, на которых проходит обучение;
- start – начальные значения для коэффициентов, используемых в формуле;
- algorithm – алгоритм, который должен быть использован при обучении, значение по умолчанию (если параметр не передан в функцию) – метод Ньютона-Гаусса.

Таким образом, если данные, формула и начальные значения коэффициентов будут подобраны верно, задача поиска значений этих коэффициентов полностью реализуется стандартными средствами языка R, так как остальные параметры, в том числе параметр, определяющий алгоритм, могут быть использованы по умолчанию.

Список литературы:

1. Бодров О.А. Предметно-ориентированные экономические информационные системы [Текст] / О.А. Бодров, Р.Е. Медведев. — Москва: Горячая линия - Телеком, 2013. — 244 с.
2. Демиденко Е.З. Линейная и нелинейная регрессии, Издательство: «Финансы и статистика», 1981. – 304 с.
3. Калянов Г.Н. Консалтинг при автоматизации предприятий: подходы, методы, средства [Текст] / Г.Н. Калянов. – Москва: НПО "СИНТЕГ", 1997. - 316 с.
4. Курдюмов Н., Малышевский К., Умная теплица, Издательство: Владис, 2017.-19 с
5. Кудинов В.А. Техническая термодинамика и теплопередача: Учебник для бакалавров / В.А. Кудинов, Э.М. Карташов, Е.В. Стефанюк.. - Москва: Юрайт, 2018. - 566 с.



Информационная система поддержки биотехнологии "умная теплица"

Smart Greenhouse Information System

Автор: Черепенин Валентин Анатольевич

Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова, г. Новочеркасск, Россия

e-mail: cherept2@gmail.com

Cherepenin Valentin Anatolyevich

M.I. Platov South Russian State Polytechnic University (NPI), Novocherkassk, Russia

e-mail: cherept2@gmail.com

Аннотация: В данной статье представлен пример информационной системы поддержки биотехнологии «умной теплицы». Основное назначение данной системы - автоматизация процессов, протекающих в ходе применения биотехнологий в сельском хозяйстве. Биотехнология — это наука о практическом использовании различных биологических объектов с целью получения антибиотиков, ферментов, кормовых белков, удобрений. Основная цель биотехнологии – промышленное использование биологических процессов и агентов на основе получения высокоэффективных форм микроорганизмов, культур клеток и тканей растений и животных с заданными свойствами. Актуальность данной работы обусловлена тем, что внедрение информационных технологий в сфере биотехнологий находится в зачаточном состоянии, однако использование последних разработок в области программной инженерии и IoT, позволяет осуществлять быстрые и обоснованные изменения в управлении, способствуя улучшению благосостояния.

Abstract: In this work, the project presented information system. The main purpose of this system is to automate the processes taking place during the application of biotechnology in agriculture. Biotechnology is the science of the practical use of various biological objects in order to obtain antibiotics, enzymes, fodder proteins, and fertilizers. The main goal of biotechnology is the industrial use of biological methods and agents based on the achievement of high forms of microorganisms, cultured cells and tissues, plants and animals with desired properties.

Ключевые слова: Информационные системы, умная теплица, биотехнологии.

Keywords: Information systems, smart greenhouse, biotechnologies.

Тематическая рубрика: IT-технологии и цифровые процессы.

Smart greenhouse - это основанный на IoT подход к производству продуктов питания. Целью smart greenhouse является обеспечение и поддержание оптимальных условий для выращивания



сельскохозяйственных культур в тепличной среде, оптимальные условия роста могут быть автоматически скорректированы с помощью ряда датчиков и исполнительных механизмов.

Наиболее популярными контролируемыми переменными для оптимальных условий роста являются температура (воздух, питательный раствор, корневая зона), влажность, углекислый газ (CO₂), свет (интенсивность, спектр, интервал), концентрация питательных веществ (PPM, EC) и pH питательных веществ (кислотность).

Применение – благодаря использованию возможностей идентификации, сбора данных, обработки и связи, IoT в полной мере использует возможности предоставления услуг для всех видов приложений, обеспечивая при этом соблюдение требований безопасности и конфиденциальности. С более широкой точки зрения IoT может восприниматься как видение с технологическими и социальными последствиями.

Концепция:

Контролируемыми средами в теплице могут быть температура, свет и тень, орошение, внесение удобрений и атмосферная влажность. Экологический контроль этих культур может быть использован для преодоления недостатков возделываемых земель, что оказывает существенное влияние на качество и сроки уборки сельскохозяйственной продукции.

Для преодоления проблем smart greenhouse использует IoT-устройства, затем собирает ряд данных зондирования и корректирует окружающую среду теплицы в соответствии с оптимальными условиями.

Датчики различные обеспечивают статус информации окружающей среды (как температура, влажность, интенсивность света)

Датчики различные обеспечивают данные о состоянии роста (или хлебоуборки) (как толщина стержня, числа и размера листьев урожая)

Обеспечивает обслуживание, которое помогает фермерам точным путем обеспечивать оптимальные условия роста для каждого урожая.

Требования для обеспечения услуг «Умная теплица»:

1. Общие требования к услугам SG:

- Необходимо иметь возможность мониторинга состояния окружающей среды как внутри, так и снаружи умной теплицы.
- Необходимо, что имеет возможность регулировать умное состояние окружающей среды парника.
- Рекомендуется иметь возможность сохранения исторических данных о состоянии конкретного растениеводства.
- Он должен быть устойчив к ошибкам.

2. Требования к поставщику услуг SG:



- Он может дополнительно взаимодействовать с другими поставщиками услуг SG. (экземпляры сторонних поставщиков услуг SG могут включать поставщика услуг IT-портала)
- Рекомендуется иметь возможность обмена сохраняемыми данными с другими пользователями.

3. Требования к контроллеру SG:

- Необходимо иметь возможность сбора экологической информации умной теплицы.
- Рекомендуется иметь возможность сбора растениеводческого статуса.
- Необходимо иметь возможность эксплуатации устройств ПГ в соответствии с инструкцией поставщика услуг ПГ.
- Рекомендуется иметь возможность автоматического управления устройствами SG.
- Необходимо иметь надежные средства связи и быть отказоустойчивым.

4. Требования к устройству SG:

- Иметь возможность воспринимать состояние окружающей среды внутри и снаружи умного парника.
- Иметь возможность зондирования состояния растениеводства.
- Необходимо, иметь возможность регулировать условия окружающей среды согласно командам регулятора SG.
- Он может выборочно связываться с другими приборами SG.
- Необходимо иметь надежные средства связи и быть отказоустойчивым.

Архитектурная модель.

В рамках SG включает функцию зондирования. С исполнительные функции, функции управления, функция работы и интегрированные функции управления. Каждый компонент системы "SG" отражает технические соображения.

Функция восприятия контролирует и измеряет информацию на состоянии окружающей среды и состоянии роста (хлебоуборке) парника и поставляет ее к функции управления SG.

Функция срабатывания контролирует состояние деятельности приводов и поставляет его к функции управления SG.

Функция управления генерирует команды управления приводом для соответствующих приводов в соответствии с конечными условиями управления окружающей средой.

Функция SG операций генерирует окончательные условия контроля окружающей среды для конкретных культур в теплице, которые отражают фермерский опыт в выбранной оптимальной модели роста.



Интегрированная функция управления ПГ аккумулирует информацию об окружающей среде и росте каждой культуры.

Пример использования Smart Greenhouse.

Умные теплицы используются в основном в северных широтах. В условиях экстремального земледелия невозможно эффективно выращивать даже овощи, не говоря уже об экзотических фруктах. К примеру, население Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО; 540 тыс. человек) потребляет в год 11 тыс. тонн огурцов и томатов. Однако только 18 тонн этих овощей выращивается в теплицах региона.

Если производство находится далеко, то доставка агропродукции в ЯНАО серьезно отразится на итоговой стоимости. Обычно жители региона потребляют овощи и фрукты из других регионов России и стран ближнего зарубежья. Поэтому в столице региона – Салехарде, к 2020 году планируется построить тепличный комплекс площадью 1 га. Этот комплекс рассчитан на производство 1 тыс. тонн овощей ежегодно.

В Китае создали приложение для смартфонов, которое управляет многими процессами (полив, внесение удобрений, контроль температуры и влажности воздуха) в умной теплице. Площадь комплекса – 0,5 га. Разработчики отметили, что воду и питательные вещества система доставляет прямо к корням растений. Каждые полчаса система оповещает о микроклимате в тепличном комплексе и выявленных вредителях агрокультур.

Список литературы:

1. Бодров О.А. Предметно-ориентированные экономические информационные системы [Текст] / О.А. Бодров, Р.Е. Медведев. — Москва: Горячая линия - Телеком, 2013. — 244 с.
2. Калянов Г.Н. Консалтинг при автоматизации предприятий: подходы, методы, средства [Текст] / Г.Н. Калянов. – Москва: НПО "СИНТЕГ", 1997. - 316 с.
3. Курдюмов Н., Малышевский К., Умная теплица, Издательство: Владис, 2017.-19 с
4. Кудинов В.А. Техническая термодинамика и теплопередача: Учебник для бакалавров / В.А. Кудинов, Э.М. Карташов, Е.В. Стефанюк. - Москва: Юрайт, 2018. - 566 с.



Виртуальные образовательные лаборатории: возможности и ограничения

Virtual educational laboratories: opportunities and limits

Автор: Новичихина Алёна Александровна

ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова», г. Абакан, Россия

e-mail: belka15math@mail.ru

Novichikhina Alena Aleksandrovna

Katanov Khakass State University, Abakan, Russia

e-mail: belka15math@mail.ru

Аннотация: В статье рассмотрены актуальные вопросы разработки виртуальных образовательных лабораторий. Выделены преимущества виртуального эксперимента по сравнению с экспериментом в реальных условиях. Проанализированы возможности и ограничения применения виртуальных образовательных лабораторий в современных условиях.

Abstract: the article deals with topical issues of the development of virtual educational laboratories. The advantages of a virtual experiment in comparison with an experiment in real conditions are highlighted. The possibilities and limits of the use of virtual educational laboratories in modern conditions are analyzed.

Ключевые слова: информационные технологии в образовании, виртуальные образовательные лаборатории, виртуальный эксперимент, компьютерная графика, моделирование процессов.

Keywords: information technologies in education, virtual educational laboratories, virtual experiment, computer graphics, process modeling.

Тематическая рубрика: IT-технологии и цифровые процессы.

Предпосылки к созданию виртуальных обучающих ресурсов можно отметить в середине XX века. В 1957 г. М. Хайлиг изобрёл сенсораму – первый в мире виртуальный симулятор. Это изобретение стало одним из наиболее ранних примеров применения технологии мультисенсорного погружения. В 1974 г. М. Крюгер разработал лабораторию искусственной реальности «Videorplace», основная идея которой заключалась в создании среды, реагирующей на действия и движения пользователя. В 1982 г. Т. Фернесс представил системы Super Cockpit или VCASS (Visually Coupled Airborne Systems Simulator) для обучения пилотов военно-воздушных сил Соединённых Штатов Америки. Эти и другие события стали отправными точками для разработки современной виртуальной образовательной среды.

Виртуальная лаборатория – программно-аппаратный комплекс, позволяющий проводить опыты без непосредственного контакта с реальной установкой или при полном отсутствии таковой [2].



В начале XXI века интерес к разработке виртуальных образовательных лабораторий возрос, стали чаще появляться публикации на эту тему [1]. Среди преимуществ виртуального эксперимента по сравнению с экспериментом в реальных условиях можно назвать:

- проведение виртуальных экспериментов с труднодоступными и дорогостоящими (золото, платина), радиоактивными (астат, уран), токсичными (ртуть, мышьяк), потенциально опасными реактивами (концентрированные кислоты, щелочи),
- снижение экологической нагрузки на окружающую среду за счёт минимизации отходов реальных экспериментов,
- включение виртуального эксперимента из одной предметной области в другую, межпредметную интеграцию,
- многократное повторение эксперимента для закрепления знаний и умений,
- моделирование длительных или масштабных процессов, нанопроцессов, а также процессов, протекание которых в лабораторных условиях по тем или иным причинам принципиально невозможно или затруднительно,
- подготовку к эксперименту в реальных условиях,
- гибкое варьирование условий эксперимента,
- обучение правилам безопасного поведения в лаборатории,
- знакомство с лабораторным инвентарём и особенностями его использования,
- уменьшение вероятности ошибки при обработке результатов эксперимента,
- включение в проведение экспериментов детей младшего школьного возраста, что способствует ранней профессиональной ориентации и повышению интереса к науке.

На сегодняшний день актуальность разработки виртуальных образовательных лабораторий обусловлена и широким распространением дистанционных форм обучения [3], связанным, в том числе, с условиями пандемии. В отдельных регионах Российской Федерации создаются команды из профессиональных программистов, графических дизайнеров, преподавателей и других специалистов для разработки и широкого внедрения виртуальных образовательных лабораторий.

Стоит отметить и ограничения, связанные с применением виртуальных образовательных лабораторий:

- отсутствие непосредственного контакта с лабораторным оборудованием, объектом исследования, затруднения при воспроизведении виртуального эксперимента в реальных условиях,
- увеличение нагрузки на зрение,
- виртуализацию мышления,
- возможные неточности при разработке виртуальной лаборатории,



– зависимость от аппаратных и программных платформ.

На сегодняшний день разработан ряд виртуальных лабораторий, специализированных на одной или нескольких предметных областях. Некоторые из них находятся в свободном доступе и не требуют установки специализированных программ. В качестве примеров виртуальных лабораторий для школьников и студентов можно назвать: «VirtuLab», «ChemCollective», «PhET», «Labster», «ProgramLab», «VR Chemistry Lab», «Star (Mit)». Эти и другие ресурсы позволяют визуализировать эксперименты из различных областей знания (химия, биология, экология, медицина, ветеринария, физика, инженерия, пищевая промышленность).

Разработка качественной виртуальной лаборатории является трудоёмким процессом и, как правило, требует привлечения специалистов из различных областей науки. Это ограничивает функциональные возможности виртуальных лабораторий до работы в рамках серии разработанных сценариев лабораторных работ. Кроме того, для включения виртуальных лабораторий в образовательный процесс школы, среднего специального или высшего учебного заведения необходима стандартизация и разработка методического сопровождения к ним, а для англоязычных лабораторий – создание русскоязычного сопровождения.

Таким образом, несмотря на значительные потенциальные возможности виртуальных образовательных лабораторий и ряд преимуществ виртуального эксперимента по сравнению с экспериментом в реальных условиях, виртуальные лаборатории на сегодняшний день ещё не получили массового распространения. Однако, данное направление развития информационных технологий является перспективным. Анализ существующих решений в данной области позволяет выявить проблемные поля и задать векторы развития виртуальной образовательной среды.

Список литературы:

1. Вознесенская Н.В. Применение виртуальных образовательных лабораторий в системе общего образования / Н.В. Вознесенская, А.В. Гриншкун // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия: информатика и информатизация образования. – № 3 (57). – 2021. – ISSN 2072-9014. – С. 40-45.
2. Панченко Л.Ф. Виртуальные лаборатории для будущих химиков / Л.Ф. Панченко // Современные проблемы и пути их решения в науке, транспорте, производстве и образовании: сб. науч. тр. по материалам междунар. науч.-практ. конф. – Т. 17. Педагогика, психология и социология. – Одесса: Черноморье, 2008. – С. 17-18
3. Смолякова И.А. Возможности использования виртуальной химической лаборатории во время дистанционного обучения / И.А. Смирнова // Актуальные научные исследования в современном мире. – № 1 (69). – 2021. – Днепр. – ISSN 2524-0986. – С. 166-170.



Особенности пожилых пациентов в хирургической практике

Features of elderly patients in surgical practice

Авторы:

Магомедова Людмила Мусаевна

ФГБОУ ВО «Саратовский ГМУ им. В. И. Разумовского, Саратов, Россия

e-mail: millamilla222@mail.ru

Magomedova Lyudmila Musaevna

Saratov State Medical University named after V. I. Razumovsky, Saratov, Russia

e-mail: millamilla222@mail.ru

Белогубова Владислава Алексеевна

ФГБОУ ВО «Саратовский ГМУ им. В. И. Разумовского, Саратов, Россия

e-mail: vlada129@mail.ru

Belogubova Vladislava Alekseevna

Saratov State Medical University named after V. I. Razumovsky, Saratov, Russia

e-mail: vlada129@mail.ru

Аннотация: Вопросами геронтологии в общем, и геронтологии в хирургии, в частности, уделяется особое внимание, так как геронтологические больные являются самой сложной и тяжелой группой пациентов.

Abstract: special attention is paid to the issues of gerontology in general, and gerontology in surgery in particular, since gerontological patients are the most difficult and difficult group of patients.

Ключевые слова: хирургия, геронтология.

Keywords: surgery, gerontology.

Тематическая рубрика: Медицина и психология.

Во всех развитых странах из года в год растет процент пациентов пожилого и старческого возраста, и в настоящее время их доля колеблется от 10 до 15% от всей популяции. По прогнозам исследователей, наиболее быстро будет наблюдаться рост старых людей, в возрасте от 80 лет.



В нашей стране старение населения особенно ощутимо, что связано с социально-экономическими сложностями и падением рождаемости.

Геронтология - это наука о старении и продлении жизни. Гериатрия - учение о болезнях лиц пожилого и старческого возраста, особенностях клинического течения, профилактики, организации медицинской и социальной помощи.

Собственно, старение организма можно определить как универсальный процесс постоянного снижения функционирования сложной открытой самообновляющейся системы во времени, на всех ее уровнях.

Во всех случаях старение сопровождается снижением устойчивости организма в целом к неблагоприятным внутренним и внешним факторам. Одним из самых агрессивных факторов воздействия в медицинской практике является хирургическая операция. У больных пожилого и старческого возраста имеются характерные особенности, затрагивающие все органы и системы организма, которые необходимо учитывать, во время предоперационной подготовки и на протяжении всего послеоперационного периода.

На этих изменениях необходимо остановиться, для лучшего понимания проблемы лечения острой кишечной непроходимости у таких пациентов.

У геронтологических больных в основной массе наблюдаются выраженные дегенеративные изменения центральной нервной системы, возникающие за счет недостаточного кровоснабжения ее элементов (уменьшение мозгового кровотока порой достигает 15-20%). Это приводит к прогрессирующему снижению функций как самих нейронов, так и нарушению передачи нервных импульсов различными медиаторами.

Этим и обусловлено снижение когнитивной функции у геронтологических больных после оперативных вмешательств, даже в минимальном объеме, при отсутствии особенностей в проведении анестезии и течении раннего послеоперационного периода.

Большинство пациентов нуждаются в приеме седативных средств непосредственно перед оперативным вмешательством. Препараты для премедикации и их дозировка должны быть подобраны индивидуально с тем, чтобы устранить излишнее волнение, но не подавлять дыхание и сердечную деятельность.

Операционный риск в целом определяется многими факторами: состоянием пациента, его полом и возрастом, характером и объемом операции, видом и продолжительностью анестезии и самой операции, наличием сопутствующих заболеваний, особенно инфаркта миокарда, ИБС, ГБ, ревматических пороков сердца, легочного сердца, гипотонии, анемии, сахарного диабета, бронхиальной астмы, аллергии, пневмонии.

Сердечно-сосудистая система с возрастом также претерпевает серьезные изменения. Ведущий патогенетический фактор этих изменений - атеросклеротическое поражение стенок сосудов. Эти изменения способствуют повышению агрегации тромбоцитов и эритроцитов, параллельно с этим ухудшая эластические свойства, благодаря чему ригидность сосудистой стенки возрастает. Это ведет к уменьшению пропульсивной способности сосудов и росту их общего периферического сопротивления, что в конечном результате приводит к нарушению микроциркуляции всех органов, и их ишемическому поражению. На фоне прогрессирования этого поражения развиваются дегенеративные процессы в нервных окончаниях, что обуславливает расстройство рецепторного аппарата стенки сосудов и уменьшают интенсивность и диапазон физиологических



адаптационных реакций. В результате у больных пожилого и старческого возраста замедляются или вообще отсутствуют ответные реакции на волевые и гемодинамические расстройства. Также атеросклеротическим изменениям подвергаются коронарные сосуды, приводя к тяжелым необратимым изменениям миокарда, так, например, ударный объем сердца снижается, по сравнению с лицами молодого возраста на 40%.

Одновременно нарушаются систолическая и диастолическая функции миокарда, изменяется функционирование механизма Франка-Старлинга, что является причиной снижения ударного объема. Также наблюдаются дегенеративные изменения в проводящей системе сердца, это, в свою очередь приводит к дисбалансу в работе кардиомиоцитов и снижению множества компенсаторных реакций.

Также, в пожилом возрасте выражены изменения со стороны дыхательной системы. Наиболее подвержены дегенеративным процессам стенки альвеол и бронхиол, в них снижается содержание эластина и коллагена, что заметно снижает эластические свойства легких. Нарушается акт дыхания, страдают процессы равномерного распределения воздуха в альвеолах, происходит разобщение вентиляции и перфузии. Также с возрастом уменьшается мышечная сила основной дыхательной мышцы-диафрагмы, за счет чего уменьшается дыхательный объем, что угнетает вентиляционно-перфузионные отношения. Дегенеративные изменения в слизистой бронхов способствуют снижению активности реснитчатого эпителия и дисфункции мукоцилиарного барьера. Послеоперационные осложнения со стороны дыхательной системы у геронтологических больных по частоте превышают все другие.

Особого внимания требует подготовка больных, страдающих хронической пневмонией с бронхоэктазами (лечебная гимнастика, постуральный дренаж, физиотерапия, ингаляции). Атеросклеротические процессы в сосудах не обходят стороной печень и почки. Постепенно, под действием хронической ишемии, в них развиваются дегенеративные процессы. Уменьшение числа функционирующих гепатоцитов ведет к ухудшению дезинтоксикационной и белково-синтезирующей функции печени, снижается уровень альбумина. Уменьшение числа функционирующих нефронов способствует снижению клубочковой фильтрации.

Тщательная предоперационная оценка сердечно-сосудистой системы уменьшает в значительной степени частоту послеоперационных осложнений. Следует иметь в виду возможность наличия каких-либо недиагностированных ранее врожденных дефектов. Если больной перенес инфаркт миокарда, плановая операция на желудке может быть выполнена только после полного выздоровления, но обычно не ранее 3 мес. после инфаркта. Особое внимание следует уделять больным со сниженным ОЦК (после перенесенного кровотечения). Дефицит ОЦК должен быть тщательно восполнен.

Все перечисленные выше механизмы указывают на то, что у больных пожилого и старческого возраста необходима более тщательная предоперационная подготовка, вне зависимости от объема предполагаемой операции, и грамотное ведение послеоперационного периода. В Великобритании в 1999 году проводилось Национальное исследование послеоперационной летальности, при котором было выявлено, что порядка 90% больных пожилого и старческого возраста, умерших после различных оперативных вмешательств, имели выраженную сопутствующую патологию. Таким образом, патогенетические механизмы острой кишечной непроходимости и внутрибрюшной гипертензии усугубляют друг друга и, действуя на геронтологических больных, отягощают уже имеющуюся соматическую патологию и приводят к осложненному течению острой кишечной непроходимости, тяжелым послеоперационным осложнениям, часто ведущим к летальному исходу. В последние десятилетия проводилась масса исследований, направленных на улучшение качества оказания медицинской помощи больным острой кишечной непроходимостью



пожилого и старческого возраста, однако добиться существенных успехов в этой области не удалось.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Бисенков Л.Н. Неотложная хирургия груди и живота / Л.Н. Бисенков, П.Н. Зубарев // Санкт-Петербург. 2002. – 312 с.
2. Брискин Б.С. Хирургические болезни в гериатрии // Б.С. Брискин, С.Н. Пузина, Л.Н. Костюченко и соав. // М., Бином, 2006 – С. 17-21.
3. Дедерер Ю.М. Патогенез и лечение острой непроходимости кишечника / Ю.М. Дедерер // М., Медицина, 1971 – 272 с.
4. Джаджиев А.Б. Состояние микроциркуляции в стенке кишки при обтурационной кишечной непроходимости и ее влияние на выбор объема и характер операции // автореферат дисс. канд. мед. наук. // М., 2009 – 29 с.
5. Ефименко Н.А. Микроциркуляция и способы ее коррекции / [Н.А. Ефименко, Н.Е. Чернеховская, Т.А. Федорова и др.] // М.: Российская академия последипломного образования. 2003 – С. 109-112.
6. Лабезник Л.Б. Заболевания органов пищеварения у пожилых / Л.Б. Лабезник, В.Н. Дроздов // М.: Анархис, 2003. – С. 3-18.
7. Лабезник Л.Б. Практическая гериатрия (избранные клинические и организационные аспекты) / Л.Б. Лабезник и соавт. // М., 2002. – С. 14-22
8. Cullen D.J. Long MCcardiovascular, pulmonary and renal effects of massively increased intra-abdominal pressure in critically all patients // D.J. Cullen, J.P. Coyle, R. Teplick // Crit Care Med, 1989 – P. 118-121.
9. Kovac N. Clinical significance of intraabdominal pressure and abdominal perfusion pressure in patients with acute abdominal syndrome // N. Kovac, M. Siranovic, B. Mazul-Sunko // Signa Vitae 2007 – P. 14-17.
10. Malbrain M.L. Prevalence of intra-abdominal hypertension in critically all patients: a multicentre epidemiology study / [M.L. Malbrain, D. Chiumello, P. Pelosi et all] // Intensive Care Medicine. 2004 – P. 822-829.



Организация развивающей предметно-пространственной среды для эффективной социализации дошкольников с ОВЗ

Organization of the developing object-spatial environment for effective socialization of preschoolers with disabilities

Автор: Тайкова Анна Викторовна

Детский сад № 56, г. Рыбинск, Россия

e-mail: taikovy@yandex.ru

Taikova Anna Viktorovna

Kindergarten № 56, Rybinsk, Russia

e-mail: taikovy@yandex.ru

Аннотация: В данной статье рассматриваются современные пути преодоления проблем вхождения в социум детей с ОВЗ посредством обеспечения необходимых условий для их развития и саморазвития, отвечающих ФГОС. Рассматриваются аспекты организации рабочего поля специалиста – организация пространства и организация среды внутри этого пространства с оформлением соответствующих центров.

Abstract: this article discusses modern ways to overcome the problems of entering the society of children with disabilities by providing the necessary conditions for their development and self-development that meet the Federal State Educational Standard. The aspects of the organization of the working field of a specialist are considered - the organization of space and the organization of the environment within this space with the design of the corresponding centers.

Ключевые слова: деятельность дефектолога, детский сад, дети с ОВЗ.

Keywords: activity of a defectologist, kindergarten, children with disabilities

Тематическая рубрика: Педагогика и образование.

Образовательная политика, современные тенденции в системе образования, социальная ситуация обусловили изменение требований к личности со стороны общества. Сегодня актуальным становится поиск путей достижения образовательных результатов, обеспечивающих преодоление проблем развития современных детей: навыков социального взаимодействия, умения оценивать меняющиеся социальные ситуации и уверенно действовать с опорой на собственные знания и отношения. Это, в конечном итоге, обеспечивает развитие социальной компетенции, необходимой ребенку с ОВЗ для успешного вхождения в социум.

В работе учителя-дефектолога в специализированном коррекционном учреждении принципиально значимыми положениями являются следующие представления:



- педагогическая поддержка ребенка в образовании, в которой воспитание рассматривается как совместная деятельность педагога и ребенка по созданию условий саморазвития личности воспитанника, а создание развивающей предметно-пространственной среды обеспечивает процесс развития ребенка;
- целенаправленность педагогической деятельности как принятый сообществом результат: помощь и поддержка ребенка в его индивидуальном развитии, создание условий для коммуникативного обеспечения и интерактивного взаимодействия, проектирование образовательной среды;
- предметно-пространственная среда учреждения, как пространство социокультурного развития воспитанника, требует организации помещений, деятельности в детских сообществах, преобразовании учебных программ и планов на принципах разнообразия, вариативности, альтернативности.

Работа учителя-дефектолога направлена на решение большого количества задач. В частности, деятельность включает в себя следующие направления: диагностическое; учебно-воспитательное; коррекционно-развивающее; консультативное; культурно-просветительное; социально-педагогическое; научно-методическое.

Широкий спектр обязанностей предполагает наличие современного материально-технического оснащения: обустроенный кабинет, диагностический инструментарий, оборудование для проведения коррекционно-развивающих занятий.

Материально-техническая и методическая база отвечают основным задачам коррекционно-развивающего процесса. Выбор оснащения, оборудования, пособий и др. осуществляется с учётом возрастных и индивидуальных особенностей детей с ОВЗ, на которых направлена деятельность дефектолога. В связи с этим среди требований целесообразно выделить несколько критериев, по которым происходит организация рабочего пространства специалиста:

- Научность – обеспечение методической базы деятельности специалиста, соблюдение квалификационных и методических требований.
- Здоровьесбережение – соблюдение нормативных требований СанПиН (режимы освещения, проветривания и чистоты; требования к мебели дошкольников; профилактика перегрузок; оптимальное соблюдение режимов занятий и отдыха; удовлетворение двигательной активности детей, проведение разнообразных по форме занятий.)
- Соответствие возрасту ребенка - обеспечение условий, отвечающих возрастным и индивидуальным особенностям детей с ОВЗ.
- Реабилитация – создание условий, максимально обеспечивающих коррекцию нарушений и компенсацию состояния (разнообразие среды, направленной на коррекцию нарушения и развитие разных сфер).

При создании развивающего пространства в кабинете учитывались все принципы построения предметно-развивающей среды: оптимальная насыщенность, целостность, многофункциональность, возможность трансформирования.

Следует выделить два аспекта организации рабочего поля специалиста – это организация пространства и организация среды внутри этого пространства.



Организация пространства предполагает создание рабочих центров кабинета, которые включают:

1) По отношению к детям (в соответствии с направлениями деятельности детей)

- Образовательный центр. Он оформлен детскими столами, стульями, соответствующими росту детей, включает в себя:

а) демонстрационный центр в виде магнитной доски, столика, фоторамки с подобранными картинками, соответствующими лексическим темам.

б) центр дидактического сопровождения, представленный занимательным игровым обеспечением для занятий; оборудованием, способствующим развитию мелкой моторики, техническими средствами обучения.

в) центр для индивидуальной работы с детьми: стол с зеркалом для упражнений по коррекции звукопроизношения.

- Двигательный центр, который обеспечивает соблюдение режима двигательной активности детей и предусматривает небольшое свободное пространство, оснащенное ковровым покрытием для проведения подвижных упражнений и игр. Он используется также для проведения нестандартных по форме занятий, чередования работы за столом и упражнений на ковре.

- Игровой центр рабочего кабинета обеспечивает проведение развивающей игровой деятельности и также содержит оснащение развивающим материалом.

2) По отношению к деятельности специалиста (в соответствии с направлениями работы учителя-дефектолога) выделены:

- Диагностический центр. Оснащение специализированным инструментарием в соответствии с методическими требованиями к проведению дефектологического обследования детей.

- Коррекционно-развивающий центр. Специально подобранный материал (пособия, игровые средства, дидактический и раздаточный материал и др.) для развития и коррекции учебно-познавательной деятельности. Все материалы рассортированы по направлениям коррекционно-педагогической работы, способствующей решению задач поэтапного формирования способов ориентировочно-исследовательской деятельности и способов усвоения ребенком общественного опыта (образовательные области Основной образовательной программы детского сада в соответствии с ФГОС ДО).

- Консультативный центр предусматривает информативное поле для родителей и специалистов (информационные папки, библиотечный фонд) и рабочее место для проведения консультаций. Оказание практической и теоретической помощи родителям воспитанников через трансляцию основ теоретических знаний и формированию умений и навыков практической работы с детьми.

- Методический центр оснащен специально подобранными изданиями книг, пособий, журналов, обеспечивающими научность деятельности, учебными и развивающими программами, нормативными документами и содержит оформленную текущую документацию дефектолога. Данная зона отвечает задачам организационно-планирующей деятельности и содержит также рабочий стол, стеллажи и шкафы для хранения материалов.



Организация среды – это специальное оборудование центров, направленное на компенсацию состояния детей. В соответствии с возрастными и индивидуальными особенностями детей с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в помощи учителя-дефектолога и направлениями коррекционной работы специалиста можно выделить следующие развивающие среды, созданные в кабинете:

- Сенсорная среда обеспечивает развитие и коррекцию отдельных сенсорных систем и полисенсорики. Данная среда максимально насыщена материалами, стимулирующими сенсорное развитие. Оборудование (демонстрационное, игры, пособия, раздаточный материал): материал для развития зрительной функции (цвет, форма, размер, толщина объектов, целостность и контактность и дифференцированность зрительных образов, цифровой и буквенный гнозис): наборы цветных предметов; мозаики; пирамидки; цветные пособия; наборы геометрических фигур; парные картинки, буквенные и цифровые лото; трафареты и вкладыши к ним в виде целостных и разрезных предметных изображений и геометрических фигур; разрезные картинки; материал для развития тактильного и тактильно-кинестетического восприятия: различные виды массажных инструментов; наборы контрастных по текстуре и температуре материалов для касания; наборы мячей с различной фактурой поверхностей; объемные резиновые игрушки и мячи с шипами; тактильные коврики; материалы для тактильного развития; наборы образных объемных игрушек в мешочке; наборы геометрических и стереометрических форм в мешочке. Предполагает чередование внешних раздражителей по новизне, силе воздействия. В работе стараемся избегать перенасыщения пространства, так как многие дети могут испытывать дискомфорт при предъявлении сенсорного стимула определенной модальности (звуковые, тактильные ощущения) или к интенсивности.

- Моторно-двигательная среда обеспечивает соблюдение режима двигательной активности детей, представляет: уголки, заводные, звучащие, сделанные из разного материала атрибуты, тактильные поверхности, пространство для подвижных игр, аудиокниги и прочее.

- Учебно-познавательная среда обеспечивает развитие и коррекцию когнитивных процессов, формирование учебных знаний, умений и навыков. Данная среда максимально насыщена материалами, стимулирующими умственное и когнитивное развитие. Наполняемость соответствует принципу учета зоны актуального развития самого слабого ребенка и учета зоны ближайшего развития самого сильного ребенка в группе, включает визуальную поддержку: расписание, алгоритмы деятельности, режим дня в картинках.

В своей работе я делаю акцент на создание таких педагогических условий, которые позволяют установить эмоционально-личностный контакт взрослого с каждым ребенком; пространство самоопределения ребенка в соответствии с его индивидуальными особенностями и предпочтениями, сфера педагогических влияний, создание условий для развития и саморазвития ребенка.

Список литературы:

1. Янушко Е. «Сенсорное развитие». - Изд.: Владос, 2018г.
2. Еремина А.А. «Деятельность учителя-дефектолога в общеобразовательной организации». - Изд: ЛОГОМАГ, 2014г.



Гаджет как средство когнитивного развития детей дошкольного возраста

Gadget as a means of cognitive development of preschool children

Автор: Мосалова Ольга Сергеевна

ГОУ ВО МО ГГТУ "Гуманитарно-педагогический колледж", г. Орехово-Зуево, Россия.

Mosalova Olga Sergeevna

Humanitarian and Pedagogical College, Orekhovo-Zuevo, Russia

e-mail: panevina_olga@mail.ru

Аннотация: В статье рассмотрены аспекты влияния гаджетов на психику ребенка, рассмотрены аспекты проникновения современных компьютерных технологий в современное образование.

Annotation: The article discusses aspects of the influence of gadgets on the psyche of a child, considers aspects of the penetration of modern computer technologies into modern education.

Ключевые слова: гаджет, когнитивное развитие детей, педагог дошкольного образования, современные компьютерные технологии.

Keywords: gadget, children's cognitive development, preschool teacher, modern computer technologies.

Тематическая рубрика: Педагогика и образование.

В современном мире высоких технологий видна тенденция постоянного использования гаджетов не только взрослыми людьми (как в работе и решении повседневных задач, так и для досуга), но и детьми (чаще дома для развлечения, реже в детском саду как обучающее и развивающее устройство).

Ученые относительно недавно начали проводить исследования по вопросам влияния гаджетов на психику ребенка. Но любое исследование в данной сфере доказывает, что влияние гаджетов на психику ребенка не может иметь исключительно отрицательный характер. Вместе с тем, данные исследования подтверждают более существенное влияние гаджетов на мозг ребенка чем на мозг взрослого человека.

Данная проблема так же не избежала внимания научного сообщества, существует большое количество статей по изучению позитивного и негативного влияния гаджетов на развитие детей, а также множество рекомендаций родителям и педагогам по минимизации возникающего негативного воздействия.

Актуальность данного исследования обоснована постоянным совершенствованием современных электронных устройств, увеличением времени и сферы их использования.



Большинство современных дошкольных образовательных учреждений оснащены компьютерами, планшетами и электронными досками. На сегодняшний день разработаны и используются педагогами образовательные программы по обучению детей дошкольного возраста иностранным языкам, по развитию творческих способностей детей и многие другие.

Некоторые специалисты, такие как педагог-психолог, логопед, дефектолог, тифлопедагог, применяют в своей деятельности, обучающие и развивающие компьютерные программы, тренажёры и игры с целью совершенствования способностей дошкольников и коррекции нарушенных функций.

Широко используются компьютерные программы, предназначенные для выработки навыков управления психоэмоциональным состоянием по методу биологической обратной связи (БОС). Подобное «общение» с компьютером полезно для детей с синдромом дефицита внимания, гиперактивностью, эмоционально-волевыми нарушениями (агрессия, страхи, тревожность), с повышенной эмоциональной утомляемостью и многим другим.

Использование подобных технологий служит стимулом для развития когнитивных процессов и полезных навыков, а также позволяет педагогам добиваться увлечения, повышения внимательности и заинтересованности со стороны ребенка, косвенно увеличивая объем запоминаемой информации, включается рассудочная деятельность, развивается мелкая моторика рук и глаз.

Говоря об использовании гаджетов, нельзя акцентировать только положительные аспекты их использования, важно обговаривать и сопутствующие недостатки.

При длительном использовании гаджетов формирование мышц, отвечающих за работу рук и пальцев, может пойти неправильно, без смены позы и движения страдает осанка и развитие всего организма, мозг не насыщается кислородом, функции мозга угнетаются, может наблюдаться нарушение координации между мозгом и руками. И, конечно, длительное использование гаджетов негативно сказывается на зрении ребенка.

Для того, чтобы гаджет способствовал развитию энергетических функций, и наносил меньший вред здоровью растущего организма необходимо применять хитрость и правильный подход к его использованию. Например, если мама включает видеоролик с утренней зарядкой и вместе с ребенком ее делает, то мотивация ребенка к выполнению физических упражнений значительно увеличивается, а энергия успешно восполняется, движение позволяет снизить негативное воздействие на организм и укрепить физические возможности.

Чрезмерно частое использование гаджетов оказывает значительное влияние на психику дошкольников. Мышление и восприятие мира начинают меняться. Информация при использовании гаджетов поступает в основном через зрение и слух, они становятся основными каналами восприятия, и чтобы формирование целостного образа предметов со всеми их физическими характеристиками (вес, размер, текстур, материал, функции и другие) не было искажено, необходимо подкреплять их взаимодействием с реальными предметами. Пострадать могут и зрительно-пространственные функции.

Ограничение области зрительного сканирования, разные варианты расположения гаджета, автоповорот экрана и ограниченные возможности манипулирования экранными объектами могут привести к тому, что ребенок может быть дезориентирован в реальном пространстве. Чтобы не допустить подобных негативных воздействий необходимо использовать некоторые приемы. Например, когда родители вместе с ребенком рассматривают фотографии животных, вместе



анализируют, как они выглядят, где живут, чем питаются, а позже в зоопарке показывая на то или иное животное задают подходящие вопросы проводя рефлексю, происходит обогащение зрительного восприятия и информации о мире в целом.

Большинство контента для детей дошкольного возраста зачастую содержит только самые простые слова и речевые обороты, сюжеты достаточно примитивны и потому доступны, и привлекательны для многих детей. Словесно-логическое мышление перестает быть необходимым для понимания общего смысла, происходящего на экране. Необходимость оперировать словами, называть предметы, отвечать на вопросы отсутствует – следовательно, тормозится развитие речевых процессов. В данном случае важна активность взрослого человека, который включается в обсуждение мультфильмов и игр, а также может при необходимости пояснить смысл аудио- или видеофрагмента, проводя рефлексю как в случае со зрительным восприятием.

Еще одной проблемой может быть потеря способности фантазировать, так как в некоторых случаях гаджетом предлагается уже готовое решение или исход события, тем самым лишая ребенка возможности творить, создавать что-то новое. Важно использование приложений, не заикленных на конкретном развитии событий, которые позволяют проявить фантазию, использовать воображение. Здесь так важно придерживаться временных ограничений.

Дети, чье свободное время занято гаджетами, зачастую некоторым образом теряют связь с внешним миром, виртуальный мир становится важнее реального, дети постепенно утрачивают способность отличать правду от вымысла, что ведёт к формированию зависимости. Руководствуясь моралью выдуманных героев, они перенимают навыки персонажей и их модель поведения.

Существенной проблемой становится интернет-зависимость. Основным признаком её появления является смена поведения, невозможность отказаться от выхода в интернет, бессмысленное времяпрепровождение в интернете. Относительно недавно был обнаружен ещё один вид зависимости – «номофобия», боязнь остаться без смартфона.

Восприятие времени, его естественного течения также может быть искажено из-за неконтролируемого использования гаджетов: ребенок, который подолгу взаимодействует с экраном, не замечает, как проходит время.

Полностью исключить использование гаджетов невозможно, наилучший выход – контролировать использование гаджетов, использовать его целенаправленно и осмысленно, общаться и проводить больше времени с детьми, интересоваться их жизнью.

При разумном дозировании использования. Развивающие видео на планшете, игры, обучение письму, счёту, логические задачи, развитие моторики, при разумном подходе гаджеты могут быть весьма полезны, но важно соблюдать несколько правил:

Детям до двух лет не стоит давать гаджеты. Так как мозг и тело начинают формироваться, и важно, чтобы это происходило полностью естественным путем. Применение гаджетов (аудио и видео сопровождение) приемлемо только в качестве общего фона наравне с реальным миром.

После двух лет ребенку можно позволить использовать гаджет, установив на него обучающие игровые приложения, но необходимо находиться рядом с ребенком, когда он их использует.



С трех до пяти лет детям рекомендуют использовать гаджеты не более часа в день, делая паузы и разнообразив занятия внутри устройства (обучающие игры, развивающие видео, задачки и другое).

После пяти время использования гаджетов можно увеличить до 2 часов в день, так же порционно, делая зарядку для глаз каждые 15-20 минут.

Главное правило: отдавать предпочтение традиционным формам обучения и развлечения (рисование, игры), нежели развлечениям в гаджетах, показывать, что реальный мир интереснее, на своем примере: не играть в компьютерные игры и не использовать слишком долго телефон при ребенке, читать книги вместе с ним, общаться с ребенком и заинтересовывать его происходящим вокруг.

Я являюсь преподавателем Гуманитарно-педагогического колледжа ГГТУ, преподавая дисциплину «Информатика и информационно-коммуникационные технологии в профессиональной деятельности» в группах специальности 44.02.04 «Специальное дошкольное образование». При изучении раздела «Решение дидактических и методических задач воспитателем ДООУ с помощью программного обеспечения ПК» мы касаемся вопроса влияния гаджетов на психику ребенка, подробно разбираем санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, рекомендации по соблюдению санитарно-гигиенических норм при использовании средств ИКТ в образовательном процессе, мы занимаемся моделированием предметно-развивающей среды в помещении группы с применением средств ИКТ согласно гигиеническим требованиям и рекомендациям, разрабатываем и занимаемся подбором упражнений для снятия негативного воздействия средств ИКТ на детей дошкольного возраста, разрабатываем интерактивные презентации и занимательные компьютерные игры для детей дошкольного возраста.

В связи с этим, проходя производственную практику по модулю «Обучение и организация различных видов деятельности и общения детей с сохранным развитием» на базе МДОУ №4 комбинированного вида Московской области Орехово-Зуевского городского округа, нашими студентами проведено небольшое исследование, в котором приняли участие дети старшей дошкольной группы (возраст испытуемых 5-6 лет).

В него входило анкетирование для формирования наиболее развернутого представления об использовании гаджетов детьми дошкольного возраста. Дети совместно с родителями ответили на несколько несложных вопросов.

1. Какие гаджеты есть у вас дома?
2. Умеете ли вы использовать планшет или ноутбук (компьютер)?
3. В каком возрасте Вы начали давать планшет или смартфон ребенку?
4. Чем тебе больше нравится заниматься: гулять или играть в гаджет?
5. Легко ли Ваш ребенок может отказаться от использования гаджета?
6. Применяете ли Вы гимнастику для глаз с ребенком при использовании гаджетов?
7. Ваш ребенок сам решает, как использовать гаджет (играть в игру, смотреть видеоролики, общаться)?
8. Контролируете ли Вы время использования гаджетов ребёнком?
9. Ограничивается ли время, проведенное ребенком с гаджетом двумя часами?
10. Присутствуете ли Вы при использовании гаджетов вашим ребенком?
11. Обсуждаете ли Вы просмотренные ребенком видеоролики, установленные в гаджет игры?

Было обработано 20 анкет воспитанников детского сада совместно с родителями. Результат опроса:



Изучив данные опроса, можно сделать вывод что меньше, чем половина воспитанников имеют низкий уровень зависимости от гаджетов, а остальные либо уже злоупотребляют использованием, либо близки к этому.

Проанализировав анкеты, мы выяснили, что дети знают, что такое гаджеты и умеют ими пользоваться. Наиболее ранний возраст начала использования был – 1,5 года у двоих анкетированных, остальные получили доступ к гаджетам после 2 – 7 человек, и 2,5 лет – 11 человек. Большинство анкетированных (12 воспитанников) предпочитают прогулки играм в гаджет, но при этом так же больше половины (14) прекращают использование гаджетов с большим трудом. Только 9 из 20 анкетированных выполняют гимнастику для глаз при использовании гаджетов. В большинстве случаев (18 из 20) ребенок сам решает, как использовать гаджет и время, проведенное ребенком с гаджетом, не ограничивается двумя часами. 9 из 20 родителей присутствует при использовании гаджетов их детьми, но только 7 из 20 родителей обсуждают просмотренные ребенком видеоролики, и установленные в гаджет игры.

В ходе производственной практики студентами были проведены занятия как с использованием ИКТ, так и с использованием дидактического материала в группе старшего дошкольного возраста.

Во время проведения этих занятий студентам удалось понаблюдать за уровнем вовлеченности детей в процесс занятия, произвольность их внимания, возбуждение интереса, и положительного отношения к процессу обучения и их различия при использовании гаджетов и их отсутствии в учебном процессе.

Проанализировав проведенные занятия, мы пришли к выводу, что при использовании интерактивной доски у детей наблюдалась большая вовлеченность в занятие, интерес и яркая положительная эмоциональная окраска, но в случае с дидактическим материалом у детей намного лучше формировалось произвольное внимание – один из важнейших факторов становления учебной деятельности дошкольников.

Дальнейшее исследование данного вопроса планируется продолжить с применением диагностик умственного развития детей старшего дошкольного возраста, на основании которых можно оценить уровень влияния гаджетов на когнитивное развитие детей дошкольного возраста.

Список литературы:

1. Выступление Антонины Романовой «Гаджеты и их влияние на познавательное развитие: взгляд нейropsychолога» на научно-практической конференции «Семья в современном мире: трансформация психотерапии» 28–29 сентября 2019 года в Москве.
2. Комарова Т.С., Комарова И.И., Туликов А.В. Информационно-коммуникационные технологии в дошкольном образовании. Пособие для педагогов ДОУ.М.: 2011. Казаков И.С. Модель процесса формирования информационной компетентности у студентов педагогического вуза // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 3: Педагогика и психология. 2010. № 1. С. 66–71.
3. Смирнова Н.Н. Влияние гаджетов на развитие детей дошкольного возраста / Н.Н. Смирнова. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2018. – № 48.1 (234.1). – С. 35-36.
4. Литвиненко Н.Г. Роль гаджетов в жизни дошкольника / Н.Г. Литвиненко. – Текст :// Научно-практический журнал «Ребёнок и Общество. – 6 с.



Изучение формирования логических универсальных действий у младших школьников с задержкой психического развития в условиях инклюзии

The study of the formation of logical universal actions in younger schoolchildren with mental retardation in the conditions of inclusion

Авторы: Афонина Екатерина Евгеньевна

ГБОУ "СОШ", с. Кошки, Россия

e-mail: catya.iakowlewa2014@yandex.ru

Afonina Ekaterina Evgenievna

Middle School, v. Koshki, Russia

e-mail: catya.iakowlewa2014@yandex.ru

Аннотация: В этой статье автор описывает результаты проведенной исследовательской работы, в основу которой положено изучение формирования логических универсальных действий у 20 учащихся вторых классов с задержкой психического развития. При обобщении результатов можно сделать вывод о том, что у большей половины детей логические универсальные учебные действия сформированы на низком уровне.

Abstract: In this article, the author describes the results of the research work carried out, which is based on the study of the formation of logical universal actions in 20 second grade students with mental retardation. When summarizing the results, it can be concluded that more than half of the children have logical universal educational actions formed at a low level.

Ключевые слова: логические универсальные учебные действия, задержка психического развития, младшие школьники.

Keywords: logical universal educational actions, mental retardation, junior schoolchildren.

Тематическая рубрика: Педагогика и образование.

Проблема формирования логических универсальных учебных действий у детей с задержкой психического развития рассматривалась в специальной литературе довольно-таки серьезно, но на данный момент остается малоизученной. В результате чего теоретическое и практическое изучение формирования логических универсальных учебных действий у детей с задержкой психического развития, а также дальнейшая коррекция по формированию логических универсальных учебных действий у детей данной категории позволили определить актуальность, а также стали темой для данного исследования.

В том числе актуальность исследования говорит о значимости формирования логических универсальных учебных действий, которая выделяется среди остальных психических процессов.



Учитывая, что ученые определяют познавательных учебные действия, как умения ребенка учиться, и включают в это понятие: как специальные предметные действия, так и знаково-символические, логические действия и умения по постановке и решению задач в познавательно-исследовательской деятельности. Следовательно, исходя из этого можно сказать, что на сегодняшний день очень актуально изучение трудностей, которые в свою очередь связаны с формированием логических универсальных учебных действий у младших школьников, которые имеют задержку психического развития.

Проблема формирования логических учебных действий у младших школьников с задержкой психического развития зачастую относится к числу наиболее актуальных и современных. Неоднократно данную проблему рассматривали, как в отечественных, так и в зарубежных трудах ученых. Так, по мнению Л.С. Выготского, В.И. Лубовского, М.И. Лисиной, Б.Г. Ананьевым и др. дети с задержкой психического развития имеют недостаточные устойчивость и объем внимания, ограниченные возможности его распределения, невозможность длительной и активной концентрации, быструю и легкую отвлекаемость.

Формирование логических универсальных учебных действий у младших школьников с задержкой психического развития характеризуется рядом особенностей: замедленный темп работы, наблюдается низкая целенаправленность деятельности, поведение отклоняется от нормы нормально развивающихся ребят, у таких школьников наблюдаются различные расстройства энцефалопатического характера. В процессе формирования логических учебных действий у младших школьников на протяжении выполнения всей работы присутствуют ошибки. Эти ошибки практически всегда остаются незамеченными и не устраняются, по сравнению с нормально развивающимися детьми.

Целью нашего проведенного эксперимента стало: изучение сформированности логических универсальных учебных действий у младших школьников с задержкой психического развития в условиях инклюзивного образования, а также изучение трудностей, которые возникают у школьников по ходу учебной деятельности.

Задачами исследования было поставлено проанализировать современное состояние проблемы формирования логических учебных действий у младших школьников с задержкой психического развития и выявить особенности формирования логических универсальных учебных действий у младших школьников с задержкой психического развития в условиях инклюзии.

Базой для нашего эксперимента стала ГБОУ "СОШ" с. Кошки. Сроки проведения осуществления диагностикой работы это: 2020 год, с сентября по ноябрь. В ходе нашего исследования приняли участие 20 учащихся, вторых классов обучающихся в условиях инклюзии. Возраст учащихся составил от 8 до 10 лет. Из них 12 мальчиков и 8 девочек. Анализ индивидуальных папок развития свидетельствует о том, что все 20 учащихся по заключению психолого-медико-педагогической комиссии обучались по адаптированной основной образовательной программе для детей с задержкой развития. Педагогический эксперимент предполагал выявление сформированности логических универсальных учебных действий младших школьников с ЗПР с помощью следующих диагностических заданий:

- методики «Четвертый лишний» (на математическом материале) Л.А. Ясюковой;
- методики построения числового эквивалента или взаимно-однозначного соответствия (Ж. Пиаже, А. Шеминьска);
- методики «Исправление семантически неверных фраз» (Л.А. Ясюкова);



- методики «Речевые аналогии» (Л.А. Ясюкова);
- методики И.А. Васютиной «Определение уровня сформированности умений создавать связное устное высказывание на заданную тему».

В методике "Четвертый лишний" Л.А. Ясюковой на математическом материале мы изучали способность младших школьников с ЗПР к обобщению, а также структурированию знаний, определению основной или второстепенной информации, умение сравнивать и обобщать математические понятия, умение выделять существенные и несущественные признаки.

Таблица 1. Результаты выполнения методики «Четвертый лишний» (на математическом материале).

Уровни	Способ обобщения	Обобщающее слово	Результаты выполнения, ЭГ	Результаты выполнения, КГ
1	Существенный	есть	0%	0%
2	Существенный	нет	0%	6% - 1 чел.
3	Функциональный	нет	15% - 3 чел.	35% - 6 чел.
4	Случайный	нет	45% - 9 чел.	24% - 4 чел.
5	Нет обобщения	нет	40% - 8 чел.	35% - 6 чел.

Часть обследованных школьников экспериментальной группы с задержкой психического развития (15% - 3 человека) демонстрировали 3-й уровень выполнения задания. Данный уровень говорит нам о том, что школьники производят сравнения и обобщения на функциональном уровне. На данном этапе школьник не способен к общему обобщению, они заменяют обобщающие слова на другие слова, которые являются по отношению к данному заданию второстепенным или же несущественным признаком.

Об этом нам позволяют говорить примеры, которые приведены ниже:

- плюс, минус, круг, равно, умножение – «для решения примеров»;
- 22, 11, 13, 88, 77 – «одни и те же цифры».

Почти половина исследуемых школьников, а это примерно около 45 %, то есть 9 учащихся выполняли действия обобщений и сравнений используя в своих высказываниях случайные или обобщенные определения и понятия. Результаты данных школьников демонстрируют 4 уровень выполнения предъявляемого задания. Который в свою очередь говорит об неспособности детей производить ситуации анализа сравнения и обобщения на понятийном уровне.

- Об этом нам позволяют говорить примеры, которые мы привели ниже:
- четыре, два, число, шесть, один – «количество яблок»;
- 1, 82, 45, 34, 52 – «большие числа».

Процент школьников, которые показали самый низкий 5 уровень успешности выполнения задания, был равен сорока процентам. Данный уровень продемонстрировали 8 человек. Это доказывает нам, что школьники не способны производить сравнение и обобщение по различным и подходящим существенным признакам.



Исходя из результатов методики, можно сказать о том, что у младших школьников с ЗПР отсутствует демонстрация 1 и 2 уровня. Из анализа результатов можно сделать вывод о том, что у учащихся возникают трудности при сравнение полученной информации, обобщении информации на математическом материале. Не могут опираться на какие-либо конкретные признаки. У них возникла трудность в правильном подборе обобщающих слов, связанных с математическим направлением.

Результаты проведения методики «Речевые аналогии» автор Л.А. Ясюкова позволили нам выявить уровень сформированности логического действия «умозаключение по аналогии», умения устанавливать логические связи и отношения между предметами.

Таблица 2. Результаты проведения методики «Речевые аналогии». Автор Л.А. Ясюкова

Уровень	Результаты ЭГ	Результаты КГ
Средний	0 чел.- 0%	12 чел. – 71%
Сниженный	7 чел.- 35%	5 чел. – 29%
Низкий	13 чел. – 65%	0 чел. – 0%

Полученные данные позволяют говорить о том, что в экспериментальной и контрольной группе среднего уровня сформированности логического действия «умозаключения по аналогии» не наблюдалось, сниженный уровень в экспериментальной группе демонстрируют 7 человек (35%), а в контрольной группе 6 человек (35%) и низкий уровень сформированности логических действий можно отметить у 13 учащихся (65%) экспериментальной группы и 11 человек (65%) у контрольной. Данная тенденция свидетельствует о снижении сформированности логического действия «умозаключение по аналогии», умения устанавливать логические связи и отношения между предметами.

Проанализировав полученные данные, я пришла к выводу о том, что младшие школьники с задержкой психического развития имеют большие проблемы по формированию логических универсальных учебных действий. Для преодоления всех этих трудностей требуется большое количество времени и труда. Чтобы преодолеть выявленные трудности к педагогам предъявляются различные требования, которые в свою очередь требуют от учителей применения в своей деятельности специально организованных методов для успешного формирования логических учебных действий у младших школьников с задержкой психического развития, которые в свою очередь получают обучение совместно с нормально развивающимися детьми:

- школьники с ЗПР обладают способностью в поиске информации с необходимыми указаниями учителя, это значит, что учитель должен подробно объяснить ребенку, где необходимо взять эту информацию;
- при поиске указанной информации у школьников возникают трудности, связанные с поиском данной информации при анализе различных источников;
- учащиеся с задержкой психического развития испытывают затруднения не только в установлении логических зависимостей, но при установлении причинно-следственных связей;
- у данной категории детей возникают трудности при правильном построении своего высказывания и при переносе его на письмо, если их просят заполнить какую-либо таблицу, дети не могут понять какую информацию, и в какую графу нужно занести и в ходе невыполненного задания получают неудовлетворительную оценку;



- если же для выполнения задания требуется объединиться с кем-то в пары, то в этой паре школьники с ЗПР будут занимать пассивную позицию, они не будут проявлять активность в ходе выполнения задания, а просто со стороны будут наблюдать за ходом выполнения задания;
- учащиеся с задержанным развитием на понятийном уровне демонстрируют недостаточную способность к обобщению и сравнению математических понятий;
- младшие школьники с задержанным развитием по случайным или по несущественным (функциональным) признакам делают сравнения и обобщение математических понятий;
- у младших школьников логические умения по построению правильно связанных высказываний будет сформирована на приблизительно среднем, но по большей части низком уровне;
- в речевых или устных выражениях учащихся мы сможем наблюдать повторения, не логичность в использовании логических цепочек, запутанность в определенной последовательности, грамматические несогласования слов;
- у данной категории школьников будет отсутствовать применение пространственно-временных цепочек, будут проскальзывать неправильные ударения при произнесении слов;
- установить взаимно-однозначное соответствие школьники смогут только при условии, если педагог им окажет соответствующую помощь, но в последствие все равно не смогут дать объяснение сохранению дискретного множества;
- младшие школьники с ЗПР чаще всего демонстрируют сниженный или же низкий уровень сформированности логических универсальных учебных действий.



Народные подвижные игры как средство развития быстроты бега у детей среднего дошкольного возраста

Folk outdoor games as a means of developing running speed in middle preschool children

Автор: Чибышева Татьяна Вениаминовна

МБДОУ "Детский сад № 45", г. Глазов, Удмуртская Республика, Россия

e-mail: n7021981a@yandex.ru

Chibysheva Tatiana Veniaminovna

Kindergarten № 45, Glazov, Udmurt Republic, Russia

e-mail: n7021981a@yandex.ru

Аннотация: В этой статье автор пишет о том, что народные подвижные игры играют важную роль в укреплении организма, формировании здоровья и развитии физических качеств дошкольников. Одним из двигательных качеств, которое ребенок осваивает в детстве, является быстрота. Особое место в развитии быстроты бега у дошкольников занимают народные подвижные игры, в которых развиваются и совершенствуются все физические качества, в том числе и быстрота. Проведённая экспериментальная работа показала, что действительно систематическое, последовательное и планомерное использование народных подвижных игр, способствует развитию быстроты бега у детей среднего дошкольного возраста.

Abstract: In this article, the author writes that folk outdoor games play an important role in strengthening the body, shaping health and developing the physical qualities of preschoolers. One of the motor qualities that a child learns in childhood is speed. A special place in the development of running speed among preschoolers is occupied by folk outdoor games, in which all physical qualities, including speed, are developed and improved. The carried out experimental work showed that a really systematic, consistent and planned use of folk outdoor games contributes to the development of running speed in children of middle preschool age.

Ключевые слова: народные подвижные игры, быстрота бега, физкультура, детский сад.

Keywords: folk outdoor games, running speed, physical education, kindergarten.

Тематическая рубрика: Педагогика и образование.

Дошкольный возраст обоснованно считается наиболее важным периодом в процессе формирования личности человека. Именно в данном возрастном периоде закладывается и укрепляется фундамент здоровья и развития физических качеств, необходимых для эффективного участия в различных формах двигательной активности. Одним из двигательных качеств, которое ребенок осваивает в детстве, является быстрота. Д.В. Хухлаева, А.В. Кенеман характеризуют быстроту как способность выполнять двигательные действия в минимальный срок, которая



определяется скоростью реакции на сигнал и частотой многократно повторяющихся действий. Исследованиями в области развития быстроты бега у дошкольников занимались такие педагоги как Н.Н. Кожухова, Л.А. Рыжкова, М.М. Самодурова, Е.Л. Жарикова, А.П. Усова, Е.И. Удальцова, С.О. Филиппова, Е.М. Геллер, Д.В. Хухлаева, А.В. Кенеман и др.

Особое место в их работах занимают народные подвижные игры, в которых развиваются и совершенствуются все физические качества, в том числе и быстрота. Они рассматривали подвижные игры как повседневную детскую забаву, удовлетворяющую потребность организма в движениях, совместной деятельности и радостных эмоциях, а также как педагогическое средство не только физического, но и социального развития дошкольников. Проанализировав психолого-педагогическую литературу, мы видим, что народные подвижные игры обладают большим развивающим потенциалом. Однако анализ практики показывает, что при проведении педагогами народных подвижных игр с детьми, внимание обращается, в основном, на ее содержательный компонент, а задачи, связанные с развитием физических качеств детей, отходят на второй план. Проблема нашего исследования состоит в определении эффективности использования народных подвижных игр в развитии быстроты бега у детей среднего дошкольного возраста.

Мы предполагаем, что если систематически, последовательно и планомерно использовать народные подвижные игры, то это будет способствовать развитию быстроты бега у детей среднего дошкольного возраста.

Проведённая нами экспериментальная работа состояла из трех этапов.

На первом этапе проводился констатирующий эксперимент, на котором был выявлен исходный уровень быстроты бега у детей среднего дошкольного возраста. В качестве диагностического инструментария для выявления уровня развития быстроты бега у детей среднего дошкольного возраста были использованы тесты по определению быстроты согласно методическим рекомендациям для руководителей и педагогов для контроля физического состояния детей дошкольного возраста Т.А. Тарасовой.

Констатирующий этап показал, что у детей экспериментальной группы уровень развития быстроты бега ниже среднего. Это говорит о том, что необходима целенаправленная работа по развитию быстроты бега у детей посредством народных подвижных игр с бегом.

Целью формирующего эксперимента была разработка и апробация последовательности работы посредством народных подвижных игр с бегом. Работа проводилась в три этапа. На первом этапе осуществлён подбор народных подвижных игр и тематическое планирование. Основу составленного планирования составили методические разработки М.Ф. Литвиновой «Русские народные подвижные игры» и А.В. Кенеман «Детские подвижные игры народов СССР».

На втором этапе формирующего эксперимента нами были проведены народные подвижные игры с бегом. Особый интерес у детей вызвали такие игры как: «Пустое место», «Платок», «Палочка-выручалочка», «Челночок», «Пятнашки обыкновенные», «Щука и караси», «Перебежки» и т.д.

Третий этап формирующего эксперимента включал в себя проведение спортивных мероприятий с использованием эстафет и народных подвижных игр с бегом. На данном этапе работы проведено развлечение «Праздник народных подвижных игр» и спортивный праздник «Мама, Папа, я – спортивная семья».



Заключительный (контрольный) этап позволил выявить результаты проведенной нами работы. В ходе повторной диагностики было выявлено повышение уровня развития быстроты бега у детей среднего дошкольного возраста экспериментальной группы, в целом, на 15%.

Полученные результаты убедили нас в том, что проведение народных подвижных игр действительно является эффективным средством развития быстроты бега у детей среднего дошкольного возраста.

Список литературы:

1. Детские подвижные игры народов СССР. Пособие для воспитателя детского сада / Сост. А.В. Кенеман, под ред. Т.И. Осокиной. М.: Просвещение, 1988.
2. Литвинова М.Ф. Русские народные подвижные игры для детей дошкольного и младшего школьного возраста: Практическое пособие. - М.: Айрис-пресс, 2003.
3. Кенеман А.В., Хухлаева Д.В. Теория и методика физического воспитания детей дошкольного возраста. Учеб. пособие для студентов пед. ин-тов по спец. «Дошкольная педагогика и психология». Изд. 2-е, испр. и доп. М.: Просвещение, 1978.
4. Хухлаева Д.В. Методика физического воспитания в дошкольных учреждениях: Учеб. для учащихся пед. уч-щ по спец. №2010 "Воспитание в дошкол. учреждениях". – 3-е изд., перераб. и доп. М.: Просвещение, 1994.
5. Тарасова Т.А. Контроль физического состояния детей дошкольного возраста. Методические рекомендации для руководителей и педагогов ДОУ. М.: Академия, 2005.



Коррекция дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга

Correction of dysorhography in younger schoolchildren with general speech underdevelopment with different profiles of the lateral organization of the brain

Авторы:

Городилова Светлана Александровна

кандидат психологических наук, доцент кафедры дефектологии ФГБОУВО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

e-mail: sa_gorodilova@vyatsu.ru

Gorodilova Svetlana Alexandrovna

Ph. D. of psychological sciences, Associate Professor of the chair of defectology

Vyatsky State University, Kirov, Russia

e-mail: sa_gorodilova@vyatsu.ru

Курта Светлана Ивановна

ФГБОУВО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

e-mail: svetlana_2673@mail.ru

Kyrta Svetlana Ivanovna

Vyatsky State University, Kirov, Russia

e-mail: svetlana_2673@mail.ru

Аннотация: В статье описываются результаты проведенного исследования коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.

Abstract: The article describes the results of a study of correction of dysorhography in younger schoolchildren with general speech underdevelopment with different profiles of the lateral organization of the brain.

Ключевые слова: дизорфография, нарушение речи, профиль латерализации.

Keywords: dysorhography, speech disorder, lateralization profile.

Тематическая рубрика: Педагогика и образование.



Патология речи оказывает негативное влияние на усвоение школьной программы учащимися начальных классов, на формирование личности детей и на их социальную адаптацию в целом. Следовательно, проблема общего недоразвития речи у младших школьников требует многомерного изучения и поиска оптимальных путей коррекции [6].

Важным фактором, отражающим общую языковую культуру общества в целом и речевую культуру человека, считается грамотное письмо, основывающееся на принципах орфографии и графики. Овладение знаниями, умениями и навыками правописания составляет основу усвоения материала по различным предметам. Успешное овладение орфографией играет важную роль не только в обучении и, следовательно, в школьной адаптации, но и в знакомстве детей с языковой культурой. По данным современных педагогических исследований количество школьников с дизорфографией постепенно возрастает, достигая почти одной трети детей, обучающихся в начальных классах общеобразовательных школ. Наряду с этим, вопрос коррекции дизорфографии освещен недостаточно. Вместе с тем в современных исследованиях, где изучаются навыки по адаптации школьников к обучению, исследуется вопрос латерализации функций мозговой деятельности и его влияние на школьную успеваемость.

На основании вышеизложенных фактов можно сформулировать следующие противоречия:

- между возрастающим количеством детей, имеющих дизорфографию, требованием ФГОС НОО для обучающихся с ОВЗ по коррекции нарушений письма, и недостаточностью соответствующих научных исследований в области коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи;
- между наличием методики коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи и отсутствием программ коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с учетом профилей латерализации мозга у младших школьников с общим недоразвитием речи. Выявленные противоречия определяют актуальность дальнейшего изучения дизорфографии для современной логопедической науки.

Объект: логопедическая работа по коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.

Предмет: программа коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с учетом профилей латеральной организации мозга.

Цель исследования: научно обосновать, разработать и апробировать программу по коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.

Гипотеза исследования: логопедическая работа по коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга будет эффективной при условии:

- 1) учета особенностей проявления дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга;
- 2) разработки и внедрения программы, содержащей концептуальный, содержательный и процессуальный блоки.

Для достижения поставленной цели в ходе исследования решались следующие задачи:



1. Охарактеризовать влияние профиля латеральной организации мозга младших школьников с общим недоразвитием речи на овладение письмом.
2. Теоретически проанализировать научную литературу по проблеме коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.
3. Выявить особенности дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.
4. Разработать и апробировать программу коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.
5. Доказать эффективность программы коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.

Методы исследования:

- теоретические: анализ, синтез, обобщение, сравнение научной литературы;
- эмпирические: педагогический эксперимент (констатирующий, формирующий, контрольный этапы), анализ продуктов деятельности;
- методы обработки экспериментальных данных: количественный и качественный анализ обработки результатов исследования;
- методы математической статистики: T – критерий Вилкоксона, и t критерий Стьюдента.

Теоретико-методологическая основа исследования:

- концепция о системном строении психических функций и их динамической локализации А. Р. Лурия [9];
- нейропсихологическая концепция проблемы дизорфографии Т. Г. Визель [7];
- методические принципы, методы и приемы диагностики орфографических навыков у младших школьников О.Б. Иншаковой, А. А. Назаровой [8];
- лингвистические подходы к проблеме усвоения орфографических навыков Н.Н. Алгазиной, М.Р. Львова и др. [4];
- методические принципы, методы и приемы коррекции дизорфографии у детей с общим недоразвитием речи О.И. Азовой, О.В. Елецкой и др. [2, 7];
- методические принципы, методы и приемы нейропсихологической коррекции А.В. Семенович;
- психологические концепции совершенствования грамотности Т.В. Ахутиной, Д.Н. Богоявленского, С.Ф. Жуйкова [3].

Научная новизна исследования:



- уточнены научные сведения о проявлении дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи;
- описаны проявления дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга;
- научно обосновано применение программы коррекции дизорфографии у младших школьников с различными профилями латеральной организации мозга;
- разработана и экспериментально апробирована программа коррекции дизорфографии у младших школьников с различными профилями латеральной организации мозга;
- доказана эффективность применения программы коррекции дизорфографии у младших школьников с различными профилями латеральной организации мозга.

Теоретическая значимость исследования определяется тем, что его результаты позволяют: – уточнить и расширить научные представления о дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи; – определить концептуальные основы разработки программы коррекции дизорфографии у младших школьников с различными профилями латеральной организации мозга.

Практическая значимость исследования:

- подобраны методики диагностики дизорфографии и профилей латеральной организации мозга у младших школьников;
- выявлены и описаны проявления дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга;
- разработана и реализована программа коррекции дизорфографии у младших школьников с различными профилями латеральной организации мозга;
- результаты исследования могут быть использованы в коррекционно-педагогической работе с детьми младшего школьного возраста с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.

Положения, выносимые на защиту:

1. Дизорфография – это специфическое системное расстройство формирования и автоматизации орфографического навыка письма, препятствующее полноценному овладению школьниками письменной речью. Латеральная организация мозга – это процесс, происходящий в онтогенезе, благодаря которому психические функции связываются либо с левым, либо с правым полушарием головного мозга, что определяет индивидуальность и уникальность нервных связей каждого человека.
2. У младших школьников с дизорфографией нарушены орфографические навыки, приводящие к специфическим ошибкам при письме. Нарушение орфографической зоркости приводит к трудностям поиска орфограмм, а также неумению применять правила орфографии на письме. Малый объем словарного запаса определяет трудности в подборе проверочных слов, ошибок в написании малознакомых и незнакомых слов. Нарушение языкового анализа проявляется в невозможности провести правильный анализ морфемной структуры слова и низком уровне сформированности словоизменения и словообразования. Школьники с левополушарным



доминированием латеральных признаков имеют стойкие нарушения в письме, которые обусловлены недоразвитием пространственного восприятия и выражаются в преобладании ошибок, связанных с недостаточной сформированностью кинестетического образа звука, вторичным недоразвитием фонематического слуха и восприятия. Школьники с правополушарным доминированием латеральных признаков имеют более выраженные и стойкие нарушения в ошибках на письме, которые выражаются в более высоком показателе среднего количества ошибок. Большую часть составляют ошибки связанные с несформированностью навыков вербализации пространственных представлений.

3. Программа коррекции дизорфографии у младших школьников с различными профилями латеральной организации мозга состоит из следующих блоков: концептуального (лингвистические подходы к проблеме усвоения орфографических навыков; методические принципы диагностики и коррекции орфографических навыков у младших школьников; концепция о системном строении психических функций и их динамической локализации), содержательного (цель и задачи логопедической программы; направления коррекции; комплекс заданий и упражнений) и процессуального (совокупность методов, приемов и форм работы; показатели эффективности работы логопеда; виды контроля и способы диагностики коррекционного процесса).

В первой главе «Теоретические основы изучения проблемы коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга» рассматриваются теоретико-методологические основы исследования содержания коррекционной работы по устранению дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга. Рассматриваются современные подходы к коррекции письменной речи, даются определения понятий дизорфографии и профилей латеральной организации мозга. Очерчивается роль ученых – основоположников изучения данных направлений в педагогической науке.

В первом параграфе были рассмотрены теоретические аспекты понятия профилей латеральной организации мозга и их влияние на овладение письменной речью с точки зрения различных подходов.

Профиль латеральной организации (индивидуальный латеральный профиль) представляет собой индивидуальное сочетание функциональной асимметрии полушарий, двигательной и сенсорной асимметрии. Функциональная асимметрия – это специализация каждого полушария на выполнении отдельных функций. Двигательная асимметрия проявляется неравномерным участием правой и левой половин тела в движении. Сенсорная асимметрия – это функциональное неравенство парных органов чувств [5].

Впервые асимметрия функций полушарий была обнаружена в 1836 году во Франции доктором М. Даксом, который установил связь между повреждением левого полушария и потерей речи у 40 пациентов. В 1861 году на собрании Общества антропологов в Париже Э. Обуртен представил доклад о локализации речевого центра в лобных долях. Позже П. Брока доказал, что речевой центр находится в левой лобной доле. К. Вернике в 1874 году описал область мозга, повреждение которой вызывает вербальную амнезию [5].

Р. Сперри провел серию успешных операций по рассечению мозга пациентов с эпилепсией по линии мозолистого тела. Он установил, что каждое из полушарий является главным в осуществлении определенных психических функций и что левая сторона тела контролируется правым полушарием, а правая – левой [5].



Согласно теории системной динамической локализации высших психических функций А. Р. Лурия, теории функциональных систем П.К. Анохина, которые лежат в основе нейропсихологического подхода, осуществление любой психической деятельности, в том числе и процесс письма, становится возможным благодаря интегративному участию всех зон мозга в достижении поставленной задачи [9].

Как отмечает Л.С. Цветкова, «... формирование и протекание письма и письменной речи невозможно без наличия межанализаторных связей, и письмо осуществляется группой совместно действующих анализаторных систем».

В научных трудах И.Н. Садовниковой указывается, что часто причиной нарушения чтения и письма становится сложность латерализации. Если латеральность не сформировалась вовремя или сформировалась перекрестно, это означает отсутствие доминирования одного из полушарий. Все это может вызвать нарушения речевого развития. Не сформированный во времени, а также поперечная латеральная организация обнаруживает, что доминирующая роль ни одного из полушарий головного мозга не была установлена. Это может быть причиной нарушения развития речи. В случае задержки процесса латерализации и в различных формах «конфликта доминирования» затруднен корковый контроль многих видов деятельности. Таким образом, письмо правой руки у ребенка-левши может пострадать из-за снижения аналитических и синтетических способностей подчиненного полушария.

Во втором параграфе раскрыты понятия проявления дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.

Л.Г. Парамонова характеризует дизорфографию как «специфическую неспособность учащихся к усвоению орфографических правил». На основе проведенных комплексных исследований О.В. Елецкая и Е.А. Логинова определяют дизорфографию как «специфическое системное расстройство формирования и автоматизации орфографического навыка письма, препятствующее полноценному овладению школьниками письменной речью и совершенствованию их лингвистических способностей» [7].

Занимаясь изучением раннего периода развития школьников с дизорфографией, О. В. Елецкая подтверждает результаты исследования, проведенного Т.Г. Визель и Е.Д. Дмитриевой, которые обнаруживают, что у учащихся имеются особенности протекания пренатального, натального и / или постнатального периодов развития, обусловленные остаточными явлениями органического поражения головного мозга, что свидетельствует об отягченном анамнезе детей. По мнению авторов, у детей оказываются «...достаточно грубо нарушены предпосылки, лежащие в основе овладения морфологическим способом письма и орфографией», которые выражаются в «незавершенной латерализации речевых процессов», влекущей за собой формирование всех психических функций особым образом. Так, функциональная заинтересованность отдельных зон левого полушария приводит к нарушению анализа зрительных образов и их признаков, трудностям понимания значений слов и их оттеночных значений [7].

Научных работ по изучению письменной речи и проявлении дизорфографии, в частности, у младших школьников с ОНР с различными ПЛО не так много. Например, нарушения письма у младших школьников с леворукостью в своей статье рассматривает Р.А. Артемьева. Она отмечает, что «... у большинства леворуких детей существуют характерные ошибки на письме (частые пропуски букв, неправильное написание безударных гласных, звонких и глухих согласных в конце слова и т. д.), что говорит о первичной или вторичной несформированности фонематического слуха» [4].



В третьем параграфе были исследованы методологические концепции коррекции дизорфографии у младших школьников с ОНР.

Вопросы изучения феномена дизорфографии и методов ее коррекции находят свое отражение в работах О.И. Азовой, О.В. Елецкой, И.В. Прищеповой и др [2, 7, 11]. Например, И.В. Прищепова выделила семь основных направлений коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи.

Г. М. Вартапетова в своей научной работе, опубликованной в 2002 году, раскрывает тему преодоления нарушений письма методами нейропсихологической коррекции. Автор делает вывод о том, что «трудности письма отмечаются у детей с наличием левосторонних асимметрий или амбидекстрии по руке и слуху, а также с низким показателем коэффициента правой руки» [4].

Во второй главе «Экспериментальное исследование дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга» представлена практическая часть исследования.

В первом параграфе описана организация исследования по изучению дизорфографии у младших школьников с ОНР с различными профилями латеральной организации мозга.

Описана авторская критериальная система для выявления дизорфографии у младших школьников. Авторы: О. Б. Иншакова и А. А. Назарова [8]. А также описана авторская критериальная система для выявления индивидуального профиля функциональных асимметрий, включающая в себя самооценку, функциональные пробы, тесты выявления левшества рук, ног, зрения и слуха. Авторы: Т.Л. Доброхотова и Н.Н. Брагина.

Экспериментальная база исследования: МБОУ "СОШ с УИОП № 32" г. Кирова. В исследовании приняло участие 30 школьников, учащихся 2-3 классов, имеющих общее недоразвитие речи IV уровня.

На начальном этапе исследования был проведен констатирующий эксперимент, в ходе которого решены следующие задачи:

- 1) подобрать методики для изучения латеральной организации мозга и дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи;
- 2) выявить проявления дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи в контрольной и экспериментальной группах;
- 3) выявить профиль латеральной организации мозга у младших школьников с общим недоразвитием речи в экспериментальной группе;
- 4) на основе количественного и качественного анализа результатов исследования охарактеризовать проявления дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.

Во втором параграфе представлены результаты педагогического эксперимента по изучению проявления дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.



Итог проведенного исследования позволяет сделать вывод о наличии дизорфографии у школьников в обеих группах. В экспериментальной группе у 20% учащихся выявлена тяжелая степень проявления дизорфографии, в контрольной группе у 27% учащихся.

Наибольшее число дизорфографических ошибок в письменных работах школьников с ОНР ошибки, обусловленные морфологическим принципом написания, что подтверждается данными других исследователей.

Для выполнения задач нашей работы мы изучили профили латеральной организации мозга младших школьников в экспериментальной группе и определили выраженность и характер дизорфографических ошибок их письменных работ. В экспериментальной группе выявлены 4 ПЛО. «Смешанный», «преимущественные правши», «преимущественные левши» и «абсолютные правши». Наибольшую представленность в экспериментальной группе имеет «смешанный» ПЛО.

Согласно установленным данным орфограмма «безударная гласная» была написана с ошибкой в письменных работах у 93% учеников, имеющих различные ПЛО. В группе со «смешанным» ПЛО наибольшее число ошибок сделано на орфограммы: «непроизносимая согласная», «суффикс», и «чк-чн, ст, и др.». У детей с «преимущественно правым» ПЛО преобладали ошибки на «перенос слов», «приставка», и также, как в группе со «смешанным» типом латеральности на орфограмму «суффикс». У учащихся с «преимущественно левым» типом латеральности большее количество ошибок, кроме ошибок на орфограмму «безударная гласная» было на орфограмму «непроизносимая согласная». В группе с профилем «абсолютный правша» наибольшее количество ошибок сделано на орфограммы: «приставка», «суффикс», «заглавная буква», «жи-ши и т.д.», «чк-чн, ст и др.».

У школьников с левополушарным доминированием латеральных признаков имеются стойкие нарушения в письме, которые обусловлены недоразвитием пространственного восприятия и выражаются в преобладании ошибок, связанных с недостаточной сформированностью кинестетического образа звука, вторичным недоразвитием фонематического слуха и восприятия. У школьников с правополушарным доминированием латеральных признаков имеют более выраженные и стойкие нарушения в ошибках на письме. Большую часть составляют ошибки связанные с несформированностью навыков вербализации пространственных представлений.

Формирующий эксперимент заключался в разработке и апробации программы логопедической работы по коррекции дизорфографии у младших школьников с различными профилями латеральной организации мозга.

Описание программы: программа по коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с учетом профилей латеральной организации мозга разработана с опорой на традиционные методики. Это методики О. И. Азовой и И. В. Прищеповой. В основу разработки программы был избран метод «замещающего онтогенеза» А. В. Семенович.

Программа коррекции дизорфографии у младших школьников с различными профилями латеральной организации мозга состоит из следующих блоков:

- концептуального (лингвистические подходы к проблеме усвоения орфографических навыков; методические принципы диагностики и коррекции орфографических навыков у младших школьников; концепция о системном строении психических функций и их динамической локализации);



- содержательного (цель и задачи логопедической программы; направления коррекции; комплекс заданий и упражнений);

- процессуального (совокупность методов, приемов и форм работы; показатели эффективности работы логопеда; виды контроля и способы диагностики коррекционного процесса).

Лингвистические подходы к проблеме усвоения орфографических навыков:

– коррекция нарушений произносительной стороны речи у детей со стертой дизартрией;

– формирование фонематического восприятия. В работе применялась общепринятая схема с опорой на зрение. Использовались ребусы, разрезная азбука, фишки, кроссворды, буквы;

– коррекция и развитие нарушений лексико-грамматического строя речи;

– формирование связной речи. Особое внимание в работе над связной речью уделялось развитию интонационно-мелодической стороны речи. Развивался навык последовательности в передаче событий, навык формирования грамматических средств связи предложений в тексте (применялись серии сюжетных картинок, пиктограммы, схемы).

Основные концептуальные положения программы:

– речь, сложная специфически организованная форма сознания, опирающаяся на работу мозга как единого органа, состоящего из частей вносящих свой специфический вклад в речевую деятельность;

– закономерности межполушарной асимметрии и межполушарного взаимодействия трактуют особенности работы мозга как единой системы, единого мозгового субстрата психических процессов, данные межполушарной асимметрии указывают на корреляцию с особенностями прохождения различных психических процессов. Доминирование левого полушария и субдоминантность правого полушария в функции речи является признаком функциональной асимметрии;

– патологическое левшество определяется как «дисгенетический синдром», при котором протекание психического развития детей осуществляется по специфическому типу. Характеризуется задержкой и искажением формирования процессов латерализации и парной работы полушарий в ходе онтогенетического развития любого психического процесса;

– учет в программе особенностей ПЛО и механизмов нарушения письма учащихся будет повышать эффективность коррекционно-развивающей работы.

Задачи программы:

1. Развитие языкового анализа и синтеза.
2. Развитие фонематического восприятия.
3. Развитие лексико-грамматического строя речи.
4. Формирование фонематических, морфологических и синтаксических обобщений.



5. Формирование алгоритма орфографических действий, орфографической зоркости, навыков грамотного письма.
6. Развитие навыка планирования учебной деятельности, предварительного и текущего вида самоконтроля.
7. Уточнение, активизация и обогащение словарного запаса учащихся.
8. Развитие мышления, зрительных и слухоречевых модальностей функций внимания и памяти.
9. Уточнение и развитие зрительно-пространственных и пространственно-временных представлений.
10. Развитие графо-моторных навыков.
11. Стабилизация и активация энергетического потенциала организма.

Формы работы: программа предусматривает подгрупповую и индивидуальную форму работы.

Методы работы:

1. Словесный метод используется для объяснения теоретических аспектов занятий.
2. Наглядный метод используется для объяснения и демонстрации упражнений.
3. Практические методы.

К видам контроля и способам диагностики коррекционного процесса относятся:

- текущий контроль (регулярные проверки тетрадей, устные опросы, тесты);
- тематический контроль (проверочные работы после прохождения каждой темы);
- итоговый контроль в конце учебного года в форме диктанта, списывания, контрольных работ.

Показателями эффективности работы логопеда является положительная динамика в успеваемости ученика по русскому языку и родной литературе.

Особенности организации процесса обучения для правополушарных учащихся:

Цветовая организация: светлая доска – темный мел.

Условия для успешной учебной деятельности:

- образы;
- контекст;
- связь информации с практикой, реальностью;
- творческие задания;



- эксперименты;
- музыкальный фон;
- речевой и музыкальный ритм.

Рассадка за партами: классический вариант;

- правый ряд по отношению к доске и учителю, т. к. рабочая полусфера левая.

Особенности организации процесса обучения для левополушарных учащихся:

Цветовая организация: темная доска – светлый мел.

Условия для успешной учебной деятельности:

- технологичность;
- детали;
- абстрактный линейный стиль изложения информации;
- неоднократное повторение учебного материала;
- тишина на уроке.

Рассадка за партами:

- полукругом;
- левый ряд по отношению к доске и учителю, т. к. рабочая полусфера правая.

На контрольном этапе были обозначены и решены следующие задачи:

1. Провести повторное обследования уровня выраженности дизорфографии у младших школьников с ОНР с различными профилями латеральной организации мозга после проведения коррекционной работы;
2. Оценить эффективность использования программы по коррекции дизорфографии у младших школьников с ОНР с учетом профилей латеральной организации мозга.

Повторное обследования уровня выраженности дизорфографии у младших школьников с ОНР с различными профилями латеральной организации мозга после проведения коррекционной работы выявило снижение количества дизорфографических ошибок в письменных работах в контрольной и экспериментальной группах.

Всего школьниками было сделано 84 ошибки, что на 36 ошибок меньше, чем в констатирующем эксперименте; из них 58 ошибок по морфологическому принципу написания (стало меньше на 23 ошибки) и 25 ошибок по традиционному принципу написания (стало меньше на 14).



Для определения достоверности изменения в количестве ошибок в экспериментальной группе на констатирующем и контрольном этапах эксперимента нами был применен расчет T – критерия Вилкоксона. Данный критерий используется для сопоставления показателей, измеренных в двух разных условиях на одной и той же выборке испытуемых. Он устанавливает не только направленность изменений, но и их выраженность. Результат: $T_{эмп} = 2$. Критическое значение T при $n=12$.

Полученное эмпирическое значение находится в зоне значимости. Следовательно, изменение количества дизорфографических ошибок в экспериментальной группе можно считать значимо подтвержденным.

Всего школьниками было допущено 121 ошибок, что меньше на 7; из них 85 ошибок по морфологическому принципу написания (количество не изменилось) и 36 ошибок по традиционному принципу написания (что меньше 7).

Для определения достоверности изменения в количестве ошибок в контрольной группе на констатирующем и контрольном этапах эксперимента нами также был применен расчет T – критерия Вилкоксона.

Результат: $T_{эмп} = 26,5$. Критическое значение T при $n=12$.

Полученное эмпирическое значение находится в зоне незначимости. Следовательно, изменение количества дизорфографических ошибок в контрольной группе нельзя считать значимо подтвержденным.

Отметим, что после проведения коррекционных занятий в экспериментальной группе увеличилось число детей с легкой степенью выраженности дизорфографии. В контрольной группе их осталось прежнее количество. Количество детей со средним уровнем выраженности дизорфографии в экспериментальной группе не изменилось, тогда, как, напротив, в контрольной группе их количество со средним уровне увеличилось на 1 человека. В обеих группах уменьшилось количество детей с тяжелой степенью выраженности дизорфографии. Так в экспериментальной группе их количество уменьшилось на 2 человека, а в контрольной группе на 1 человека соответственно.

Таким образом, становится, очевидно, что проведенные нами коррекционные занятия были эффективны. Однако проведем анализ результатов методами математической статистики.

Для определения достоверности полученных результатов нами применялся t – критерий Стьюдента. Критерий Стьюдента дает оценку различий величин средних значений двух выборок, которые распределены по нормальному закону. Соответственно мы сопоставили количество допущенных дизорфографических ошибок в контрольной группе на констатирующем и на контрольном этапе эксперимента. Полученное эмпирическое значение попадает в зону незначимости, следовательно, полученные нами данные не имеют подтверждения. Это означает, что мы не смогли подтвердить способом математической статистики эффективность коррекционных занятий. Вероятность попадания в зону значимости при применении t – критерий Стьюдента увеличивается с увеличением выборки. Наша работа может быть продолжена в этом направлении.

Также мы использовали t – критерий Стьюдента для сопоставления количества дизорфографических ошибок у школьников с ОНР в контрольной группе на констатирующем и контрольном этапе эксперимента. Полученное эмпирическое значение также попало в зону



незначимости, следовательно, полученные нами данные не имеют подтверждения методами математической статистики.

Далее представлены изменения в показателях выраженности дизорфографии у младших школьников с ОНР и видах их дизорфографических ошибок с учетом ПЛО.

Таким образом, согласно цели контрольного эксперимента нами были определены и решены задачи эмпирического исследования на данном этапе. Мы изучили уровень проявления дизорфографии в экспериментальной и контрольной группах у младших школьников с ОНР после коррекционной работы. Осуществили сравнительный анализ эффективности использования программы по коррекции дизорфографии у младших школьников с ОНР с учетом профилей латеральной организации мозга. Выявили взаимосвязь методами математической статистики в выбранных параметрах и описали полученные результаты. Провели обоснование того, что разработанная и апробированная нами программа коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга эффективна.

В заключение подведены итоги исследования, соотнесены задачи, поставленные в начале работы и полученные в ходе реализации исследовательского проекта результаты.

1. Охарактеризовано влияние профиля латеральной организации мозга младших школьников с общим недоразвитием речи на овладение письмом.
2. Проведен теоретический анализ научной литературы по проблеме коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.
3. Выявлены особенности дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.
4. Разработана и апробирована программа коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.
5. Доказана эффективность программы коррекции дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга.

Полученные в ходе исследования результаты могут служить в дальнейшем практическому использованию в работе логопеда, как в общеобразовательном учреждении, так и частной практике. Так же полученные в ходе педагогического эксперимента данные могут способствовать дальнейшему изучению коррекции дизорфографии у младших школьников с ОНР с различными профилями латеральной организации мозга.

Литература:

1. Агеева С.Р. Учет профиля моторной асимметрии – психофизиологическая основа дифференцированного обучения и воспитания [Текст] / С. Р. Агеева. // Возрастные особенности физиологических систем детей и подростков. - М.: Педагогика, 1990. – С. 37-39.



2. Азова О.И. Система логопедической работы по коррекции дизорфографии у младших школьников [Текст]: дис. ... канд. пед. наук / О. И. Азова. – М., 2006. – 391 с.
3. Ахутина Т.В. Трудности письма и их нейропсихологическая диагностика [Текст] / Т. В. Ахутина – М.: МПСИ, Воронеж: НПО МОДЭК, 2001. – С. 7-20.
4. Вартапетова Г.М. Коррекция нарушений письма у учащихся начальных классов с учетом латеральной организации сенсомоторных функций [Текст]: дис. ... канд. пед. наук / Г.М. Вартапетова. – Екатеринбург, 2002. – 241 с.
5. Деглин В.Л. Лекции о функциональной асимметрии мозга человека [Текст] / В.Л. Деглин. – Киев, 1996. – 151 с.
6. Гаркуша Ю.Ф. Особенности общения детей с недоразвитием речи [Текст] / Ю.Ф. Гаркуша, В.В. Коржевина. – Воронеж: НПО МОДЭК, 2001. – 256 с.
7. Елецкая О.В. Логопедическая работа по коррекции дизорфографии у учащихся пятых классов общеобразовательной школы [Текст]: дис. ... канд. пед. наук / О.В. Елецкая. – СПб., 2008. – 221 с.
8. Иншакова О.Б., Методика выявления дизорфографии у младших школьников [Текст] / О.Б. Иншакова, А.А. Назарова. – М.: В. Секачев, 2013. – 72 с.
9. Лурия А.Р. Высшие корковые функции человека [Текст] / А.Р. Лурия. – М., 1962. – 431 с.
10. Николаева Е.А. Проявление дизорфографии у младших школьников с общим недоразвитием речи с различными профилями латеральной организации мозга: монография [Текст] / Е.А. Николаева // Образование в XXI и методологические основы современной педагогики. – Пенза, 2017. – С. 71-81.



**Развитие мелкой моторики средствами инновационных техник
рисования у младших школьников**

**The Development of Fine Motor Skills by Means of Innovative Drawing
Techniques in Primary School Children**

Автор: Дементьева Юлия Валентиновна

Кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры психологии и педагогики ФГБОУ ВО «Гжельский государственный университет», п. Электроизолитор, Россия.

e-mail ud-67@mail.ru

Dementyeva Julia Valentinovna

Candidate of Science, Gzhel State University, Electroizolyator, Russia

e-mail ud-67@mail.ru

Винтилова Ирина Сергеевна

ФГБОУ ВО «Гжельский государственный университет», п. Электроизолитор, Россия

E-mail inna-vintilova@mail.ru

Vintilova Inna Sergeevna

Gzhel State University, Electroizolyator, Russia

E-mail inna-vintilova@mail.ru

Аннотация: В статье обосновывается положительное влияние занятиями изобразительного искусства, и, в частности, использование нетрадиционных (инновационных) техник рисования на развитие мелкой моторики, воображения, пространственного мышления, творчества, самостоятельности, инициативы младших школьников. Представлены некоторые техники и материалы для нестандартного выражения собственных идей младшими школьниками.

Abstract: the article substantiates the positive impact of visual arts classes, and, in particular, the use of non-traditional (innovative) drawing techniques on the development of fine motor skills, imagination, spatial thinking, creativity, independence, initiative of younger schoolchildren. Some techniques and materials for non-standard expression of their own ideas by younger schoolchildren are presented.

Ключевые слова: мелкая моторика рук, инновационные методы, инновационное рисование.

Keywords: fine motor skills of hands, innovative methods, innovative drawing.

Тематическая рубрика: Педагогика и образование.





В начальной школе дети очень чувствительны к формированию мотивов к обучению, развитию устойчивых познавательных потребностей и интересов, что требует от них определенной умственной готовности. Одним из показателей интеллектуальной готовности к обучению в школе является уровень развития мелкой моторики.

Как правило, у ребенка с высоким уровнем развития моторики развита память, внимание, его речь связная, он умеет достаточно хорошо и логически рассуждать. Однако у младших школьников достаточно часто возникают определённые трудности в овладении письменными навыками, а это требует развития у них мелкой моторики рук.

Формирование навыков изобразительного искусства является неотъемлемой частью целостного образовательного процесса младших школьников, так как имеет уникальные и эффективные механизмы развития воздействия на ученика.

Л.С. Выготский писал, что процесс рисования не только способствует развитию воображения у ребенка, но и связывает важные функции, такие как зрение, речь, мышление и координацию движений.

В.А. Сухомлинский отметил, что «ум ребенка находится на кончике его пальцев». Это значит, что чем больше ребенок умеет, хочет и стремится делать руками, тем он будет умнее и сообразительней. Рука познает, а мозг фиксирует ощущения и восприятия, соединяя их со зрительными, слуховыми и обонятельными ощущениями в сложные интегративные образы и представления. Эмоции, вызванные изобразительным искусством, способны творить чудеса, они приобщают детей к высшим духовным ценностям, развивают их способности.

Как отмечают Шатрова С.А., Щепалова Н.А., включение в работу с детьми младшего школьного возраста нетрадиционных техник рисования подразумевает применение разных изобразительных материалов и новых технических приемов, что позволяет развивать сенсорную сферу за счет изучения свойств изображаемых предметов, выполнения соответствующих действий. Вместе с тем развивается наглядно-образное и словесно-логическое мышление, активизируется самостоятельная мыслительная деятельность детей младшего школьного возраста.

Учителя начальной школы еще недостаточно хорошо разбираются в использовании нетрадиционных техник рисования, которые могут положительно сказаться на развитии мелкой моторики у детей начальной школы и им необходимо изучать опыт других педагогов.

Инновационные методы рисования представляют собой методы рисования нетрадиционными материалами и средствами, например: поролоном, скотчем, бумагой, нитками, пластиковыми трубочками, восковыми свечками, пенопластом, сухими листьями, также применяется рисование ладошками, пальчиками, ватными палочками, пластиковыми трубочками, тупыми концами карандашей др.

Ожегов С.И. определяет техники (от греч. «Techné» – искусство, ремесла, ремесла), как совокупность средств человеческой деятельности, созданная для осуществления производственных процессов и удовлетворения непродовольственных потребностей общества. Термин «технология» также часто используется для обозначения навыков и методов, используемых в любой области человеческой деятельности. Знания и опыт, накопленные в процессе развития, которые воплощаются в технологии.

Петров Н.Е., Пахомова Н.В. отмечают, что в ходе обучения инновационные методам рисования осуществляется комплекс методов руководства детской изобразительностью, то есть система в



работе, происходит постепенное обучение и проводится, как правило, несколько занятий по одному виду техники. Необходимо, чтобы ученик правильно воспринял способы действия от учителя. Обучение строится на основе показа учителем способа действия – образец действия, который можно усвоить только благодаря обучению и неоднократного повтора.

Инновационное рисование – это толчок к развитию мелкой моторики рук и пальцев у младших школьников, а также их воображения, творчества, способствует проявлению самостоятельности, инициативы, выражению индивидуальности. Но каждая техника – это маленькая игра, которая доставляет ребенку радость, положительные эмоции. Такое рисование не утомляет его, у него сохраняется высокая активность и работоспособность на протяжении всего времени рисования.

Инновационными являются различные техники и материалы для нестандартного выражения собственных идей. Представим некоторые из них:

- рисование пальцами на бумаге, которое не ограничивает фантазию ребенка (рисование от точки до вырисовывания различных по своей форме и цвету фигур);
- рисование тампоном из поролона, позволяющее ребенку, например, раскрашивать объект внутри контура;
- ладошкография, то есть оставление ребёнком на листе бумаги отпечатков внутренней поверхности своих ладоней, в результате чего создаются различные комбинации из отпечатков;
- печать (тиснение) – техника, позволяющая получать изображения на бумаге с использованием штампов (поролон, пенопласт, пробки и другие подобные материалы, а также готовые фабричные штампы с изображениями героев мультфильмов, животных), предварительно смоченных в банках с краской. Подобная техника позволяет изучать с детьми в том числе определенные геометрические фигуры, делать принты соответствующей формы на бумаге, также учит сочетать их между собой;
- техника тычка, когда ребенок в качестве инструментов использует кисточки, ватные палочки и, предварительно набрав на них достаточно краски, держит их вертикально и тычками заполняет пространство. В этой технике можно создавать красивые открытки, например, к Новому Году.
- волшебная линия – техника рисования одной линией, когда ребенку предлагается нарисовать любой предмет или свои ощущения, не отрывая карандаш от бумаги, всего лишь одной линией. Это достаточно бюджетная техника, требующая наличия бумаги и карандаша (фломастера);
- волшебная ниточка. Возможны следующие варианты:

Вариант № 1. Необходимо пропитать красками несколько ниточек, разложить их на чистом листе, накрыть сверху другим бумажным листом так, чтобы хвостики ниточек выглядывали. Далее по очереди вытягивать нитки, придерживая верхний лист рукой. После последней вытянутой ниточки можно открыть листочки и посмотреть, что получилось, пофантазировать на эту тему вместе с детьми

Вариант № 2. Сложить пополам альбомный лист, пропитать нитку краской и беспорядочно положить ее на одну половинку листа. Прикрыть нитку второй бумажной половинкой, прижать рукой, открыть и посмотреть, что получилось.



– монотипия. Для этого метода нам понадобятся бумага, краски, кисточка. Складываем пополам чистый альбомный лист, на одну сторону листа ближе к линии сгиба наносим несколько густых пятен краски. Тут же складываем лист пополам и хорошенько прижимаем ладошкой, после можно открыть и посмотреть на результат, пофантазировать на тему: «что ты видишь?»

– роспись крупы – художественная техника, при которой контуры изображаемого объекта сначала заполняются зерном (манная крупа, пшеница, кукуруза, горох), а затем краской. Также можно моментально приготовить цветной порошок для работы, используя смесь измельченных мелков и мелких зерен.

Используя одну из техник рисования карандашом, на листе бумаги рисуется контур, внутренняя часть которого заливается клеем. Бумага испещрена зерном. Для равномерного заполнения важно нанести равномерный слой клея. Полученный рисунок расписан красками, например, можно использовать для этого акварель и гуашь.

Таким образом, инновационные (нетрадиционные) техники рисования представляют собой способы рисования, при которых используются необычные предметы, техники и иллюстрации.

Использование инновационных техник позволяет педагогам реализовывать на практике индивидуальный подход к детям, учитывать их желания, интересы. Их использование, в первую очередь, способствует развитию мелкой моторики рук, что в свою очередь, влияет на интеллектуальное развитие ребенка. А также оказывает положительное влияние на развитие пространственного мышления, замысла и коррекции психических процессов.

Список литературы:

1. Булгакова А.А., Трушина С.В., Жданова Л.У. Нетрадиционные техники рисования в начальной школе. Журнал «Наука и образование: новое время». – 2016. - №3 (14). – С.243-246.
2. Выготский Л.С. Психология искусства / Л. С. Выготский. Мн.: 2008, - 500 с.
3. Гребнев А.И. Мелкая моторика и её роль в процессе учебной деятельности младших школьников // Вестник науки и образования. 2016 - №4(16) – С.61-63.
4. Макарова А.А. Развитие мелкой моторики руки старших дошкольников и младших школьников через рисование песком // Психологические и педагогические основы интеллектуального развития. – 2018. – С.50.
5. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка: 72500 слов и 7500 фразеологических выражений / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова; Российская АН, Ин-т рус. яз., Российский фонд культуры. - 2-е изд., испр. и доп. – М.: Азъ, 1994. – 907с., С. 127.
6. Петров Н.Е., Пахомова Н.В. Изобразительная деятельность как средство развития мелкой моторики у детей младшего школьного возраста. // Искусство и художественное образование в контексте межкультурного взаимодействия. – 2015. – С. 244.
7. Пиреева Е.С., Кузьмина О.Д. Использование нетрадиционных техник рисования на уроках изобразительного искусства в начальной школе. Материалы 67-й научно-практической конференции преподавателей и студентов В 2х частях. - 2017. - С.89-90.
8. Сухомлинский В. А. Родительская педагогика / составили О.С. Богданова, В.З. Смаль, А.И. Сухомлинская // избранные педагогические сочинения: В 3 Т. – М.: Педагогика, 1981 – 640с.
9. Шатрова С.А., Щепалова Н.А. Нетрадиционные техники рисования как способ развития мелкой моторики руки у детей младшего дошкольного возраста. Научно-методический журнал «Концепт». – 2017. - №9. – С.12.



Развитие связной речи старших дошкольников с общим недоразвитием речи средствами наглядного моделирования

The development of coherent speech in older preschoolers with general speech underdevelopment by means of visual modeling

Авторы:

Кривушева Яна Александровна

ФГБОУВО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия.

e-mail: yana-krivusheva@mail.ru

Krivusheva Iana Alexandrovna

Vyatsky State University, Kirov, Russia

e-mail: yana-krivusheva@mail.ru

Хмелькова Елена Вячеславовна

Кандидат педагогических наук, доцент, ФГБОУВО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия.

Khmelkova Elena Vyacheslavovna

Candidate of pedagogical sciences, assistant professor, Vyatka State University, Kirov, Russia.

Аннотация: В статье представлены результаты педагогического эксперимента по развитию связной речи старших дошкольников с общим недоразвитием речи средствами наглядного моделирования. На основе анализа специальной литературы раскрыты особенности нарушений связной речи, рассмотрены основные методики изучения состояния связной речи.

Abstract: The article presents the results of a pedagogical experiment on the development of coherent speech in older preschoolers with general speech underdevelopment by means of visual modeling. Based on the analysis of special literature, the features of disorders of coherent speech are revealed, the main methods of studying the state of coherent speech are considered.

Ключевые слова: связная речь, общее недоразвитие речи, дошкольники, нарушение связной речи, наглядное моделирование.

Keywords: coherent speech, general underdevelopment of speech, preschoolers, violation of coherent speech, visual modeling.

Тематическая рубрика: Педагогика и образование.





Введение.

На современном этапе развития общества особое значение приобретают вопросы совершенствования речевой культуры. В Федеральном государственном образовательном стандарте дошкольного образования в качестве одного из приоритетных направлений образования детей отмечается формирование познавательных интересов и познавательных действий ребенка в различных видах деятельности (в сфере социального, физического, познавательно-речевого, художественного развития).

В теории и практике логопедии под общим недоразвитием речи (у детей с нормальным слухом и первично сохранным интеллектом) понимается такая форма речевой патологии, при которой нарушается формирование каждого из компонентов речевой системы: словарного запаса, грамматического строя, звукопроизношения. При этом отмечается нарушение формирования как смысловой, так и произносительной сторон речи.

В зависимости от степени тяжести речевого дефекта различают четыре уровня речевого развития. Р.Е. Левина выделяет три уровня, а Филичева Т.Б. выделила четвертый уровень речевого развития.

У дошкольников с первым уровнем речевого развития отсутствует общеупотребительная речь. В общении они используют вербальные средства: звуки, звукоподражания.

На втором уровне речевого развития общение осуществляется не только с помощью жестов и лепетных слов, но и с употреблением достаточно постоянных, хотя и очень искаженных в фонетическом и грамматическом отношении речевых средств. Дети начинают пользоваться фразовой речью и могут ответить на вопросы, беседовать со взрослым по картинке, о знакомых событиях окружающей жизни. Однако дети с этим уровнем речевого развития связной речью практически не владеют.

Дети с третьим уровнем речевого развития уже пользуются развернутой фразовой речью, но при этом отмечаются фонетико-фонематические и лексико-грамматические недостатки. Наиболее отчетливо они проявляются в разных видах монологической речи (описание, пересказ, рассказы по серии картин и др.). Ограниченность словарного запаса, отставание в овладении грамматическим строем родного языка затрудняют процесс развития связной речи.

При четвертом уровне отсутствуют ошибки в употреблении простых предлогов, незначительно проявляются затруднения в согласовании прилагательных с существительными. Однако остаются выраженные трудности в использовании сложных предлогов, в согласовании числительных с существительными. Наиболее ярко эти особенности выступают в сравнении с нормой.

Проблема недоразвития связной речи приобретает особую актуальность при переходе детей с дошкольной на школьную ступень детства. Современным детям сложно связно, последовательно, грамматически правильно излагать свои мысли. Они не любят учить стихи, пересказывать тексты, не владеют приемами и методами запоминания. Для старших дошкольников как раз в этом возрасте преобладает наглядно – образная память, и запоминание носит в основном произвольный характер: дети лучше запоминают события, предметы, факты, явления, близкие их жизненному опыту.

В рамках обозначенной проблемы нами было проведено исследование в целях определения состояния связной речи у старших дошкольников с общим недоразвитием речи. Исследование опиралось на использование комплексного подхода, включающего в себя педагогические, психологические и логопедические направления. Реализация данного подхода осуществлялась в



процессе комплексной диагностики связной речи у старших дошкольников с общим недоразвитием речи.

Исследование проводилось на базе МКДОУ № 46, 72, 166 г. Кирова. В исследовании приняли участие старшие дошкольники с общим недоразвитием речи в количестве 50 человек. Дети были разделены на две группы: экспериментальную и контрольную. В целях комплексного исследования связной речи у детей мы использовали методику Глухова В.П., которая включает в себя серию заданий, а именно:

1. Составление предложений по отдельным ситуационным картинкам.
2. Составление предложения по трем картинкам, связанным тематически.
3. Пересказ текста.
4. Составление рассказа по серии сюжетных картинок.
5. Сочинение рассказа на основе личного опыта.
6. Составление рассказа-описания.

Для оценки выполнения заданий была применена балльная система. При обработке данных баллы суммировались по каждому заданию, группе заданий и методике в целом. Полученное абсолютное значение переводилось в проценты.

Комплексное обследование позволяет получить целостную оценку речевой способности ребенка в разных формах речевых высказываний - от элементарных (составление фразы) до наиболее сложных (составление рассказов с элементами творчества). [4] При этом учитываются характерные особенности и недостатки в построении развернутых высказываний.

Результаты показывают, что большинство испытуемых экспериментальной (60%) и контрольной (50%) групп показали низкий уровень развития связной речи. Средний уровень развития связной речи в экспериментальной группе (40%), контрольной (50%).

По результатам проведенной нами диагностики связной речи у дошкольников с общим недоразвитием речи были выявлены: бедность словаря, ограниченность знаний о предмете рассказа, многочисленный аграмматизм при построении словосочетаний, однообразие используемых средств фразовой речи (короткие фразы, номинативные предложения), нарушения порядка слов в предложении, пропуски значимых элементов предложения, недостаточное количество сложных предложений и др. Чаще всего отмечались ошибки при построении предложений (пропуски слов, дублирование элементов фразы, застревание на отдельных словах). Исследование связей между предложениями показало, что дети с общим недоразвитием речи использовали лишь очень небольшое количество связующих элементов (лексические повторы, местоимения, союзы «и», «а»). Кроме того, выявлена низкая мотивация и познавательная активность у детей с общим недоразвитием речи при составлении рассказов по заданной теме. Для детей с общим недоразвитием речи характерна быстрая утомляемость и потеря интереса к занятию.

После проведения констатирующего этапа эксперимента нами была разработана и реализована программа по развитию связной речи старших дошкольников с общим недоразвитием речи средствами наглядного моделирования.



Программа была представлена на педагогическом совете, где нами были озвучены цель, задачи, возраст детей и предполагаемые результаты. Так же был представлен календарно-тематический план планируемых занятий. На педагогическом совете все присутствующие ознакомились с программой. Предложенную программу утвердили.

Предлагаемая программа рассчитана на детей 5-6 лет. Соответственно, программа строится с учетом особенностей данного возрастного периода.

Программа рассчитана на 6 месяцев, по 1 занятию в неделю.

Занятия проводились индивидуально и по подгруппам.

Цель программы – отбор и систематизация заданий с использованием наглядного моделирования, направленных на развитие связной речи детей старшего дошкольного возраста с общим недоразвитием речи.

Задачи программы:

- 1) подбор заданий с использованием наглядного моделирования, направленных на развитие связной речи у детей старшего дошкольного возраста с общим недоразвитием речи;
- 2) систематизация заданий с использованием наглядного моделирования, направленных на развитие связной речи детей старшего дошкольного возраста с общим недоразвитием речи;
- 3) оформление программы с использованием наглядного моделирования, направленных на развитие связной речи у детей старшего дошкольного возраста с общим недоразвитием речи.

Констатирующий этап экспериментальной работы показал низкий уровень развития связной речи старших дошкольников с общим недоразвитием речи. С целью определения эффективности разработанной и реализованной программы и выявления динамики развития уровня связной речи старших дошкольников с общим недоразвитием речи, мы провели контрольную диагностику по определению уровня развития связной речи.

Определение уровня развития связной речи на контрольном этапе осуществлялась по методике обследования связной речи по В. П. Глухову, что и на констатирующем этапе эксперимента. Обработка и распределение по уровням осуществлялась по каждому респонденту отдельно. После проведенных заданий, мы подсчитали количество баллов и выделили следующие уровни развития связной речи: высокий, средний, недостаточный, низкий.

В экспериментальной группе 52% детей имеют высокий уровень развития связной речи, 44% детей имеют средний уровень развития связной речи, 4% детей имеют низкий уровень.

В контрольной группе 8% детей имеют высокий уровень развития связной речи, 56% детей имеют средний уровень, 36% детей имеют недостаточный уровень.

Результаты детей по распределению уровней развития связной речи показал высокий результат. Программа по развитию связной речи старших дошкольников с общим недоразвитием речи средствами наглядного моделирования является эффективной. Это показывает математическая статистика обработки результатов.



Дальнейшие перспективы программы мы видим в увеличении количества занятий с детьми, разработка компьютерной игры, так как мы считаем современным детям занятия на компьютере актуальны и интересны, к тому же можно использовать различные модели. Использование данного метода позволяет сделать восприятие словесного материала более доступным и интересным для детей, помогает планировать собственное речевое высказывание, создает визуальную опору для последующего пересказа, рассказа, позволяет варьировать, изменять, модифицировать задания при изучении разных тем.

Литература:

1. Левина Р.Е. Характеристика ОНР у детей [Текст]: учебное пособие / Р.Е. Левина, Н.А. Никашина / Основы теории и практики логопедии. – Москва: Просвещение, 2009. – 159 с.
2. Филичева Т.Б. Дети с ОНР. Воспитание и обучение [Текст]: учебное пособие / Т.Б. Филичева, Т.В. Туманова. – Москва: Изд-во ГНОМ и Д., 2000. – 128 с.
3. Глухов В.П. Формирование связной речи детей дошкольного возраста с общим недоразвитием речи детей [Текст]: учебное пособие / В.П. Глухов. – Москва: АРКТИ, 2004. – 168 с.
4. Асанова Г.Р., Лебедева Н.В. Использование метода наглядного моделирования в работе с детьми с общим недоразвитием речи. В сборнике: Педагогика: Традиции и инновации. Материалы 4 Международной научной конференции. 2013. – С. 135–137.



Системный подход к формированию логических универсальных действий у младших школьников с задержкой психического развития

A systematic approach to the formation of logical universal actions in younger schoolchildren with mental retardation

Автор: Афонина Екатерина Евгеньевна

ГБОУ "СОШ", с. Кошки, Россия

e-mail: catya.iakowlewa2014@yandex.ru

Afonina Ekaterina Evgenievna

Middle School, v. Koshki, Russia

e-mail: catya.iakowlewa2014@yandex.ru

Аннотация: В этой статье автор пишет о формировании логических универсальных действиях детей с задержкой психического развития, о том какие проблемы возникают у таких детей в процессе образования и том, какие современные приемы и методы должны использовать педагоги на уроках для работы с данными детьми.

Abstract: In this article, the author writes about the formation of logical universal actions of children with mental retardation, about what problems such children have in the process of education and what modern techniques and methods teachers should use in the classroom to work with these children.

Ключевые слова: универсальные учебные действия, младшие школьники, задержка психического развития.

Keywords: universal educational activities, primary school students, mental retardation.

Тематическая рубрика: Педагогика и образование.

При формировании системного подхода к получению навыков и знаний, сохранив при этом постоянство в развитии личности ученика, который имеет задержки психического развития (по тексту ниже - ЗПР) основанием для которого является универсальный способ получения знаний, а также восприятия мира с помощью системного деятельностного понимания нужно, чтобы период обучения понимался, как период, в котором происходит развитие ученика, его личности, получение опыта и общественной компетентности, а не только шаблонное получение базовых знаний из программы обучения.

Кроме того, должно отвечать потребностям социума и всех тех, кто участвует в образовательном процессе, к этому можно также добавить преимущество в развитии возможностей образования. Так как развитие человека в сфере образования поддерживается с помощью имеющихся универсальных универсальных учебных действий (далее УУД), которые являются инвариантной основой образовательного и воспитательного процесса. Появляется, кроме того, проблема в



необходимости сохранения общности образовательной сферы, осуществления преемственности образования, обеспечения успешной социализации учащихся в будущем. Тем более, если речь идет о вопросах формирования УУД обучающихся ЗПР. Для этих детей характерны следующие особенности: у всех детей наблюдаются недостатки памяти, причем эти недостатки касаются всех видов запоминания и распространяются на запоминание как наглядного, так и словесного материала. Существенное отставание и своеобразие появляется в развитии их мыслительной деятельности, дети не овладевают в достаточной мере интеллектуальными операциями: анализом, синтезом, сравнением, обобщением. У множества детей ЗПР нет положительного отношения к школе, учебная мотивация минимально выражена.

Главной задачей школьного образования стало создание умения учиться. Учащийся сам должен стать «архитектором и строителем» образовательного процесса, т.е. развивать у учащихся способности самостоятельно ставить учебные цели, проектировать пути их реализации, контролировать и оценивать свои достижения. Достижение данной цели становится возможным благодаря формированию системы УДД, которые:

- обеспечивают учащемуся возможность самостоятельно осуществлять деятельность учения, ставить учебные цели, искать и использовать необходимые средства и способы их достижения, уметь контролировать и оценивать учебную деятельность и ее результаты;
- создают условия развития личности и ее самореализации на основе «умения учиться» и сотрудничать с взрослыми и сверстниками. Умение учиться во взрослой жизни обеспечивает личности готовность к непрерывному образованию, высокую социальную и профессиональную мобильность;
- обеспечивают успешное усвоение знаний, умений и навыков, формирование картины мира, компетентностей в любой предметной области познания.

Следовательно, включение в урок нестандартных ситуаций, использование новых педагогических приемов, построение урока в технологии деятельностного подхода обучения, способствует формированию УУД у обучающихся ЗПР, дает возможность им вырасти людьми, способными понимать и оценивать информацию, принимать решения, контролировать свою деятельность в соответствии с поставленными целями. А это именно те качества, которые необходимы человеку в современных условиях.

Развитие УУД позволяет обеспечивать формирование психологических новообразований и способностей учащегося, которые в свою очередь определяют условия высокой успешности учебной деятельности и освоения предметных дисциплин.

Универсальные учебные действия – способность субъекта к самосовершенствованию и саморазвитию путем сознательного и активного присвоения нового социального опыта, совокупность действий учащегося, обеспечивающих его культурную идентичность, социальную компетентность, толерантность, способность к самостоятельному усвоению новых знаний и умений, включая организацию этого процесса. При этом знания, умения и навыки рассматриваются как производные от соответствующих видов целенаправленных действий, т. е. они формируются, применяются и сохраняются в тесной связи с активными действиями самих учащихся. Качество усвоения знаний определяется многообразием и характером видов универсальных действий.

Образовательно-воспитательная программа школы должна быть согласована с программой развития универсальных учебных действий. При отборе и структурировании содержания



образования, выборе конкретных методов и форм обучения должны учитываться цели формирования конкретных видов УУД.

Концепция развития универсальных учебных действий для школьного образования рассматривает их как существенную психологическую составляющую образовательного процесса и признает их целенаправленное планомерное формирование универсальных учебных действий ключевым условием повышения эффективности образовательного процесса в новых социально-исторических условиях развития общества.

Сформировать у школьников потребность и способность к непрерывному образованию и самообразованию на протяжении всей жизни, сформировать умение учиться – одна из стратегических целей, стоящих перед современной российской школой. В условиях общеобразовательного учреждения для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья эту работу нужно системно и целенаправленно осуществлять начиная с начальной школы.

Список литературы:

1. Бабкина Н.В. Интеллектуальное развитие младших школьников с задержкой психического развития [Текст] Пособие для школьного психолога. - М.: Школьная Пресса, 2006. - 80 с.
2. Гарсиа Э.Н. Упражнения для интеллектуального тренинга младших школьников / Э. Н. Гарсиа. - 2-е изд., испр. и доп. - Москва: АРКТИ, 2011. - 63 с.
3. Как проектировать универсальные учебные действия в начальной школе: от действия к мысли: пособие для учителя / под ред. А.Г. Асмолова. — М.: Просвещение, 2008. — 151 с.
4. Карабанова О.А. Что такое универсальные учебные действия и зачем они нужны // Муниципальное образование: инновации и эксперимент. – 2010. – № 2. – С. 11-12.
5. Лукина Е.А. Образовательные технологии, обеспечивающие формирование универсальных учебных действий // Наука и образование: современные тренды. — 2013. — № 2 (2). — с. 46-102.



Развитие памяти детей дошкольного возраста в игровой деятельности

Memory development of preschool children in play activities

Авторы:

Морозова Оксана Евгеньевна

ФГБОУ ВО «Гжельский государственный университет», пос. Электроизолатор, Московская область, Россия

e-mail: morozovaokcana79@mail.ru

Morozova Oхana

Gzhel State University, Elektroizolator village, Moscow region, Russia

e-mail: morozovaokcana79@mail.ru

Дементьева Юлия Валентиновна

Кандидат педагогических наук, доцент ФГБОУ ВО «Гжельский государственный университет», пос. Электроизолатор, Московская область, Россия

Dementieva Yulia

e-mail: ud-67@mail.ru

Gzhel State University, Elektroizolator village, Moscow region, Russia

e-mail: ud-67@mail.ru

Аннотация: Для дошкольников игровая деятельность имеет свой смысл и роль как важное условие их всестороннего развития, в том числе развитие памяти. Существует большое количество концепций игры, разработанных психологами и педагогами.

Annotation: for preschoolers, play activity has its own meaning and role as an important condition for their comprehensive development, including the development of memory. There are a large number of game concepts developed by psychologists and educators.

Ключевые слова: игра, память, развитие, дошкольники.

Keywords: game, memory, development, preschoolers.

Тематическая рубрика: Педагогика и образование.



Игра является очень важным проявлением мира ребенка, своеобразного по сравнению со взрослым миром и непонятного с точки зрения взрослого мира. Игровые действия принадлежат определенной структуре поведения, которая существует рядом с другими структурами. Структурам поведения соответствуют структуры сознания ребенка, которые существуют независимо друг от друга и связаны лишь динамически.

Значение игры как воспитательного способа, заключается в том, что, оказывая влияние на коллектив играющих дошкольников, педагог сквозь коллектив оказывает влияние на каждого из дошкольника. Организуя жизнь ребят в этой игре, педагог создает не только игровую деятельность, но и настоящую, закрепляя нужные привязанности в общепризнанных мерок поведения ребят в различных критериях и за пределами игры, этим образом, при верном руководстве ребятами игра делается школой воспитания.

Игры дошкольников многообразны по собственному содержанию, степени самостоятельности ребят, формами организации, игровому материалу. В педагогике и психологии делались многократные поползновения выучить и обрисовать любую игру с учетом ее функций в развитии дошкольников, предоставить систематизацию игр. Это нужно для глубокого исследования природы игры, индивидуальностей ее вида, а еще для того, чтобы квалифицировать, каким образом возможно воздействовать на детские игры, усиливая их развивающее влияние, педагогически компетентно применяя в воспитательном процессе.

Память – важный элемент психологического развития личности. Она лежит в базе возможностей человека к приобретению знаний, формированию умений и способностей. Без памяти не может быть обычное развитие и функционирование личности. Память дошкольников складывается в интенсивной работе, и до этого всего в той, которая на предоставленном возрастном рубеже считается основой, определяет его интересы, отношение к реальности, особенности отношений с окружающими людьми. В дошкольном возрасте такой деятельностью считается игра.

У дошкольников запоминание и воспроизведение случается в натуральных критериях становления памяти. Продуктивность запоминания в этой игре у дошкольников гораздо больше, чем за ее пределами. Всевозможные процессы памяти развиваются с возрастом у дошкольников неодинаков, при этом одни из них имеют все шансы обогнать других.

Для производительности работы по развитию памяти с внедрением развивающих игр нужно соблюдать ряд конкретных принципов.

1. Принцип понимания совершаемых поступков. Взаимодействия сопровождаются проговариванием.
2. Принцип развернутости освоения способностей. Темп и устройство освоения способностей у дошкольников неодинаков в силу их возраста.
3. Принцип обратной связи. По ходу проведения развивающих игр обязательно объяснение, помогающие, подсказывающие и оценивающие взаимодействия ребят.

В работе по развитию памяти с внедрением развивающих игр нужно держаться следующих правил:

- развивающие игры подбираются с учетом их постепенно растущей сложностью;



- предусматриваются личные качества дошкольников, темп его становления, способности, настроение;
- развивающие игры нужно проводить каждый день, систематически;
- соблюдение временного регламента, дабы не вызывать переутомления детей;
- работа дошкольников должна быть удачной, тогда подкрепляется его внимание к развивающим играм.

Для развития памяти дошкольников значимы дидактические игры. Они имеют все шансы применяться на персональных и групповых занятиях. Развитие памяти старших дошкольников выполняется с поддержкой упражнений и дидактических игр с дидактическим материалом или же без него. Наглядным материалом служат не только картинки, но и натуральные предметы, игрушки.

Подходящим условием развития памяти считается многообразие дидактического материала.

Дидактический материал, по своему характеру, практически всегда абстрактен и не имеет постоянного содержания, в то время как дидактическая игрушка сюжетна, образна, передает либо образ человека (матрешка, либо предмет (грибок). Благодаря этому, действия с игрушками приобретают для ребенка определенное игровое содержание. По мнению А. К. Бондаренко, дидактическую игру можно условно разделить на несколько стадий. Для каждой стадии характерны определенные проявления детской активности.

Обязательное правило к наглядному материалу – он обязан быть не чужд детям, оформлен эстетически, вызывать определенные образы, пробуждать разнообразные идеи.

Таким образом, особенная роль дидактической игры в развитии памяти старших дошкольников ориентируется на то, что дидактическая игра обязана построить сам процесс чувственным, действенным, позволить ребенку получить личный опыт.



Особенности оптической дисграфии у младших школьников с задержкой психического развития и использование компьютерной игры при ее коррекции

Features of optical dysgraphia in primary schoolchildren with mental retardation and the use of a computer game for its correction

Авторы:

Хмелькова Елена Вячеславовна

Кандидат педагогических наук, доцент, ФГБОУВО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия.

Khmelkova Elena Vyacheslavovna

Candidate of pedagogical sciences, assistant professor Federal Government-financed Educational Institution of Higher Professional Education «Vyatka State University», Kirov, Russia.

Смышляева Надежда Максимовна

ФГБОУВО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия.

e-mail: n89121339120@yandex.ru

Smyshlyaeva Nadezhda Maksimovna

Vyatka State University, Kirov, Russia

e-mail: n89121339120@yandex.ru

Аннотация: В статье рассматривается вопрос использования компьютерной игры на логопедических занятиях по коррекции оптической дисграфии у младших школьников с задержкой психического развития.

Annotation: The article discusses the issue of using a computer game in speech therapy classes for the correction of optical dysgraphia in younger schoolchildren with mental retardation.

Ключевые слова: младшие школьники, задержка психического развития, оптическая дисграфия, компьютерная игра.

Keywords: primary school children, mental retardation, optical dysgraphia, computer game.

Тематическая рубрика: Педагогика и образование.





На протяжении последних десятилетий проблема задержки психического развития у детей является актуальным объектом изучения в педагогике, в том числе и проблема нарушений письменной речи и их коррекции.

Письменная речь, как особая форма речевой деятельности, занимает ведущее место в жизни каждого человека. Она является важным средством коммуникации и познания окружающего мира. Именно в связи с этим сформированность письменной речи является важным условием успешного школьного обучения. В современной литературе нарушения письма обозначают термином дисграфия. Дисграфия является серьезным препятствием в овладении учениками, особенно с задержкой психического развития грамотой на начальных этапах обучения.

Оптическая дисграфия обусловлена несформированностью зрительно-пространственных функций: зрительного гнозиса, зрительного мнезиса, зрительного анализа и синтеза, связана с недоразвитием зрительного гнозиса, пространственных представлений.

Р.И. Лалаева отмечает, что оптическая дисграфия связана с недоразвитием зрительного гнозиса, пространственных представлений и проявляется в заменах и искажениях графического образа букв.

При оптической дисграфии наблюдаются замены близких по написанию букв, замены рукописных букв печатными, достаточно необычный способ написания букв, устойчивая зеркальность при написании букв «Е», «З», «С», замены букв (д-б-в). Часто младшие школьники плохо ориентируются на тетрадном листе, не удерживают строку на письме (переходят на строку-две ниже или выше), можно заметить колебание наклона и высоты букв, несоответствие элементов по размеру. В основе оптической дисграфии лежат трудности оптического и оптико-пространственного анализа, недифференцированность представлений о формах, нарушения зрительного восприятия и памяти, недоразвитие пространственного восприятия и пространственных представлений.

Проблеме коррекции нарушения письма у детей посвящено большое количество исследований и публикаций, однако на сегодняшний день актуальность ее изучения не снижается. Анализ литературы показал, что изучением коррекции оптической дисграфии у младших школьников занимались Л.Н. Ефименкова, А.Н. Корнев, Р.И. Лалаева, Е.А. Логинова, И.Н. Садовникова, А.В. Ястребова, и другие.

Поскольку у детей с задержкой психического развития, имеющих дисграфию часто формируется страх письма, возникает повышенная утомляемость и нарушение работоспособности, использование компьютерных игр частично снимает эти проблемы, не превращая занятия в бесконечный процесс письма и переписывания. Работа на компьютере разнообразна и привлекательна, поэтому вызывает положительный эмоциональный настрой, что является залогом успеха.

Несмотря на то, что разработаны теоретические и практические основы логопедической работы по коррекции оптической дислексии, существует необходимость совершенствования традиционных приемов и путей коррекции данной патологии письменной речи. Это и определило цель исследования.

Цель работы заключалась в научном обосновании, разработке, реализации и оценке эффективности условий использования компьютерных игр в логопедической работе по коррекции оптической дисграфии у младших школьников с задержкой психического развития. Базами эмпирического исследования стали: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение



«Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 32» города Кирова и муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 42» города Кирова. В эксперименте приняли участие 40 младших школьников с задержкой психического развития.

Для диагностики особенностей проявления оптической дисграфии у младших школьников с задержкой психического развития были подобраны методики обследования письменной речи у младших школьников с задержкой психического развития Н.Ю. Горбачевской, О.В. Елецкой, И.Н. Садовниковой. На основе выбранных методик проведения обследования был составлен диагностический комплекс заданий на выявление особенностей оптической дисграфии у младших школьников.

В диагностический комплекс входило 5 заданий: на определение умения ориентироваться в пространстве, определение умения ориентироваться в схеме собственного тела, выделение «лево-право», оценка точности срисовывания представленного изображения, оценка верности использования всех элементов букв оптически схожих между собой, а также изучение особенностей развития произвольной сферы ребенка, организация деятельности в пространстве.

Проведенный эксперимент показал, что у всех детей наблюдались ошибки на письме оптического характера, что позволило сделать вывод о наличии у них дисграфии.

С целью коррекции оптической дисграфии у младших школьников с задержкой психического развития нами были разработаны условия использования компьютерных игр в логопедической работе, включающие:

– дидактические (компьютерная игра по коррекции оптической дисграфии у младших школьников с задержкой психического развития);

Компьютерная игра «Веселая оптика» применяется на индивидуальном логопедическом занятии с ребенком, продолжительностью не более 15-20 минут 2 раза в неделю (продолжительность работы 6 недель). Компьютерная игра состоит из трех разделов, в каждом разделе представлено по 4 занятия, в каждом из которых 4 задания. Раздел № 1 «Давай познакомимся» направлен на формирование пространственного восприятия, пространственных представлений, зрительного анализа и синтеза»; раздел 2 «Вперед к знаниям» направлен на развитие звукового анализа слов, фонематического восприятия, звукобуквенный анализ; раздел 3 «Зоркий глаз» направлен на формирование зрительного восприятия и узнавания.

– методические (рекомендации по использованию компьютерной игры для логопеда);

– санитарно-гигиенические требования.

Литература:

1. Власова Т.А. О детях с отклонениями в развитии / Т.А. Власова, М. С. Певзнер. – Москва: Просвещение, 1973. – 189 с.
2. Лалаева Р.И. Нарушение чтения и письма у младших школьников. - СПб.: Союз, 2004. – 224 с.
3. Лалаева Р. И. Нарушения речи и их коррекция у детей с задержкой психического развития: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / Р.И. Лалаева, Н.В. Серебрякова, С.В. Зорина. – Москва: ВЛАДОС, 2004. – 303 с.



Зачем светскому образованию сегодня нужен религиозный фактор

Why does secular education need a religious factor today

Автор: Белинский Никита Олегович

ФГБОУ ВО "МПГУ", Москва, Россия

e-mail: no_belinskii@student.mpgu.edu

Belinskii Nikita Olegovich

MPGU, Moscow, Russia

e-mail: no_belinskii@student.mpgu.edu

Аннотация: в данной статье затрагиваются вопросы духовно-нравственного воспитания. Рассматривается влияние религиозного фактора на сохранение моральных устоев общества.

Abstract: this article touches upon the issues of spiritual and moral education. The influence of the religious factor on the preservation of the moral foundations of society is considered.

Ключевые слова: духовно-нравственное воспитание, религия, образование, моральные устои общества.

Keywords: spiritual and moral education, religion, education, moral foundations of society.

Тематическая рубрика: Педагогика и образование.

Как правило, вопросы духовно-нравственного воспитания всегда актуальны в России. Это напрямую связано с нашим славянским менталитетом и особенностью исторического пути развития России на протяжении многих веков. Несмотря на все трудности, которые выпали на долю нашего народа, а, возможно, именно благодаря им, мы и сегодня остаемся самой духовной страной в мире. Но это не значит, что в этих вопросах у нас всегда было и есть хорошо. Что называется «без проблем». Проблемы, безусловно, присутствуют и, само собой, они были и раньше. На их решение в прошлом и в наши дни направлена просветительская деятельность. Известный советский просветитель Игорь Семенович Кон дал следующее определение данному понятию: «просвещение» в науке рассматривается как «процесс пропаганды и распространения культуры» [5; с. 13].

Начиная со времен Петра I, идеи русского просвещения представляли собой совокупность сохранения национальных традиций и нового взгляда на воспитание подрастающего поколения, который обладает большей широтой мировоззрения. Можно сказать, что с этих пор в этом вопросе мало что изменилось. Задачи современного просвещения так же, как и в далекие годы петровских преобразований остаются теми же. И их также как и тогда очень нелегко решить.



Если говорить о продуктивности, то за последние десять-пятнадцать лет, наша страна очень сильно продвинулась в этом вопросе. Только за последние два десятилетия в России появилось множество проектов, просветительской направленности, которые дают возможность свободно приобщиться к духовным и культурным ценностям нашей богатой истории. А также найти ответы на насущные вопросы в сфере образования и воспитания нашего общества. Это такие проекты как: «Руниверс. Россия в подлиннике».

С момента создания в 2008 году Руниверс стал одним из ведущих проектов по истории России в интернете. Создана уникальная база данных, содержащая факсимильные постраничные изображения более 3000 томов, изданных в России в XIX – начале XX века, уникальную коллекцию из 3900 карт и свыше 20 000 исторических иллюстраций и фотографий.

Это и проект «ACADEMIA» - телевизионный проект канала «Культура», в котором крупнейшие ученые современности и их молодые коллеги обращаются к широкой аудитории с целью привлечь внимание к отечественной науке и расширить круг людей, заинтересованных в знаниях.

Среди новых проектов РПЦ можно выделить проект прихода храма Страстей Господних в Саратове. Это волонтерский проект по изучению старейшего некрополя Саратовской области — Воскресенского кладбища. Это место, где приняло смерть за Христа несколько новомучеников XX века, где похоронены многие подвижники веры, священнослужители, монашествующие. Волонтеры проводят поэтапную очистку территории кладбища от деревьев и мусора и создают единый реестр сохранившихся памятников. Полученная информация будет представлена в интернете в виде интерактивной карты.

Все это, конечно, замечательно, и уже приносит большие плоды в сфере просветительской деятельности. Но в процессе решения духовно-нравственных вопросов, постоянно возникают временные коррективы. Новая эпидемиологическая ситуация в стране что называется «вводит свои поправки». И на сегодняшний день, как мне видится, необходимо учитывать вновь появившиеся потребности общества в вопросе духовно-нравственного просвещения. И тут перед нами встает вопрос: что использовать в качестве ориентира? Думаю, что более чем тысячелетняя история России может нам в этом помочь. Для этого необходимо вспомнить наиболее значимые события просветительской деятельности в России за весь период ее существования. И попытаться найти те просветительские мысли, идеи, события, которые могут помочь нам сориентироваться и в наше время.

Попробуем обратиться к истокам - Крещению Руси. По степени важности в вопросе просвещения нашего народа, на мой взгляд, это событие находится на самой верхней ступени. Что мы можем извлечь для нас из этого факта сегодня. Думаю, в первую очередь, пример самого князя Владимира. Новая вера изменила, прежде всего, характер князя. Вот, как описаны эти изменения у отечественных историков: «Сей Князь, названный церковью Равноапостольным, заслужил и в истории имя Великого. Истинное ли уверение в святыне Христианства, или, как повествует знаменитый Арабский Историк XIII века, одно честолюбие и желание быть в родственном союзе с Государями Византийскими решило его креститься? Известно Богу, а не людям. Довольно, что Владимир, приняв Веру Спасителя, осветился Ею в сердце своем и стал иным человеком. Быв в язычестве мстителем свирепым, гнусным сластолюбцем, воином кровожадным и — что всего ужаснее — братоубийцею, Владимир, наставленный в человеколюбивых правилах Христианства, боялся уже проливать кровь самых злодеев и врагов отечества. Главное право его на вечную славу и благодарность потомства состоит, конечно, в том, что он поставил Россиян на путь истинной Веры...» [4; с. 30].



Известные нам исторические факты говорят о том, что только религиозный фактор смог изменить негативные качества характера князя. Перечисленные выше отрицательные стороны поведения князя Владимира, представляя собой стандартный набор характеристик простого преступника: агрессивное поведение, несдержанность в пьянстве и разгульное поведение, стремление к физической расправе. Изменения, которые произошли с князем после принятия крещения, подобны чуду. Ни одно исправительное учреждение в нашей стране не может похвастаться таким результатом. Принятие новой веры сделало из Владимира не просто кардинально другого человека, но и того, чьи действия способствовали подобным качественным переменам у целого народа.

Появление христианства на Руси сопровождалось распространением грамотности, без которой немислимо любое просвещение. Вместе с новой письменностью и книжным церковнославянским языком в Древнюю Русь проникают и традиции школьного византийского образования, которое в целом определялось как «учение книжное».

Так, Лаврентьевская летопись от 988 года сообщает об открытии князем «училища» в Киеве [3; с. 151]; Софийская и Никоновская летописи от 1030 года упоминают о школе в Новгороде [6; с. 538]. Официальное свидетельство о начале школьного обучения, в связи с крещением Руси Владимиром Святославовичем отражено в «Повести временных лет» [2; с. 30]. «В самом общем виде под «ученьем книжным» понималась получаемая через божественную благодать мудрость, представляющая собой знания, направленные на постижение Бога. Отсюда основная функция книги — не познавательная, а «душеполезная». Она в «ученьи книжном» «подобна иконе — это духовный авторитет и духовный руководитель...» [2; с. 40 - 42]. Чтение книг воспринимается как богоугодное дело и как нравственная обязанность. То есть, первоначальный вид школьного образования был духовно ориентирован.

Да и, судя по всему, сам факт появления школ на Руси, первоначально носил исключительно религиозную направленность. А образование, в первую очередь, главной задачей перед собой ставило распространение духовных ценностей. В целом с распространением школ христианской книжности основной целью «общеобразовательного» обучения на Руси становится воспитание грамотного христианина, предполагавшее изменение мировоззрения славян на основе христианского вероучения.

Тем не менее, невзирая на все сложности, возникавшие с изменением мировоззрения славян, в XI веке Русь становится одной из наиболее культурно развитых стран Европы. Академик Б. Д. Греков отмечал: «Она шла впереди многих европейских стран, опередивших её только позднее, когда Русь оказалась в особо тяжёлых условиях, приняв на себя удар монгольских полчищ и загородив собою Западную Европу». Немаловажную роль в развитии Древней Руси сыграло и «учение книжное», обеспечив широкое распространение грамотности и высокий для XI–XII вв. уровень образованности общества, который «в основных княжествах: Киевском, Новгородском, Смоленском, Владимирском, Ростовском, Рязанском, Псковском — не уступал европейскому...» [9; с. 42].

Религиозный фактор напрямую присутствует и в вопросе сохранения первоначальных письменных памятников на Руси. Известно, что первое книгохранилище располагалось именно в стенах монастыря и его инициатором, стал великий Киевский князь Ярослав Мудрый, который сумел повысить уровень образования в своих владениях и улучшить благосостояние народа. За годы правления князя было написано книг больше, чем за все время существования Киевской Руси. И чтобы все это рукописное достояние могло перейти наследникам, нужно было найти надежное место для хранения. Этим местом стала библиотека Ярослава Мудрого. Первое и единственное упоминание о книгохранилище приведено в «Повести временных лет», оно



датируется 1037 годом. Там пишется: «Ярослав же любил книги, и много написанного положил в церкви святой Софии, которую создал сам» [7; с. 48].

В течение веков библиотеку Ярослава Мудрого не раз искали многие ученые. Некоторые искусствоведы подвергали сомнению существование книгохранилища. Других каких-либо источников, подтверждающих его истинное местонахождение, найдено не было. Но вместе с тем известно, что митрополиту Иллариону и Клименту Смолятичу были знакомы труды Платона и Аристотеля, философов Древней Греции и Рима. Это прослеживается при анализе их работ «Изборник Святослава» и «Послание к Смоленскому пресвитеру Фоме». Также известно, что эти деятели трудились над своими сборниками под сводами Софийского собора в Киеве, где и находилась библиотека Ярослава Мудрого. Еще один факт, доказывающий существования библиотеки в прошлом, это исследования богослова Павла Алеппского. Он бывал в книгохранилище Киево-Печерского монастыря, и в одном из писем упомянул о большом количестве свитков и пергаментов из библиотеки Софийского Собора. Письмо датируется 1653 годом [1; с. 310]. Михаил Ломоносов тоже занимался изучением этого вопроса. Он высказал мнение, что в Киеве также были свитки из Александрийской библиотеки. Ломоносов был уверен, что там хранились знания, принесенные из Индии и восточной Азии, которые европейцы до сих пор не знали.

Исходя из всего вышесказанного, возникает вопрос: почему же тогда оборвалась эта самая духовная связь в образовании? И имеет ли этот факт непосредственное отношение к ослаблению духовно-нравственных ценностей в нашем обществе сегодня?

Исчезновению религиозного фактора из образования как мы помним, послужил соответствующий указ Петра I, чей юбилей в России будут праздновать в 2022 году. Это событие обеспечило разрыв и противопоставление научного образования духовному. С одной стороны, произошло усиление образовательного сектора новыми науками, а с другой, полностью и безвозвратно оборвало духовную связь в образовании.

Негативные последствия этого мы очень хорошо можем наблюдать в наши дни. Так, одной из наиболее насущных проблем нашего общества стала проблема распространения так называемого «интернет мышления». В большей степени это касается молодого подрастающего поколения школьного возраста. А в период пандемии эта проблема усилилась постоянной необходимостью находиться 24 часа в сутки в сетевом пространстве. Образовательный процесс так же переместился в виртуальную среду. Появилось новое выражение «дети дистанта». И решить эту проблему сейчас не так-то просто.

В истории русской просветительской мысли уже приходили к выводу, что огромную помощь в вопросах воспитания может оказать именно церковь. С начала 19 века почти каждым императором и министром проводилась школьная реформа. Она затрагивала и религиозное воспитание молодежи на всех уровнях. Это способствовало уменьшению революционных настроений в обществе. Религиозное воспитание рассматривалось как политическая и национально-религиозная задача правительства. Николай I любил повторять, что Закон Божий - это единственная крепкая основа всякого учения [8; с. 40-43].

Таким образом, успехам просветительской деятельности в данном вопросе в прошлом в борьбе за сохранение духовно-нравственных устоев общества, мы обязаны, прежде всего, религиозному фактору. Следовательно, и путь, которому мы можем пойти сегодня в решении духовно-нравственных вопросов, лежит через усиление светского образования религиозным воспитанием. Тот многочисленный поток информации, который получает подрастающее поколение, в наше время не имеет должного фильтра. А это провоцирует смешанное представление о добре и зле, о



государстве и сохранении национальных традиций. На протяжении всего периода русской истории роль своеобразного ориентира и фильтра в вопросе мировоззрения играла именно церковь. Поэтому нашему государству, как мне видится, просто необходимо вернуть данную опору и по возможности способствовать умножению влияния религии на жизнь общества.

Список литературы:

1. Голосов А. Церковная жизнь на Руси в половине XVII века и изображение ее в записках Павла Алеппского / протоиер. Александр Голосов. - Житомир: Электро-тип. Х. М. Швеца, 1916.
2. Гудзий Н.К. История древней русской литературы — М.: Аспект Пресс, 2002.
3. Джурицкий А.Н. История педагогики: Учеб. пособие для студ. педвузов. – М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2000. – 432 с.
4. Карамзин Н. М. История Государства Российского - М.: Книга, 1988.-Т.1.
5. Кон И. С. Ребенок и общество. (Ист.-этногр. перспектива) / Ин-т этнографии АН СССР. – М.: Наука, 1988. – 269 с.
6. Новгородская первая летопись старшего и младшего изводов. М.; Л., 1950.
7. Повесть временных лет. // Изд. 2-е, испр. и доп. СПб.: Наука, 1999.
8. Православный журнал «Фома». М. 2014г. спецвыпуск.
9. Штец А.А. Обучение грамоте в Древней Руси (X-XV вв.) – Мурманск: Журнал Начальная школа плюс до и после 2008г. № 3.



Формирование личности гиперактивного ребенка с использованием занятий спортивными бальными танцами

Formation of the personality of a hyperactive child using sports ballroom dancing

Автор: Орлова Анна Александровна

СПбГЛТУ им С.М. Кирова, Санкт-Петербург, Россия

e-mail: anny_dancer@mail.ru

Orlova Anna Aleksandrovna

SPbLTU named after S.M. Kirov, St. Petersburg, Russia

e-mail anny_dancer@mail.ru

Аннотация. В данной статье автор рассуждает о принципиальной возможности использования занятий спортивными бальными танцами для коррекции поведения гиперактивного ребенка и формирования более здоровой личности.

Annotation. In this article, the author discusses the fundamental possibility of using sports ballroom dancing to correct the behavior of a hyperactive child and form a healthier personality.

Ключевые слова: гиперактивный, бальные танцы, спорт, коррекция поведения.

Keywords: hyperactive, ballroom dancing, sports, behavior correction.

Тематическая рубрика: Спорт и здоровьесбережение.

«Гипер» - (от греч. Нурег - над, сверху) - составная часть сложных слов, указывающая на превышение нормы. Слово "активный" пришло в русский язык из латинского "actīvus" и означает "действенный, деятельный".

Гиперактивное поведение детей отличается следующими признаками:

- Часто наблюдается беспокойные движения в кистях и стопах; сидя на стуле, крутиться, вертится.
- Встает со своего места в классе во время уроков или в других ситуациях, когда нужно оставаться на месте.
- Проявляет бесцельную двигательную активность: бегают, крутится, пытается куда-то залезть, причем в таких ситуациях, когда это неприемлемо.
- Обычно не может тихо, спокойно играть или заниматься чем-либо на досуге.



- Часто бывает болтлив.
- Часто отвечает на вопросы, не задумываясь, не выслушав их до конца.
- Обычно с трудом дожидается своей очереди в различных ситуациях.
- Часто мешает другим, пристает к окружающим.

Наверное, в каждом классе встречаются дети, которым трудно долго сидеть на одном месте, молчать, подчиняться инструкциям. Они создают дополнительные трудности в работе воспитателям и учителям, потому что очень подвижны, вспыльчивы, раздражительны и безответственны. Гиперактивные дети часто задевают и роняют различные предметы, толкают сверстников, создавая конфликтные ситуации. Они часто обижаются, но о своих обидах быстро забывают.

Вероятно, учителю и психологу знаком портрет такого ребенка.

Существует несколько путей решения ситуации с поведением ребенка. Это как классические методы (терапия, в т.ч. с применением медикаментов), так и относительно новые, основанные на недавних исследованиях. Одним из примеров такого пути решения проблемы гиперактивного поведения являются занятия спортивными бальными танцами. Некоторые родители заметили, что после занятия бальными танцами у детей уменьшаются неконтролируемые двигательные активности, несколько повышается общий уровень концентрации внимания, действия ребенка становятся более предсказуемыми.

Впоследствии проводились исследования на базе различных коллективов по спортивным бальным танцам, в котором принимали участие и дети с выраженными отклонениями в поведении (гиперактивные), так и контрольная группа – это дети, чье поведение и реакции считаются нормальными.

В результате длительных (в некоторых случаях – несколько лет) исследований были выявлены следующие закономерности.

1. У гиперактивных детей снижалась неконтролируемая двигательная активность.
2. Из-за получения дополнительной физической нагрузки снижался уровень избыточной энергии в организме, который ранее «сбрасывался» в окружающую среду путем конфликтов и порчи вещей.
3. Если ребенка удавалось заинтересовать и мотивировать на серьезные занятия с посещением соревнований, то гиперактивный ребенок имел часто даже преимущество перед остальными спортсменами, т.к. двигательная расторможенность очень важна для спорта в целом и для сложнокоординационных видов спорта, например, бальных танцев - в частности.
4. В результате достижения определенных успехов на танцевальном поприще у ребенка повышалась самооценка, что в свою очередь вело к появлению заинтересованности в долгосрочных занятиях и увеличению вовлеченности в учебный процесс не только в зале, но и в школе и дома – ребенок на подсознательном уровне начинал понимать, что если приложить усилия в определенном направлении, то можно достичь более высокого результата.

Основываясь на всем вышесказанном, можно сделать вывод, что применение занятий спортивными бальными танцами при формировании личности гиперактивного ребенка имеет под



собой научное обоснование в виде проведенных исследований и может быть рекомендовано как самостоятельная мера для снижения негативных проявлений гиперактивности и повышения общей удовлетворенности жизнью как у ребенка, так и у его родителей.

Список литературы:

1. Заваденко Н.Н. Гиперактивность и дефицит внимания в детском возрасте. Учебное пособие для вузов. Изд. Юрайт, 2021.
2. Носкова-Бекк О.Л. Танцевально ритмическое развитие детей от 3 до 7 лет. Учебное пособие. Изд. «Планета музыки», 2021.
3. Шулаева Ю. Школа чемпионов. Руководство для педагогов по бальным танцам, танцоров, их родителей и инструкторов ЛФК. Изд. «Издательские решения», 2020.





Государственная политика в сфере туризма

State policy in the field of tourism

Авторы:

Хайретдинова Розалина Фаридовна

ФГАОУ ВО "Казанский (Приволжский) Федеральный Университет", г. Казань, Россия

e-mail: rozalina.khayretdinova@mail.ru

Khayretdinova Rozalina Faridovna

Kazan Federal University, Kazan, Russia

e-mail: rozalina.khayretdinova@mail.ru

Сыртланова Нелля Расимовна

ФГАОУ ВО "Казанский (Приволжский) Федеральный Университет", Казань, Россия

e-mail: syrtlanovaaa@mail.ru

Syrtlanova Nellya Rasimovna

Kazan Federal University, Kazan, Russia

e-mail: syrtlanovaaa@mail.ru

Аннотация: В данной статье рассматривается сущность государственной политики в сфере туризма, перспективы данной отрасли, выделяются основные проблемы и пути совершенствования государственной политики в сфере туризма современной России.

Abstract: This article examines the essence of state policy in the field of tourism, the prospects for this industry, highlights the main problems and ways of improving state policy in the field of tourism in modern Russia.

Ключевые слова: туризм, государственная политика в сфере туризма, туристический маркетинг.

Keywords: tourism, government policy in the field of tourism, tourism marketing.

Тематическая рубрика: Спорт и здоровьесбережение.

В настоящее время в Российской Федерации большое внимание уделяется государственной политике в сфере внутреннего и въездного туризма. Стоит отметить, что в сфере туризма за



последние десятилетия происходят существенные изменения, отражающие серьезные процессы социально-экономических и политических преобразований в российском обществе.

Туризм стал весьма актуальным родом деятельности для предпринимателей, ведь с каждым годом увеличивается количество людей, желающих отдохнуть, как внутри своей страны, так и в зарубежных странах. Благодаря этому туризм может стать самой динамичной областью экономики и, что немаловажно, потянуть за собой развитие и других сфер – транспорта, связи, сферы услуг. Кроме того, развитие туризма – это огромный рынок новых рабочих мест. Исходя из вышесказанного, мы можем определить значимость и необходимость проведения туристской политики для совершенствования данной сферы.

Туристическая политика государства – это деятельность государства по развитию туристической индустрии, рациональному использованию туристических ресурсов, эффективности функционирования туристической отрасли и укреплению на этой основе политического, экономического и социального потенциала страны.

Можно выделить несколько основных показателей достижения цели развития туризма в Российской Федерации:

- увеличение спроса на отечественный туристский продукт со стороны россиян, в том числе за счет переориентации части потребительского спроса с выездных туристских направлений на внутренние;
- привлечение большего количества иностранных туристов;
- увеличение количества повторных поездок, расширение набора потребляемых туристами услуг и удлинение периода пребывания туристов на отечественных курортах;
- развитие социального туризма.

Значит, главной задачей государства в настоящее время является создание в Российской Федерации современного высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения российских и зарубежных потребителей в разнообразных туристских услугах, а также выработка стратегий туристской деятельности, определение направлений развития, оказание содействия развитию организаций индустрии туризма.

Для получения комплексной оценки ситуации в РФ в системе туризма были выявлены наиболее распространенные проблемы в данной сфере.

Одной из таких проблем является несовершенство государственного регулирования прав туристов и способов их защиты. Не случайно данную проблему затрагивают несколько публицистов, таких как: Романова М.В., Михайлова М.Н., Кудрявцева Ю.В.

Как мы уже знаем, люди часто сталкиваются с негативными ситуациями на отдыхе. Например, нарушаются их права. Зачастую люди не знают, куда им обращаться за помощью в таких ситуациях. Это связано с правовой неграмотностью населения, неэффективной работой субъектов правозащитной деятельности, несовершенством законодательства в сфере туризма. Все перечисленные факторы свидетельствуют о недоработке правовой базы в сфере туризма.



Для решения данной проблемы необходимо соблюдение следующих мер: уделить более детальное внимание рассмотрению вопросов правового регулирования охраны и защиты прав туристов, позволяющих предотвращать правонарушения в сфере туризма под угрозой отзыва лицензии и тем самым поддерживать престиж туристских компаний, нацеленных на продолжение своей деятельности и сохранение лицензии; ведение реестра турагентств с обязательной регистрацией последних; увеличение размера взносов в фонды туристских ассоциаций; требуется разработка иного механизма взаимосвязи структур органов исполнительной власти в сфере туризма, которая может быть сформирована с учетом выявленных недостатков, действующих в настоящий момент и тормозящих эффективную деятельность структурных органов власти; необходимость создания надлежащих правовых, финансовых, социальных, культурных, иных условий для безопасного и благоприятного отдыха российских туристов за рубежом.

Также стоит уделить внимание проблеме отсутствия квалифицированных кадров, пригодных для работы в туристской сфере в современных условиях. Успешность туристского бизнеса напрямую зависит от образованности и компетентности персонала, работающего в данной сфере. Дефицит квалифицированных кадров в туризме называют одной из причин недостаточного развития сферы внутреннего и въездного туризма. Персонал в индустрии туризма является важнейшей составной частью конечного продукта, одним из основных ресурсов конкурентных преимуществ организации, и следовательно, качество обслуживания в туристских организациях зависит от мастерства и сознательности служащих. Удовлетворение клиента в сфере обслуживания достигается вежливостью персонала и его отзывчивостью.

Для решения данной проблемы можно прийти к следующим путям совершенствования образовательной системы:

- необходимость организации и совершенствования специального туристского образования, подготовки квалифицированных кадров, способных поднять российский туризм до высот международного уровня посредством оптимального проектирования учебного процесса и дидактически адекватного комплекса учебно-методической литературы;
- совмещение теории и практики, ориентированность на практическую подготовку специалистов с учетом лучших мировых стандартов;
- сертификация образовательных программ на основе международных стандартов качества;
- необходимо создавать правовые, организационные и материальные условия для обеспечения мобильности студентов и преподавателей.

Уделим внимание еще одной особо важной проблеме, как обеспечение безопасности туристов. Турист во время путешествия попадает в среду, отличающуюся от обычной среды его обитания, и это пребывание вне дома может привести к всевозможным опасным обстоятельствам. Незнание языка, обычаев, традиций, отсутствие иммунитета от распространенных в этой местности болезней, сложность маршрутов и, как следствие этого, интенсивные нагрузки становятся угрозой для жизни и здоровья туриста. Нередко туристы становятся жертвой внутривосточных столкновений, терроризма, уголовных преступлений, попадают в районы боевых действий. Предотвратить опасные последствия возможно обеспечением полным и достоверным информированием туристов, соблюдением требований технических регламентов, различными видами страхования и другими мерами.

Таким образом, существующие пробелы в законодательстве, отсутствие регулирования отдельных аспектов туристской деятельности являются предпосылкой совершенствования правового



регулирования безопасности туризма. Для реализации принципа единства системы государственного регулирования и, как следствие, для повышения безопасности туризма необходимо систематизировать и расширить правовую базу в области туризма. Если государство улучшит функционирование сферы туризма, поставит под контроль законотворческий процесс, который будет касаться туризма, то все проблемы в сфере туристической деятельности будут решены, и права людей не будут нарушены.

Список литературы:

1. Малолетко Д.Н. Проблемы налогообложения в сфере туризма (на примере НДС) / Малолетко Д.Н. // Сервис в России и за рубежом. - 2015 г.-№6.-с.185.
2. Морозов В.Ю. Особенности подготовки кадров в сфере туризма и гостеприимства в России: традиционный и современный подходы / Морозов В.Ю. // Экономика и экономические науки. - 2015 г. - №2.-с.245.
3. Слезко Ю. Стратегии овладения иноязычным профессиональным дискурсом сферы туризма / Слезко Ю. // Проспект. - 2017 г. с. 160.
4. Игошин В.И. Спортивный туризм в Саратове» вышла в издательстве/ Игошин В.И. // Научная книга. - 2015 г. -176с.



Анализ условий труда на рабочих местах химического производства

Analysis of working conditions at chemical production workplaces

Автор: Парфенов Иван Михайлович

ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

e-mail: parfenow_19892011@mail.ru

Parfenov Ivan Mihailovich

Vyatka state University, Kirov, Russia

e-mail: parfenow_19892011@mail.ru

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы значимости организации охраны труда на предприятии, необходимость проведения анализа условий труда на рабочих местах химического производства.

Annotation. The article discusses the importance of the organization of labor protection at the enterprise, the need to analyze working conditions at chemical production workplaces

Ключевые слова: химическое производство, рабочие места, охрана труда, специфические условия, защита сотрудников от вредных и опасных факторов.

Keywords: chemical production, workplaces, labor protection, specific conditions, protection of employees from harmful and dangerous factors.

Тематическая рубрика: Технические науки и технологии.

Условия труда занимают особое место в трудовом законодательстве РФ.

На сегодняшний день, даже несмотря на новшества в трудовом законодательстве, а также такие основные направления государственной политики в области охраны труда, как принятие законов, федеральных целевых программ по улучшению условий труда, система российского государства по обеспечению и безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности до конца не решена. Особенно это можно отметить в отраслях повышенной зоны риска.

От состояния условий рабочего места напрямую зависит уровень работоспособности человека, результаты его работы состояние здоровья, отношение к труду. Улучшение условий труда существенно влияет на повышение его производительности.

Актуальность тематики «Анализ условий труда на рабочих местах химического производства» заключается в том, что при неудовлетворительном состоянии условий труда рабочего места,



снижается производительность производственной деятельности, повышается частота производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Цель анализа условий труда на рабочих местах химического производства – оценка состояния условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости субъектов деятельности в сфере химической промышленности и повышение эффективности их деятельности в области охраны труда.

Задачи анализа:

- 1) разработка мероприятий, направленных на улучшение условий и труда, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях химической отрасли;
- 2) подготовка ежегодного доклада руководителю предприятия о состоянии условий и охраны труда на предприятии и мерах по их улучшению;
- 3) подготовка предложений руководителю, бенефициару предприятия в области охраны труда по улучшению организации работы по охране труда, а также для включения в программы по улучшению условий и охраны труда и пр.

В вопросах безопасности на химических производствах России есть несколько главных проблем.

1. Нарушение отраслевых правил по охране труда.
2. Нарушение правил пользования средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ) или их игнорирование.
3. Некорректность применения типовых отраслевых норм выдачи СИЗ.
4. Низкое качество СИЗов, несоблюдение их срока применения.
5. Низкая культура безопасности в РФ и пренебрежение требованиями охраны труда как со стороны работников, так и со стороны работодателей.

Все приведенные выше причины вкпе со сложностью и комплексностью законодательства в этой сфере ведут к высокому травматизму и смертности на рабочих местах.

Рассмотрим данную тематику более подробно. Определение «условия труда» включает в себя всю совокупность факторов, которые влияют на состояние здоровья и уровень работоспособности сотрудника на его рабочем месте.

Статья 209 Трудового кодекса РФ содержит ряд понятий, используемых при оценке условий труда на рабочих местах, в том числе: вредный производственный фактор (воздействие такого фактора может приводить к заболеванию работника); опасный производственный фактор (данный вид воздействия создает риск производственной травмы); безопасные условия труда, при которых на работающего человека не воздействуют ни вредные, ни опасные факторы либо их воздействие минимально и не выходит за рамки установленных законодателем нормативов. Задача работодателя — создать на производстве безопасные условия труда, чтобы каждый сотрудник получил возможность выполнять свои трудовые функции без риска для здоровья и жизни. Поэтому требование об оценке условий труда, их отражении в трудовом договоре и установлении льгот и



компенсаций работникам, попадающим под воздействие вредных и опасных производственных факторов, четко прописано в федеральном законодательстве.

Особое место при проведении анализа системы управления охраной труда в организации отводится организации работы службы охраны труда (специалиста по охране труда).

Условия труда представляют собой совокупность элементов производственной среды, оказывающих влияние на здоровье и работоспособность человека, удовлетворенность трудом, а поэтому и на его результативность.

Выделяют общие и специфические условия труда.

К общим условиям труда относятся: обеспеченность персонала информацией, лечебно-профилактическими заведениями, базами и комнатами отдыха, клубами, питанием, спецодеждой. Иногда к общим условиям труда относят экономическое положение предприятия, обеспеченность производственными площадями, служебными и вспомогательными помещениями, чистоту в них, состояние оборудования и техники безопасности.

Специфические условия труда подразделяют на четыре группы (табл. 1):

Таблица 1. Специфические условия труда

Виды специфических условий труда	Показатели
Санитарно-гигиенические	Общегигиенические (состояние воздуха в производственных помещениях и его воздействие на организм: температура, тепловые излучения в рабочей зоне; степень вибрации оборудования; уровень шума; освещенность в рабочей зоне). Санитарно-бытовые (характеризуются обеспеченностью работников отоплением, освещением и т.д.). Лечебно-профилактические (наличие медпунктов, лечебного питания и проч.)
Физиологические	Нагрузки на организм, возникающие в процессе выполнения физической и умственной работы (обусловлены динамическим и статистическим воздействием в процессе трудовой деятельности, сменностью работы, перемещениями в процессе работы, длительностью сосредоточенного наблюдения при нормальном освещении, напряженностью труда, которая отражает степень двигательной активности, нервно-психологические затраты и пр.).
Психологические	Морального климата в коллективе, характер взаимоотношений между его членами, обычаи, традиции.
Эстетические	Показатели интерьера производственных помещений, предметная среда, эргономические требования к оборудованию.

Химическое производство является объектом повышенной опасности, где потенциальной угрозой может стать не только оборудование или техническое оснащение, но и химические вещества, способные загрязнять воздух, воду, продукты питания и прочее.



Для безопасности не только сотрудников химической промышленности, но и населения территории, окружающей среды существует ряд четких правил и требований по охране труда в химической промышленности.

27.11.2020г. года вступил в силу Приказ Минтруда России N 834н "Об утверждении Правил по охране труда при использовании отдельных видов химических веществ и материалов, при химической чистке, стирке, обеззараживании и дезактивации" (Зарегистрировано в Минюсте России 22.12.2020 N 61680).

Документ содержит требования к организации и осуществлению основных производственных процессов и работ, связанных с использованием: неорганических кислот и щелочей; ртути; пластмасс; эпоксидных смол и материалов на их основе; канцерогенных химических веществ; химических веществ, вызывающих мутацию; бензола; жидкого азота. Если на предприятии применяют иные материалы, специалистам по охране труда надо руководствоваться нормативными правовыми актами, в которых содержатся требования охраны труда к таким материалам, а также требованиями технической (эксплуатационной) документации изготовителя.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда", Приказом Минтруда России от 24.01.2014 N 33н (ред. от 27.04.2020) "Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению" (Зарегистрировано в Минюсте России 21.03.2014 N 31689) внедрена система СОУТ (специальная оценка условий труда) [6], как инструмент контроля. В его рамках создана методика градации выявления и измерения вредных факторов. Результатом исследования становится определение класса рабочего места.

Исходя из степени действия трудовых факторов на специалиста, все рабочие условия можно отнести к: оптимальным; допустимым; вредным (состоят из 4 подклассов вредности); опасным (табл. 1).

Таблица 2. Условия труда по степени опасности.

Класс	Наименование класса	Наличие вредного или опасного воздействия на рабочем месте	Характер воздействия на работника
1	Оптимальный	Отсутствует или находится в границах гигиенических нормативов, утвержденных законодательством	Вредоносное воздействие отсутствует
2	Допустимый	Присутствует	Незначительное: позволяет работнику самостоятельно восстановить нормальное самочувствие и работоспособность к началу следующей рабочей смены, не прибегая к дополнительным инструментам, например, приему лекарственных средств или реабилитационной терапии
3.1	Вредный, подкласс 3.1	Присутствует	Заметное: для восстановления нормального самочувствия и работоспособности сотруднику требуется более продолжительное



			время, чем остается до начала следующей рабочей смены
3.2	Вредный, подкласс 3.2	Присутствует	Значительное: воздействие вредоносных факторов производства обуславливает возникновение профессиональных заболеваний легкой степени после продолжительной работы в таких условиях, составляющей не менее 15 лет
3.3	Вредный, подкласс 3.3	Присутствует	Повышенное: воздействие вредоносных факторов производства способно вызвать возникновение легких или средних форм профессиональных заболеваний с потерей возможности работать по специальности в период рабочей деятельности
3.4	Вредный, подкласс 3.4	Присутствует	Высокое: воздействие негативных факторов производства способно вызвать появление серьезных форм профессиональных заболеваний с потерей общей трудоспособности и привести к инвалидности
4	Опасный	Присутствует	Влияние негативных факторов производства способно вызвать острые или тяжелые формы профессиональных заболеваний либо представляет прямую угрозу жизни работника

Анализ условий труда на рабочих местах химического производства проводится в три этапа.

На первом этапе:

- определяется тематика анализа;
- составляется план работы, сроки проведения, исполнители, дата
- представления итогового документа по результатам анализа;
- определяются технические средства и способы получения информации.

Анализ может быть комплексным, когда он проводится по всем направлениям деятельности в области охраны труда организации и тематическим – по одному или нескольким направлениям деятельности в области охраны труда организации.

На втором этапе проводится сбор, обработка, обобщение, оценка и анализ полученной информации.

На третьем этапе проводится формулировка выводов, разработка предложений по устранению выявленных в ходе анализа недостатков.

По окончании проведения анализа его результаты изучаются и документируются исполнителем в форме соответствующего документа (аналитической информации и др. с приложением таблиц, графиков и др.).

Итоговый документ с результатами анализа и предложениями по улучшению работы по охране труда предоставляется руководителю предприятий для рассмотрения и принятия необходимых мер.



Эффективность разрабатываемых на основе исследований и анализа мероприятий по условиям труда, охране труда на рабочих местах химического производства оценивается показателями, характеризующими уровень производственного травматизма.

Показатели позволяют охарактеризовать уровень производственного травматизма организации, сделать необходимые выводы и принять целесообразные меры по улучшению состояния условий труда на рабочих местах.

К таким показателям относятся показатель частоты травматизма – Кч. и показатель тяжести травматизма - Кт.

1) Показатель частоты травматизма - количество несчастных случаев, приходящихся на 1000 работающих:

$$Кч = (НС / Ч) * 1000, (1)$$

где Кч – коэффициент частоты травматизма, рассчитываемый за заданный промежуток времени на участке, в цеху или в компании в целом в расчете на 1000 единиц персонала.

НС – число зафиксированных несчастных случаев в течение отчетного периода.

Ч – среднесписочное количество работников в отчетном периоде. Данные можно взять в отчетной форме Т1, в которой содержится информация о численности штатных и внештатных сотрудников.

Показатель частоты травматизма не может охарактеризовать состояние охраны труда в организации, так как не учитывает продолжительности потери работником трудоспособности. Для учета этого фактора вводится показатель тяжести несчастного случая.

2) Показатель тяжести травматизма - среднее количество рабочих дней нетрудоспособности пострадавших в результате травмы, приходящееся на один несчастный случай:

$$Кт = Д/Т, (2)$$

где Д - общее количество человеко-дней нетрудоспособности у всех пострадавших за определенный период (месяц, квартал, полугодие, год);

Т - количество несчастных случаев за тот же промежуток, за исключением случаев с летальным или инвалидным исходом.

Уменьшение того или иного коэффициента еще не означает, что травматизм понизился.

Иногда случается, что показатель частоты Кч снизился, но показатель тяжести Кт повысился или наоборот. Такие случаи приводят к необъективной оценке уровня травматизма. Для объективной оценки вводится общий показатель травматизма Кобщ.

3) Общий показатель травматизма Кобщ. – произведение коэффициента частоты травматизма и показателя тяжести:

$$Кобщ = Кч * Кт = Д * 1000 / С, (3)$$

где Кч - коэффициент частоты несчастных случаев (заболеваний);



Кт - коэффициент тяжести несчастных случаев (заболеваний);

Д - количество дней нетрудоспособности вследствие несчастного случая;

С - среднесписочный состав предприятия.

Как видно, Кч является количественной характеристикой травматизма, а Кт - качественной.

4) Коэффициенты Кобщ., Кч. и Кт., характеризующие уровень травматизма, дают объективную оценку только в том случае, если на производстве не было несчастных случаев с летальным (смертельным) и инвалидным исходом.

В случае если в организации имели место несчастные случаи с летальным (смертельным) и инвалидным исходом, то используются также показатели частоты несчастных случаев с летальным Клет. и инвалидным Кинв. исходами:

$$\text{Клет.} = \text{Тлет}/\text{Р} \text{ и } \text{Кинв.} = \text{Тинв}/\text{Р}, \quad (4)$$

где Тлет. - количество несчастных случаев с летальным исходом;

Тинв. - количество несчастных случаев с инвалидным исходом;

Р - среднесписочная численность работников организации за тот же период.

При необходимости общего коэффициента Клет.инв.:

$$\text{Клет.инв.} = \text{Тлет.инв.}/\text{Р} \text{ или } \text{Клет.инв.} = \text{Клет.} + \text{Кинв.} \quad (5)$$

где Тлет.инв. - число несчастных случаев с летальным и инвалидным исходом.

5) При необходимости можно рассчитать показатель количества пострадавших, приходящихся на 1000 работающих:

$$\text{Кп} = 1000 \times (\text{П}/\text{Р}), \quad (6)$$

где П - количество пострадавших за определенный период времени (месяц, квартал, полугодие, год);

Р - среднесписочная численность работающих в организации за тот же период времени, чел.

При статистическом методе анализ производственного травматизма на предприятиях химического производства проводится, как правило, по следующим параметрам:

- по полу пострадавших: мужской, женский;
- по возрасту пострадавших: до 18 лет; от 18 до 25 лет; от 26 до 35 лет;
- от 36 до 40 лет; от 41 до 45 лет; от 46 до 50 лет; от 51 до 55 лет, от 56 до 60 лет, старше 60 лет;
- по виду происшествий, которые привели к несчастному случаю;
- по стажу работы.



Общепризнанным критерием вредного воздействия неблагоприятных условий труда на здоровье работников является профессиональная заболеваемость.

Острым считается профессиональное заболевание (отравление), которое возникло в результате кратковременного воздействия вредного производственного фактора (время воздействия - не дольше одного рабочего дня или смены), то есть к данному виду относятся те состояния, которые возникают после однократного воздействия вредных производственных факторов.

Если же профессиональное заболевание возникло из-за более длительного воздействия вредных производственных факторов, оно является хроническим. Как правило, такие болезни остаются у работника на долгие годы или на всю жизнь.

Возникновение хронических профессиональных заболеваний обуславливается несовершенством технологических процессов и санитарно-технических установок на предприятии, недостатками организации условий труда и рабочих мест и многим другим.

Возникновение острых профессиональных заболеваний, кроме вышперечисленных условий, также вызывается нарушением правил охраны труда.

К причинам возникновения профессиональных заболеваний можно отнести и стресс на работе.

Актуальной проблемой, влияющей на развитие профессиональных болезней, остается и недостаточное внимание к ранней диагностике профессиональных заболеваний и проведению квалифицированных медосмотров.

В результате профессионального воздействия факторов химической, физической и биологической природы, психоэмоциональных перегрузок наносится значительный ущерб здоровью работников, выражающийся в развитии профессиональных и производственно-обусловленных заболеваний.

Производственно-обусловленная заболеваемость проявляется в более тяжелом её течении, сокращении трудовой активности, повышенных уровнях инвалидности и смертности.

Обеспечение безопасных условий труда на химических производствах задача необходима и важная.

На работника предприятия химической промышленности и лабораторий, в зависимости от рабочего места и выполняемого функционала неизбежно действуют различные комбинации опасных и вредных производственных факторов.

Основой мероприятий по сокращению производственного травматизма на рабочих местах и сохранению здоровья работников является неукоснительное соблюдение правил охраны труда и использование всех необходимых средств индивидуальной защиты (СИЗ).

Правильный подбор СИЗ определяет качество и эффективность защиты работника от воздействия на него опасных и вредных производственных факторов.

Осознание работником ценности его здоровья и необходимости использования СИЗ для защиты от различных вредных производственных факторов, удобство и эффективность СИЗ, полная и постоянная обеспеченность ими являются ключевыми факторами по защите здоровья работников и предотвращению травматизма на производстве.



Роль охраны труда на железнодорожном транспорте

The role of labor protection in railway transport

Авторы:

Пичкалева Светлана Юрьевна

ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

sveta29x@mail.ru

Pichkaleva Svetlana Yuryevna

Vyatka state University, Kirov, Russia

sveta29x@mail.ru

Бузиков Шамиль Викторович

Кандидат технических наук, доцент кафедры строительного производства ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

usr10012@vyatsu.ru

SPIN-код 3833-2048, Author ID: 72185

Buzikov Shamil Viktorovich

Candidate of Technical Sciences, Associate Professor of the Department of Construction Production, Vyatka State University, Kirov, Russia

usr10012@vyatsu.ru

SPIN-код 3833-2048, Author Id: 72185

Аннотация: В данной статье рассматриваются вопросы охраны труда на железнодорожном транспорте, так же показаны основные направления государственной политики в данной области. Осуществлен обзор нормативно-правовых источников, определяющих вопросы охраны труда. Показаны методы совершенствования организации труда, производства, дисциплины и соблюдения требований правил технической эксплуатации железных дорог.

Abstract: This article discusses the issues of labor protection in railway transport, as well as shows the main directions of state policy in this area. A review of regulatory and legal sources defining labor protection issues has been carried out. The methods of improving the organization of labor, production, discipline and compliance with the requirements of the rules of technical operation of railways are shown.



Ключевые слова: техника безопасности, безопасность персонала, охрана труда, производственный травматизм, железнодорожный транспорт, правила по охране труда.

Keywords: safety, personnel safety, labor protection, industrial injuries, railway transport, labor protection rules.

Тематическая рубрика: Транспорт и коммуникации.

За последние годы на железнодорожном транспорте произошли значительные изменения в технике, методах эксплуатации и экономике. Многие сделано по техническому переоснащению железных дорог на основе электрификации, автоматизации, телемеханики, комплексной механизации, вычислительной и микропроцессорной техники.

Внедрение новой техники сопровождается дальнейшим совершенствованием методов эксплуатационной работы. Именно поэтому на первый план выходит проблема обеспечения безопасности жизнедеятельности на железнодорожном транспорте. Особую остроту приобретают проблемы безопасности движения и эксплуатации железных дорог.

В действующем Трудовом кодексе Российской Федерации сказано, что основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются признание и обеспечение приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности предприятия. Ответственность за состояние условий и охраны труда на предприятии возлагается на работодателя, т.е. на первого руководителя.

На железнодорожном транспорте указанные требования закона нашли воплощение в Отраслевом тарифном соглашении. Вопросы дальнейшего улучшения условий труда железнодорожников, в том числе и работников локомотивного и путевого хозяйств, находятся в центре внимания хозяйственных и профсоюзных организаций и предприятий ОАО «РЖД».

Анализ причин травматизма показывает, что большинство несчастных случаев с тяжелым исходом происходит из-за наезда подвижного состава на работающих, причем более половины из них допущено вследствие несвоевременного прекращения работ и схода работников с пути при приближении поезда. Основными организационными причинами травматизма на железнодорожном транспорте являются неудовлетворительная организация работ, нарушение действующих правил (невыдача предупреждений локомотивным бригадам, неподача оповестительных сигналов и т.д.) и технологических процессов, а также серьезные недостатки в обучении работающих безопасным приемам труда.

Обобщенный анализ производственного травматизма позволяет сделать вывод о том, что основой предупреждения травматизма на железнодорожном транспорте является постоянное совершенствование организации труда и производства, четкость и слаженность в работе внутри хозяйств и с представителями других служб, укрепление трудовой и производственной дисциплины, строгое соблюдение требований Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, государственных стандартов безопасности труда, правил по охране труда при содержании и ремонте железнодорожного пути и сооружений, инструкций по охране труда для основных железнодорожных профессий.

Организацию разработки нормативных актов по охране труда в ОАО «РЖД» осуществляют службы, дирекции, отделения, центры, структурные и другие подразделения дороги. Разработка



положений, инструкций и других нормативных документов по охране труда в отделениях, дирекциях, службах, центрах и структурных подразделениях дороги осуществляется на основании приказа соответствующего руководителя.

Инструкции по охране труда для работников вносятся в перечень и разрабатываются исходя из их профессии, конкретного рабочего места или видов выполняемой работы. Профессии, должности вносятся согласно штатному расписанию подразделения.

Инструкция по охране труда для работника (по профессии или отдельному виду выполняемой работы) разрабатывается на основе отраслевой типовой инструкции по охране труда, содержащей государственные нормативные требования охраны труда, а при ее отсутствии – на базе правил по охране труда и других нормативных правовых актов, требований безопасности, изложенных в эксплуатационной, технической и ремонтной документации организаций-изготовителей оборудования, технологической документации предприятия с учетом конкретных условий производства.

Устойчивое снижение уровня производственного травматизма возможно только в тех организациях, где усилия всех работающих направлены на коллективный поиск путей предупреждения травматизма и создание обстановки нетерпимости к нарушениям правил безопасности.

Система воспитания должна быть такой, чтобы каждый человек проникся важностью вопросов безопасности и их жизненной необходимостью в производственной деятельности и быту. Рабочие должны быть твердо убеждены, что обеспечение безопасности труда является приоритетным среди всех основных производственных вопросов. Рабочий будет верить в безопасность своего труда только в той мере, в какой верит в это его непосредственный руководитель.

Основными задачами службы охраны труда являются:

- 1) проведение политики в области охраны труда и промышленной безопасности, направленной на обеспечение здоровых и безопасных условий труда;
- 2) обеспечение функционирования системы управления охраной труда;
- 3) осуществление контроля законодательства РФ, нормативных документов ОАО «РЖД» и нормативных документов в области охраны труда и промышленной безопасности;
- 4) методическое руководство и координация деятельности по вопросам охраны труда, промышленной безопасности и непроизводственного травматизма.

Таким образом, можно сделать вывод, что охрана труда на железнодорожном транспорте играет важную роль в организации безопасных условий труда, служит профилактикой производственного травматизма, организует контроль выполнения технологий безопасного производства работ.

Список литературы:

1. Девисилов В.А. Охрана труда / В.А.Девисилов. - М.: ИНФРА, 2004.
2. Клочкова Е.А. Охрана труда на железнодорожном транспорте. Учебник [Текст] – М.: Транспорт, 2008.
3. Катин В.Д., Королев Э.А., Тесленко И.М. Охрана труда на железнодорожном транспорте: учеб. Пособие – Хабаровск: Изд-во ДВГУПС, 2007.
4. Коршунов Ю.Н. Комментарий законодательства РФ об охране труда. – М.: Норма, 2009.
5. Охрана труда и основы экологии на железнодорожном транспорте и в транспортном строительстве [Текст] / под ред. В.С. Крутякова. - М.: Транспорт, 1993.



Мониторинг показателей условий труда на рабочих местах химического производства

Monitoring of indicators of working conditions at chemical production workplaces

Автор: Парфенов Иван Михайлович

ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

e-mail: parfenow_19892011@mail.ru

Parfenov Ivan Mihailovich

Vyatka state University, Kirov, Russia

e-mail: parfenow_19892011@mail.ru

Аннотация: В данной статье автор рассматривает вопросы показателей условий труда на рабочих местах химического производства, воздействие опасных производственных факторов.

Abstract: In this article, the author examines the issues of indicators of working conditions at chemical production workplaces, the impact of hazardous production factors.

Ключевые слова: Мониторинг состояния условий, специальная оценка условий труда.

Keywords: Monitoring of the state of conditions, special assessment of working conditions.

Тематическая рубрика: Химия и материаловедение.

В нашей стране много предприятий и организаций, работа на которых связана с риском для здоровья человека и всем трудящимся, а также работодателям важно знать, что воздействие опасных производственных факторов в определенных условиях может снизить работоспособность, стать причиной острого заболевания, резкого ухудшения здоровья или даже в некоторых случаях привести к летальному исходу, что обуславливает актуальность рассматриваемой темы: «Мониторинг показателей условий труда на рабочих местах химического производства».

Согласно ст. 212 ТК РФ работодатель обязан обеспечить безопасные условия и охрану труда на рабочих местах своей организации. С целью наблюдения за исполнением требований трудового законодательства, а также контроля и оценки исполнения организуется процесс мониторинга безопасности труда. Мониторинг является государственной системой наблюдения за состоянием безопасности труда, проводится в целях получения оперативной и достоверной информации, оценки состояния условий и охраны труда, анализа информационных потоков, формируемых участниками мониторинга, своевременного предупреждения негативных тенденций, происходящих в области условий и охраны труда, а также прогнозирования развития процессов в области охраны труда.



Мониторинг является важнейшим элементом оценки опасностей технологических процессов и природных систем – безопасности жизнедеятельности человека в производственной сфере.

Целью мониторинга является комплексная оценка ситуации в области безопасности труда в Российской Федерации и разработка рекомендаций по ее улучшению, повышение эффективности системы социального страхования и выработка мер экономического стимулирования субъектов трудовых отношений к соблюдению требований безопасности труда, оценка государственных программ субъектов Российской Федерации по улучшению условий и охраны труда, предупреждение несчастных случаев на производстве.

Мониторинг состояния условий и охраны труда проводится на федеральном уровне в соответствии с приказом Министерства труда и социального развития (Минтруда) России от 29.12.2014 г. № 1197 «О проведении общероссийского мониторинга условий и охраны труда» в целях снижения смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве, профилактики и своевременного выявления профессиональных заболеваний.

К объектам общероссийского мониторинга реализации направлений государственной политики в области охраны труда относятся:

- состояние условий и охраны труда на рабочих местах;
- уровни травматизма и профзаболеваемости на производстве, установление инвалидности лицам (вследствие трудового увечья/профзаболевания);
- гарантии и компенсации работникам, связанные с выполнением работ с вредными и/или опасными условиями труда;
- организация социального страхования от несчастных случаев и проф заболеваний;
- обеспечение государственного надзора за соблюдением нормативных требований охраны труда;
- проведение государственной экспертизы условий труда;
- разработка и актуализация нормативной правовой базы в области охраны труда;
- разработка и реализация программ и мероприятий по улучшению условий и охраны труда;
- информационное обеспечение и распространение передового опыта по охране труда;
- организация и проведение специальной оценки условий труда, реализация ФЗ № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»;
- обучение, контроль знаний и подготовка специалистов в области охраны труда;
- организация контроля (государственного, общественного и т.д.).

Работодатель, исходя из специфики своей деятельности, определяет основные виды мониторинга реализации процедур в области ОТ.



Согласно Приказу Министерства труда и социальной защиты РФ № 438н к основным видам контроля функционирования систем управления охраной труда и мониторинга реализации процедур в области охраны труда (далее – ОТ) можно отнести:

- контроль состояния рабочего места, применяемого оборудования, инструментов, сырья, материалов; выполнения работ работником в рамках осуществляемых технологических процессов; выявления профессиональных рисков, а также реализации других мероприятий в области ОТ, осуществляемых регулярно, а также мониторинг показателей реализации процедур;
- контроль процессов, имеющих периодический характер выполнения: оценка условий труда (далее – УТ) работников, подготовка по ОТ, проведение медосмотров, психиатрических освидетельствований и других исследований;
- учет и анализ аварий, НС, профзаболеваний, актуализации требований ОТ, соглашений по ОТ, подлежащих выполнению, изменений или внедрения новых технологических процессов, оборудования, инструментов, сырья и материалов;
- контроль эффективности функционирования специальной оценки условий труда СОУТ.

Разработка и внедрение систем управления охраной труда в организациях реализуются в соответствии с государственной нормативной правовой базой, включающей следующие документы:

- «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001г. № 197–ФЗ;
- Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 августа 2016 г. № 438н г. «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда»;
- ГОСТ 12.0.230–2007 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда. Общие требования»;
- ГОСТ 12.0.230.1–2015 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230–2007»;
- ГОСТ 12.0.230.2–2015 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда в организациях. Оценка соответствия. Требования»;
- ГОСТ Р 12.0.007–2009 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию»;
- ГОСТ Р 12.0.008–2009 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда в организациях. Проверка (аудит)».

На уровне организации ГОСТ 12.0.230–2007 служит руководящим документом по планированию, разработке и применению элементов специальной оценки условий труда (далее – СУОТ), их объединению в общую политику и систему управления организации.

Химическое производство является объектом повышенной опасности, где потенциальной угрозой может стать не только оборудование или техническое оснащение, но и химические вещества, способные загрязнять воздух, воду, продукты питания и прочее.



По данным Роструда, количество смертельных травм по отраслям в России остается практически неизменным на протяжении последних лет. Статистика-2020 по числу погибших на производстве выглядит следующим образом (табл. 1)

Таблица 1. Статистические данные по травматизму в отраслях за 2020г.

Отрасль в статистике травматизма	Численность погибших из расчета на 1000 человек персонала
Деятельность водного транспорта	11,2
Специализированное строительство	10,7
Производство особых видов машин и оборудования	9,8
Химическая промышленность, включая производство резины и пластмассы	8,9
Добыча металлических руд	7,1

В совокупности эти пять отраслей покрывают смертность и травматизм по профессиям в России на производстве более чем на 2/3 общего объема. Такая ситуация – прямое следствие условий, в которых трудятся работники. По данным на конец 2020 года доля сотрудников, которые заняты в условиях, угрожающих их жизни и здоровью, составляет 38,3%.

Рассмотрим в аналитике статистические сведения о пострадавших на производстве в отрасли химического сектора (табл. 2).

Таблица 2. Сведения о пострадавших на производстве по территориям Российской Федерации по видам экономической деятельности (все предприятия) за 2020 год.

Вид экономической деятельности	Код ОКВ ЭД	Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности и на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих		Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих		из них со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих		Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих
		всего	женщин	мужчин	всего	женщин	мужчин	
Всего по обследуемым видам	101. АГ	0,876	0,630	1,062	0,035	0,005	0,057	



экономической деятельности							
Производство химических веществ и химических продуктов	20	0,717	0,587	0,808	0,045		0,076
Производство основных химических веществ, удобрений и азотных соединений, пластмасс и синтетического каучука в первичных формах	20.1	0,553	0,350	0,662	0,031		0,047
Производство пестицидов и прочих агрохимических продуктов	20.2						
Производство красок, лаков и аналогичных материалов для нанесения покрытий, полиграфических красок и мастик	20.3	1,015	0,926	1,077	0,127		0,215
Производство мыла и моющих, чистящих и полирующих средств; парфюмерных и косметических средств	20.4	0,866	0,667	1,101	0,072		0,157
Производство прочих химических продуктов	20.5	0,968	1,054	0,908			
Производство химических волокон	20.6	0,686		1,122			



По результатам таблицы следует сделать вывод, что химическое производство предполагает работу с вредными химическими веществами, что обуславливает проведение безусловного мониторинга на предприятиях данной отрасли.

Химические опасные и вредные производственные факторы вызывают особую опасность на организм работающего человека, потому что при попадании в организм рабочего, любыми путями, например, через органы дыхания, желудочно-кишечный тракт, кожные покровы, особенно если есть какие-то порезы, либо через слизистые оболочки, приводят к разрушению целостности тканей организма и вызывают патологию его естественного функционирования.

Причем химические ОПВФ необязательно должны быть в жидком и газообразном состоянии, это может быть и пастообразное, порошкообразное вещество и даже твердое.

Чаще всего страдают от воздействия химических опасных и вредных производственных факторов работники предприятий химической промышленности, строители, сварщики и др.

По характеру воздействия на организм человека химические опасные и вредные факторы разны и подразделяется на следующие виды воздействия:

- токсические;
- раздражающие;
- сенсibiliзирующие;
- канцерогенные;
- мутагенные.

Примеров, как снизить воздействие опасных и вредных производственных факторов различное множество, главное, правильно их подбирать, обеспечивая максимальный уровень защиты работающих, ведь от этого зависит и наличие профессиональных заболеваний и травматизма.

Применение средств профилактики, по результатам СОУТ (молоко, лечебно-профилактическое питание, витаминные препараты и др.), способствуют нейтрализации вредного влияния вредных и опасных факторов и повышают сопротивляемость организма работников их воздействию.

И, конечно, огромную роль, если даже не самую основную, играют средства защиты, одежды и обуви, позволяющие снизить опасные и вредные производственные факторы или предотвратить поражение человека, а также знаки безопасности, плакаты, предупреждающая окраска, защитное ограждение оборудования и многое другое.

Но в любом случае нужно понимать и доносить до работников информацию о том, что от воздействия некоторых вредных производственных факторов нет достаточно надежных средств защиты и невозможно обеспечить способность противостоять человеческому организму их воздействию, и не все профзаболевания, вызванные условиями труда, могут поддаваться полному излечению.

Именно поэтому всем работающим во вредных и опасных условиях труда должны предоставляться предусмотренные законодательством компенсации, по итогам проведенной специальной оценки условий труда.



Специальная оценка условий труда (СОУТ) является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса (далее также – вредные и (или) опасные производственные факторы) и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) УТ и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников. По результатам проведения СОУТ устанавливаются классы (подклассы) УТ на рабочих местах.

Работодатель обязан обеспечить проведение СОУТ, в том числе вне плановой СОУТ.

Основой для внедрения и эффективного функционирования СУОТ является разработанное работодателем – предприятием химического производства - Положение о СУОТ.

Для организации и проведения мониторинга и анализа эффективности и результативности СУОТ и ее элементов по обеспечению БТ, охраны здоровья работников и предотвращению возникновения НС и инцидентов введен в действие ГОСТ Р 12.0.008–2009 «ССБТ. Системы управления охраной труда в организациях. Проверка (аудит)». Кроме того, ГОСТ 12.0.230–2007 регламентирует порядок проведения мониторинга исполнения и оценки результативности функционирования СУОТ.

Мониторинг исполнения, оценка результативности системы управления должны применяться как средства для определения результативности политики по ОТ. Оценка результативности и мониторинг исполнения также должны включать результаты текущего контроля, реагирующего мониторинга и фиксироваться документально. В процессе текущего мониторинга (контроля) должны учитываться основные элементы, необходимые для функционирования системы превентивных и профилактических мер (рис. 2).

Реагирующий мониторинг (рис.3) осуществляется в целях проверки того, что допущенные недостатки в мероприятиях по предотвращению и защите от воздействия опасностей и рисков, а также в функционировании СУОТ, о чем свидетельствуют травмы, ухудшения здоровья, болезни и инциденты, идентифицированы и устранены [2].

С целью выявления результативности СУОТ и определения эффективности ее элементов по обеспечению безопасности и охраны здоровья работников и предотвращению инцидентов проводят периодические проверки. Проверка включает оценку эффективности элементов СУОТ в организации и/или ее подсистем.

Организация работы по ОТ в организации возлагается на работодателя. Он обязан обеспечить работникам безопасные УТ, отвечающие государственным требованиям (ст. 212 ТК РФ). Основные направления организации работы по ОТ на предприятии установлены в Трудовом кодексе РФ (гл. 33–36) и Рекомендациях по организации работы службы ОТ в организации, утвержденных Постановлением Минтруда России от 8 февраля 2000 г. № 14.

С целью реализации государственной политики в области ОТ служба решает соответствующие задачи.

Одним из эффективных инструментов постоянного мониторинга состояния УТ на предприятии является организация трехступенчатого контроля.



Регулярное проведение реальных инструктажей по охране труда, постоянный контроль за соблюдением правил безопасности при выполнении работ, режимов труда и отдыха, последнее играет немалую роль в снижении времени и степени воздействия вредных факторов.

Проверки делятся на комплексные (рассматриваются все аспекты функционирования системы ОТ на предприятии) и целевые (председатель комиссии ставит перед ней конкретные задачи, на которые необходимо обратить особое внимание).

В целом на каждой ступени трехступенчатого контроля решаются самостоятельные задачи, каждая вышестоящая ступень осуществляет контроль за ступенью нижестоящей.

Результаты проведенных проверок фиксируются лицом, проводившим проверку, в журнале установленной формы.

По итогам проверок издаются акты работодателя о дисциплинарном взыскании в отношении лиц, нарушающих нормы и требования ОТ, разрабатываются мероприятия по улучшению УТ работников с назначением сроков проведения мероприятий и лиц, ответственных за их исполнение.

Вся система управления охраной труда, и оценка профессиональных рисков на предприятиях химического производства в том числе, направлены на выявление опасных и вредных производственных факторов на рабочих местах и основная цель – это выявление, устранение или снижение.

И часто это должен быть целый комплекс мер защиты организма человека, а для того, чтобы правильно организовать необходимо планировать мероприятия по обеспечению безопасности при воздействии опасных и вредных производственных факторов, конечно же, внедрять и контролировать их применение.





Влияние денежно-кредитной и фискальной политики на деятельность предприятий нефтегазового сектора

The impact of monetary and fiscal policy on the activities of enterprises in the oil and gas sector

Автор: Чяд Хасанин Алван

ФГАОУ ВО " Волгоградский государственный университет ", Волгоград, Россия

E-mail: Em-201_396217@volsu.ru

CHYAD HASANAIN ALWAN

Volgograd State University, Volgograd, Russia

E-mail: Em-201_396217@volsu.ru

Аннотация: В настоящее время нефтегазовая отрасль является одной из самых значимых для экономики России. Данная отрасль обеспечивает успешное функционирование и развитие промышленности страны. Нефть и газ являются основной статьей экспорта и создают положительный торговый баланс. Нефтегазовые доходы обеспечат до 40 % доходов федерального бюджета и до 16 % ВВП. На основании этих фактов я представлю в данной работе исследование влияния денежно-кредитной и фискальной политики на деятельность нефтегазовых институтов.

Abstract: Currently, the oil and gas industry is one of the most significant for the Russian economy. This industry ensures the successful functioning and development of the country's industry. Oil and gas are the main export item and create a positive trade balance. Oil and gas revenues will provide up to 40% of federal budget revenues and up to 16% of GDP. Based on these facts, I will present in this paper a study of the impact of monetary and fiscal policy on the activities of oil and gas institutions.

Ключевые слова: денежно-кредитная политика, фискальная политика, экономическая деятельность, нефтегазовые компании.

Keywords: monetary policy, fiscal policy, economic activity, Oil and gas companies.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

Нефтегазовая отрасль Российской Федерации занимает одно из ключевых мест в экономике страны. Экспорт нефти и нефтепродуктов в общем показателе валютной выручки страны составляет 27 %. Роль нефтегазового сектора РФ как источника бюджетных поступлений с каждым годом увеличивается, потому что на экспорт идет 2/5 нефти, которая добывается в стране, а также 1/3 от произведенных нефтепродуктов. Таким образом, успешное функционирование данной отрасли способствует обеспечению валютных и налоговых поступлений в бюджет.

Нефтегазовый комплекс является связующим звеном между экономическими регионами России. Такие крупнейшие и важнейшие по значению для данной отрасли предприятия, как ОАО



«Газпром», РАО «ЕЭС России», ОАО «АК Транснефть», действуют и распространяют фактическое влияние на территории всей Российской Федерации и тем самым способствуют созданию и поддержанию тесной экономической связи между различными регионами РФ. [1]

Стоит отметить, что нефтегазовый сектор российской экономике является системообразующим звеном между экономикой РФ и мировой экономикой в целом. К примеру, доходы от нефти и газ в бюджете России чрезвычайно важны. Предусмотрено даже деление на нефтегазовые доходы (в т.ч., дополнительные нефтегазовые) и остальные (ненефтегазовые) доходы. Не в каждой стране есть такое деление доходов госбюджета.

Из-за кризиса в нефтегазовой отрасли и действующих ограничений объём добычи нефти и газового конденсата в России сократился на 9%, до десятилетнего минимума.

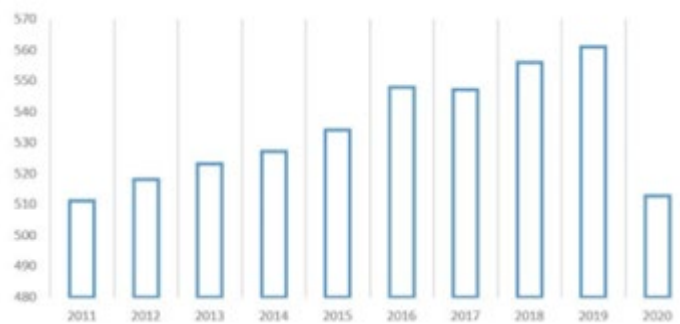


Рис 1. Динамика добычи нефти в России, млн тонн [2]

Открытое акционерное общество (ОАО) «Газпром» - один из важнейших участников мировых энергетических рынков, способных внести значительный вклад в их стабилизацию и обеспечение глобальной энергетической безопасности, что является одной из основных составляющих стратегии его развития.

В мировом рейтинге нефтегазовых компаний «Газпром» занимает первое место по добыче природного газа. По объемам добычи и переработки нефти «Газпром» входит в число пяти крупнейших российских нефтяных компаний и в число двадцати мировых лидеров нефтяного бизнеса.

Фискальная политика России является неотъемлемой частью экономической политики государства, которая способствует эффективному перераспределению поступающих в распоряжение государства ресурсов. Фискальная политика представляет собой совокупность бюджетной и налоговой политики, при её применении происходит воздействие на экономику с помощью изменения величины расходов или доходов государственного бюджета. Основными инструментами данной политики являются налоги, трансферты и государственные закупки товаров и услуг.

По 2020 г. ожидаемо упали доходы от НДПИ (с 5,971 трлн руб./год в 2019 г. до почти 3,819 трлн руб./год), от вывозных таможенных пошлин на нефть, природный газ, нефтепродукты (с 2,276 трлн руб./год в 2019 г. - до 1,131 трлн руб./год. Причины, можно сказать следующие:

- падение цен на нефть,
- снижение добычи в рамках Венского соглашения ОПЕК+,



- снижение объемов экспорта природного газа,
- пандемия коронавируса [2].

Нефтегазовая отрасль столкнулась с рыночными проблемами еще до начала пандемии. Однако пандемия превратилась в сценарий «быстрого продвижения вперед» для отрасли, когда то, что могло произойти, могло занять годы, вместо этого развернулось за считанные месяцы. Переход к новому энергетическому будущему может быть трудным и может потребовать от компаний сделать смелый выбор - и не все, вероятно, добьются успеха.

В 2020г. Госдумой был принят пакет законопроектов, корректирующий введенную в России систему взимания налога на дополнительный доход (НДД), применяемого в основном в нефтегазовой отрасли. Основные положения поправок, следующие:

- с 01.01.2021г. убирают возможность для компаний устанавливать пониженную экспортную пошлину на нефть с новых месторождений с особыми физико-техническими характеристиками;
- убираются льготы по НДС при добыче сверхвязкой нефти, льготы для компаний, которые за свой счет осуществляют поиск и разведку разрабатываемых ими месторождений.

Налоговая политика в сфере ТЭК должна быть долгосрочной и стабильной, чтобы сохранить интерес инвесторов и поддержать развитие регионов. Изменение налогового режима для отрасли может негативно отразиться на социально-экономическом развитии регионов.

Предложения Минфина по изменению налогообложения в нефтяной отрасли приведут к снижению инвестиций в нефтяной отрасли, что лишит сырьевую нефтегазохимию, развитие которой хочет стимулировать правительство обратным акцизом.

Имеющуюся налоговую политику России можно характеризовать как фискальную, она не способствует привлечению российских и иностранных инвестиций в нефтегазовую отрасль. На протяжении длительного периода приоритетом стояло стабильное поступление налогов, а не экономически эффективное их взимание.

ОАО «Газпром» является одним из ключевых налогоплательщиков в России. Рост налоговой нагрузки для Группы ОАО «Газпром» в 2020 г. произошел преимущественно за счет увеличения НДС. За счет новых введений в фискальной политике государства рост налоговой нагрузки ОАО «Газпром» увеличится еще больше, начнется спад спроса на нефть, перестанут открывать новые месторождения.

Современная ситуация в мире характеризуется волнообразными изменениями в развитии коронавирусной ситуации. В связи с этим обостряются проблемы выхода из экономического кризиса, в частности, требуется гибкость и оперативность в проведении денежно-кредитной и финансовой политики, ориентировка на решение приоритетных задач, стоящих на данном этапе развития страны.

Денежно-кредитная политика представляет собой действия государственных учреждений на денежном и валютном рынке. Эти действия направлены на контроль обменного курса, на уровень инфляции, занятости, стабильности экономического роста.

На экономические процессы в России существенное влияние оказало распространение коронавирусной инфекции, которое привело к экономическому кризису. В данной ситуации



Банком России объективно не могла проводиться жесткая денежно-кредитная политика. Ключевая ставка снизилась до уровня, близкого к темпу инфляции, достигнув минимального значения в июле 2020 г. – 4,25%. Однако улучшение ситуации с коронавирусной инфекцией, которое наблюдалось весной 2021 г., было использовано Центральным Банком РФ для возвращения к рестриктивной денежно-кредитной политике с целью борьбы с инфляцией. В марте 2021 г. ключевая ставка была повышена до 4,5%, в апреле – до 5,0%, в июне – до 5,5%.

Принятые решения по ключевой ставке, не препятствуя устойчивому росту российской экономики, позволят вернуть годовую инфляцию до значений в диапазоне 4,0–4,5% в 2022 г. В 2023 г. и в дальнейшем при развитии ситуации в соответствии с базовым прогнозом и по мере возвращения бюджетной политики к параметрам бюджетного правила денежно-кредитная политика будет способствовать поддержанию инфляции вблизи 4% [1].

Экономика России во многом зависит от динамики мировых цен на нефть. Если цены растут, растут доходы нефтяных компаний. Падение цены на нефть снижает приток валюты в страну, уменьшается и курс рубля, активизируя инфляцию уже по другому механизму развития, замедляет рост ВВП. Таким образом, регулирование инфляции является приоритетной задачей для правительства и Центрального Банка при любом сценарии изменения мировых цен на нефть.

На фоне неблагоприятных для России международных отношений, выразившихся в санкциях и политическом давлении со стороны западноевропейских стран и США, цена на нефть превращается в инструмент геополитики и передела сфер влияния между потребителями и производителями нефти.

Курс рубля зависит от цены на нефть, потому как для России экспорт нефти — это критически важная статья дохода. В 2019 году российский бюджет получил от продажи нефти и газа 39% всех доходов, а в 2015-м — 43%. В 2020 году из-за локдауна и падения спроса на нефть эта доля сократилась до 28%. Но если посчитать не только деньги, полученные за углеводороды, но и объём других доходов, связанных с этим сектором, — например, налоги и страховые взносы нефтегазовых компаний, — то получится больше половины бюджета.

Чем дешевле нефть, тем меньше долларов за неё получит российский бюджет. Из-за этого за один доллар приходится отдавать больше рублей. К тому же, когда нефть дешевеет, начинает действовать психологический фактор: инвесторы продают акции российских компаний и меняют рубли на доллары и евро, предполагая, что падение цен на нефть неизбежно приведёт к падению рубля. В итоге валюты в России становится мало, и она превращается в дефицитный товар. Курсы доллара и евро к рублю взлетают.

Для России сложившаяся на нефтяном рынке ситуация означает радикальное сокращение доходов от экспорта – как выручки компаний, так и бюджетных поступлений. Проведенные расчеты демонстрируют, что даже в самом оптимистичном сценарии доходы от экспорта нефти снизятся в два с половиной раза по сравнению с докризисным сценарием, однако, вполне возможны и более негативные сценарии с падением доходов бюджета в 4-10 раз в 2020 г. Пессимистический сценарий, подразумевающий снижение мирового спроса на 11 млн барр./сут. и несоблюдение квот на добычу, может привести российскую нефтяную отрасль к порогу безубыточности для действующих проектов и практически лишить бюджет поступлений от НДС и экспортной пошлины.

Влияние происходящих изменений в конъюнктуре мировых газовых рынков на российский экспорт газа уже заметно. В марте в России, по данным ЦДУ ТЭК, было добыто 59,4 млрд куб. м газа, что на 12,3% меньше, чем в том же месяце прошлого года. В апреле объём добычи составил



55,14 млрд куб. м, снизившись на 14,3% относительно того же месяца прошлого года. По сравнению январем-апрелем прошлого года добыча снизилась на восемь процентов и составила 240,55 млрд куб. м. Экспорт ОАО «Газпром» в Европу год к году снижается с января на порядка 20% и находится сейчас на минимальных значениях с 2015 г., поэтому можно предполагать, что основная часть этого сокращения добычи обусловлена именно снижением экспорта.

Таким образом, за счет влияния коронавирусной инфекции на экономику страны в целом наблюдаются негативное влияние денежно-кредитной и фискальной политики на деятельность предприятий нефтегазового сектора, в частности ОАО «Газпром» как одной из ведущих компаний страны. В частности, за счет внесенных поправок в законодательство, падения курса рубля, падения спроса на нефть и вследствие чего и добычи, доходы компании упали. Тем не менее в ближайшее время на сальдо счета текущих операций России будут существенно влиять изменения цен на нефть, снижение мирового спроса на основные российские экспортные товары, ограничения на экспорт нефти в рамках соглашения ОПЕК+, снижение цен на углеводородный экспорт, снижение курса национальной валюты, временный запрет на поездки. Ожидается также снижение спроса на импорт из-за снижения реального располагаемого дохода и снижения курса рубля. Все эти факторы будут способствовать снижению уровня ВВП по итогам 2021 г. на 6% согласно прогнозу Всемирного банка.

Список литературы:

1. Шабанова Д.Н. К вопросу анализа рынков нефтегазовых проектов / Д.Н. Шабанова, А.В. Александрова, В.В. Нелина. - Текст: непосредственный // Научные труды КубГТУ. - 2020. - № 1. - С. 394-399.
2. Затолокин И.А. Особенности современного развития отраслей нефтегазового комплекса/ И.А. Затолкин // Вестник НГИЭИ. 2020. -№ 3(46). -С. 45-48.
3. Андрюшин С.А. Денежно-кредитная политика Банка России в условиях дефляционных рисков/ С.А. Андрюшин, И.С. Букина // Вестник Института экономики Российской Академии наук. -2020.- №5.- С. 108-124.



Роль Центрального Банка в правовом регулировании финансовых технологий

The Role of the Central Bank in the Legal Regulation of Financial Technologies

Авторы:

Прусс Элина Игоревна

Финансовый университет при Правительстве РФ, г. Москва, Россия.

E-mail: elina.pruss@mail.ru

Pruss Elina Igorevna

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

E-mail: elina.pruss@mail.ru

Фёдорова Ирина Анатольевна

К.ю.н., доцент департамента международного и публичного права, Финансовый университет при Правительстве РФ, г. Москва, Россия.

Fedorova Irina Anatolyevna

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

Аннотация: Статья посвящена анализу роли Банка России в сфере новых финансовых технологий. Установлено, что Центральный банк РФ наделён необходимыми полномочиями, связанными с правовым регулированием. При этом национальный банк способен оперативно реагировать на новые технологии, формируя при этом должную регламентацию.

Annotation: The article analyzes the role of the Bank of Russia in the field of new financial technologies. It was established that the Central Bank of the Russian Federation is endowed with the necessary powers related to legal regulation. At the same time, the national bank is able to quickly respond to new technologies, while forming the proper regulation.

Ключевые слова: Банк России, мегарегулятор, финансовые технологии, национальный Банк, маркетплейс, бесконтактные платежи, цифровизация, цифровая экономика.

Keywords: Bank of Russia, mega-regulator, financial technologies, national Bank, marketplace, contactless payments, digitalization, digital economy.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.





Стоит отметить, что применение финансовых технологий, с одной стороны направлено на развитие всего финансового рынка, с целью повышения доступности и развития конкуренции, а с другой стороны, такой прогресс стимулирует появление новых угроз безопасности. Благодаря таким вмешательствам, появляется значительный рост утечки информации, киберугроз, мошенничества, которые необходимо в кратчайшие сроки обнаружить, оценить их потенциал и разработать меры по их устранению либо минимизировать возможные последствия. Тем самым, в связи с функционированием финансовых технологий на рынке, необходим такой мегарегулятор как Банк России.

Практически во всех сферах жизни, технологии развиваются стремительным образом и финансовый рынок не исключение. Между тем, финансовые технологии – это сфера, в пределах которой, наряду с банковскими организациями, участвуют и физические лица, которые перманентно улучшают своё состояние, посредством организаций, использующих технологии, с целью поддержания конкуренции на рынке финансовых услуг.

В целях обеспечения правовой безопасности и устойчивости на финансовом рынке, являющейся ключевым элементом для эффективного внедрения новых технологий, Центральным Банком РФ будет осуществлен ряд мероприятий по правовому регулированию финансовых технологий. Так, 10 декабря 2021 года был опубликован проект Основных направлений цифровизации финансового рынка на период 2022 – 2024 годов. С учётом поставленных целей, а также современных трендов и потребностей как граждан, так и субъектов предпринимательства определены стратегические направления Банка России в области финансового рынка, в которые входит правовое регулирование не только уже имеющихся финансовых технологий, и новых.



Рис. 1. Развитие правового регулирования новых технологий ЦБ РФ 2022-2024 годы.



На основании данного анализа, можно увидеть, что Банк России затрагивает различные направления инновационных технологий, тем самым создавая их чёткую регламентацию. При этом, остаётся один из актуальных вопросов – необходимость повышения уровня безопасности и устойчивости при непосредственном использовании финансовых технологий, создание должного регулирования, связанное с оперативным взаимодействием всех участников финансового рынка.

Финансовые технологии — это обеспечение финансовых услуг и сервисов с использованием «больших данных» (Big Data), а также искусственный интеллект, машинное обучение, биометрия и другое. Регуляторные технологии — это различные финансовые технологии, которые обеспечивают более быстрое и эффективное выполнение регуляторных требований участниками рынка.

Правовое регулирование «финтех» и «регтех» в последние годы не стоит на месте. На первые финансовые вызовы «времени» отреагировал ЦБ РФ, где в 2017 году на Международном финансовом конгрессе, Председатель Банка России Э.С. Набиуллина указала, что Банк ориентирован на: поддержку финансовых технологий; предотвращение киберугроз-преступлений; совершенствование новых подходов регулирования и надзора. Цель данных направлений – первостепенное управление рисками в финансовом секторе.

Отвечая, на модернизацию рынка финансовых услуг, ЦБ РФ в 2016 году сформировал новое подразделение — Департамент финансовых технологий, проектов и организации процессов, отвечающий за мониторинг, анализ, оценку и применение перспективных технологий и инноваций на финансовом рынке. Тихомиров Ю.А. утверждал: «Главная причина изучения финтехнологий Банков – это, содействие реализации стартапов, так как сначала зарождается технология, и только потом встаёт вопрос о её регулировании».

Стоит подчеркнуть, что нормативная база в области финтеха с каждым разом увеличивается, и последние годы не исключение. Относительно новыми нормативно-правовыми актами, является:

- 1) ФЗ от июля 2020 г. № 259 «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 2) ФЗ от июля 2020 г. № 258 «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации»;
- 3) ФЗ от августа 2019 г. № 259 «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На сегодняшний день, финансовый рынок является достаточно динамичным и сложным явлением, который постоянно стремится к изменениям. Развитие цифровой экономики значительным образом влияет на отношения, складывающиеся на финансовом рынке. В связи с этим, во всём мире распространяются новые технологии, и тем самым расширяется рынок FinTech, который состоит из двух элементов, это финансовый сектор и информационные технологии. В настоящее время, легальное определение финансовых технологий отсутствует, но в действительности включает себя: сами информационные платформы, а также технологии; финансовые услуги; субъекты МСП, банковские организации и другие, которые непосредственно оказывают такие услуги.

Между тем, стоит отметить, что для достойного развития финтех-индустрии, необходимо создать благоприятную среду-инфраструктуру, гибкое налогообложение для организаций, которые предоставляют данную услугу, а также сформировать должное законодательное поле для



применения новых технологий. Тем самым, с появлением новых технологий необходима активизация FinTech и разработка качественно новой организации взаимодействия между «финтех» и потребителями услуг. Следует указать, что непрерывный процесс инкрементальных изменений, который присущ современной финансово-цифровой модернизации, подчёркивает особую значимость участия Банка России.

Так, с 2017 года ЦБ РФ как мегарегулятор финансового рынка начал активно формировать стратегию своей деятельности по развитию финтеха. Исходя из всего вышесказанного, можно утверждать, что на сегодняшний день Центральный Банк берёт курс, связанный с повышением доступности, улучшением качества и ассортимента финансовых услуг, повышением конкурентоспособности на российском рынке новых технологий, а также снижение рисков и потенциальных издержек.

Практика показывает, что даже самые передовые и высокотехнологичные банки кооперируются с интернет – гигантами (Citi и Google) в сфере инноваций и не только, либо иницируют собственный акселерат FinTech стартапов, с целью создания новых технологий. Так как, данная сфера не стоит на месте и требует постоянного развития, то банковский сектор стремительно поддерживает эту тенденцию и «идёт в ногу» со временем. Таким образом, создаётся некая непрерывная цепочка, которая требует постоянного снабжения, на основании этого, банки создают новые технологии, а ЦБ РФ обеспечивает правовое регулирование, и каждый раз Банк России будет подстраиваться под экономические изменения, с целью поддержания финтех отрасли.

Необходимо уточнить тот момент, что в доктрине сложилось суждение - роль ЦБ РФ в мире финтеха: защита, развитие и регулирование. Таким образом, защита заключается в единообразном подходе стандартизации регулирования всех участников, связанных с применением или предоставлением финансовых технологий (включая, защиту конкуренции). Развитие включает в себя формирование приоритетных (стратегических) направлений по развитию той или иной сферы FinTech, в частности стартапы (к примеру: цифровизация страхования или цифрового рубля). Регулирование содержит в себе всё необходимое для функционирования финансовой технологии на территории РФ без ущемления прав и свобод субъектов финансово – цифровых правоотношений, не противоречащих законодательству РФ. Тем самым, роль Банка России – не только вовлечь множество участников финансового рынка в сферу финтех - индустрию, но и создать благоприятную среду для функционирования всей системы.

Между тем, Центральному Банку очевидно необходимо поддерживать регулярную, прозрачную коммуникацию с отраслью финансовых технологий. Так как, постоянный контакт регулятора с субъектами финансового рынка и ведущими экспертами будет способствовать лучшему пониманию потребностей как самих компаний, так и потребителей финансовых услуг.

На сегодняшний день, необходимо осознать всю важность и значимость проблемы в сфере финансовых технологий – это ответственность за утечку персональных данных. Тема персональных данных особенно беспокоит в наше время многих. Для полного понимания правового регулирования, ЦБ РФ необходимо взаимодействовать с Советом Безопасности, а также, параллельно с «Ростелеком» и с Минсвязи (Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ), для того чтобы в оперативном порядке работать над необходимыми изменениями в законодательстве. В целом, следует усилить правовое регулирование об утечке персональных данных, а именно:

1) о требовании уведомления об утечках персональных данных (по образу и подобию GDPR – Общие правила защиты данных ЕС);



- 2) об обезличенных сведениях (в том числе — персональных) и больших пользовательских данных;
- 3) об ответственности за действия или бездействие обработчиков персональных данных, а также за распространение, приобретение и последующее использование личных сведений, полученных преступным путём;
- 4) об увеличении штрафов за хранение персональных данных за пределами РФ.

Из всего вышесказанного, можно отметить, что финансово-технологические преобразования – приоритетный сегмент для всего финансового рынка России не только на сегодняшний день, но и на ближайшее время. При этом развитие самой сферы и рынка технологий осуществляется при полной поддержке и руководящей роли ЦБ РФ. Внедрение новых финансовых технологий требует от мегарегулятора оперативного правового регулирования правоотношений, складывающихся на основании инноваций. Не стоит, также забывать, что любое изменение в правовой регламентации FinTech, будет влиять на организации, банковский сектор и экономику в целом.

Литература:

1. Ваганова Г.В. Банк как участник и пользователь цифровых финансов // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2018. – № 1 (109). – С. 54-58.
2. Зайцева И.Г., Бородина М.А. Развитие электронных технологий взаимодействия регулятора с участниками финансового рынка // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2018. – № 4 (110). – С. 26.
3. Калмыкова Е.Ю., Рябова А.В. Влияние информационных технологий на финансовый рынок // Информационные технологии в науке, управлении, социальной сфере и медицине: сборник научных трудов III Международной научной конференции, 2016. – С. 235-243.
4. Копосов А.В. Анализ сегмента финтех-технологий и их роль в развитии финансового рынка // Финансы, налоги и учет в странах дальнего и ближнего зарубежья: инновационные решения: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции, 2017. – С. 237-241.
5. Минченкова И.В. Особенности современного рынка финансовых технологий // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. – 2017. – № 3. – С. 61-66.
6. Новиков А.Г. Финансовые технологии в банках // Факторы успеха. – 2018. – №1 (10). – С. 65-68.
7. Оськина Д.И., Лескина О.Н. Проблемы развития и перспективы применения новых информационных технологий в банковской сфере РФ // Аллея науки. – 2018. – Т. 6. – № 5 (21). – С. 391-394.
8. Поветкина Н.А., Леднева Ю.В. «Финтех» и «регтех»: границы правового регулирования // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2018. № 1. С. 46–67.
9. Сухов С.Н., Смирнов С.А. Основные направления деятельности банка России в области развития цифровых технологий на финансовом рынке // Научный альманах. – 2018. – № 7-1 (45). – С. 59-61.
10. Тихомиров Ю.А. Право в современном мире: векторы развития // Государство и право. 2017. № 5. С. 5–10.
11. Федорова Т.А. Финтех и проблемы экономической безопасности // Экономическая безопасность: современные угрозы и пути их нейтрализации: Материалы IV Межвузовской научно-практической конференции с международным участием, 2017. – С. 112-117.
12. Хайбуллина С.А. Перспективы развития рынка финансовых технологий // Международный молодежный симпозиум по управлению, экономике и финансам сборник научных статей. Институт управления, экономики и финансов КФУ, 2016. – С. 43-44.



Роль финансового аудита при управлении рисками в ПАО «Газпром»

The role of financial audit in risk management in Gazprom

Автор: Алла-Абдулла Хамади Миасар

Волгоградский государственный университет, Волгоград, Россия

e-mail: hamadyabd9@gmail.com

Alla Abdullah Hamadi Miasar

Volgograd State University, Volgograd, Russia

e-mail: hamadyabd9@gmail.com

Аннотация: В современных экономических условиях возрастает роль и значимость финансового аудита, как одного из инструментов управления безопасностью и рисками предприятий. Нефтегазовая деятельность связана с большим числом взаимосвязанных процессов, каждый из которых связан с движением учетно-аналитической информации. Для того, чтобы эффективно управлять данными процессами важно своевременно выявлять все риски и угрозы, для чего необходимо использовать актуальные и полные данные о состоянии процессов и их результатах. В данном вопросе особая роль принадлежит финансовому аудиту, который представляет собой комплексную проверку экономического и финансового состояния организации, достоверности ее отчетных данных.

Annotation: In modern economic conditions, the role and significance of financial audit is increasing as one of the tools for managing the security and risks of enterprises. Oil and gas activities are associated with a large number of interrelated processes, each of which is associated with the movement of accounting and analytical information. In order to effectively manage these processes, it is important to timely identify all risks and threats, for which it is necessary to use up-to-date and complete data on the state of the processes and their results. In this matter, a special role belongs to the financial audit, which is a comprehensive check of the economic and financial condition of the organization, the reliability of its reporting data.

Ключевые слова: финансовый аудит, риски, управление, безопасность, Газпром.

Keywords: financial audit, risks, management, security, Gazprom.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

Финансовый аудит можно охарактеризовать как комплексную проверку экономического и финансового состояния организации, в ходе которой определяется достоверность информации, содержащейся в финансовой отчетности, а также оцениваются будущие перспективы развития. В зависимости от структуры организации и целей аудита он может проводиться как внутренними службами, так и независимыми компаниями по заказу руководства. На практике финансовый



аудит чаще рассматривается как узконаправленный вид деятельности, задача которого заключается в проверке достоверности финансовой бухгалтерской отчетности.

Однако в последние годы все чаще данный инструмент находит широкое применение в смежных направлениях финансовой деятельности – от проверки правильности ведения бухгалтерского учета до оценки финансовых рисков организации. В последнем случае результатами аудита являются:

- выявление конкретных финансовых рисков организации: налоговых, правовых, административных, хозяйственных;
- выдача рекомендаций по их снижению.

Развитие финансового аудита в качестве инструмента управления рисками организаций, в том числе корпораций, получило свое распространение с выпуском рекомендаций Банка России по организации управления рисками, внутреннего контроля, внутреннего аудита в публичных акционерных обществах. В информационном письме № ИП-06-28/143 от 1 октября 2020 года была обозначена важность распространения риск-ориентированного подхода и методик управления рисками во все внутренние процессы, связанные с реализацией стратегических и контрольных функций.

Согласно разъяснениям Банка России, в качестве риска следует понимать влияние неопределенности на достижение поставленных целей организации. Принятие риска и их величина определяют риск-аппетит организации, который зависит от характера и масштабов деятельности. Система управления рисками включает в себя совокупность организационных мер, методик, процедур, норм корпоративной культуры и действий, направленных:

- на достижение оптимального баланса между прибыльностью бизнеса и уровнем рискованности деятельности;
- финансовой устойчивости;
- обеспечения эффективного ведения хозяйственной деятельности и сохранности активов;
- соблюдения законодательства и иных обязательных к выполнению нормативных-правовых актов РФ;
- своевременной подготовки и обеспечения достоверности финансовой отчетности организации.

В соответствии со статьей 87.1 федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», для оценки надежности и эффективности системы управления рисками и внутреннего контроля должен осуществляться внутренний аудит. Место внутреннего аудита в системе управления рисками можно описать в виде «модели трех линий» защиты, предложенной Институтом внутреннего аудита.

Согласно данной модели, роль внутреннего аудита заключается в формировании независимых и объективных заверений и консультаций по всем вопросам, связанным с достижением целей организации. Аудит занимает независимую позицию по отношению к менеджменту организации и сохраняет ответственность перед Высшим органом управления. Это гарантирует, что аудитор будет непредвзят при выполнении своей работы и будет пользоваться беспрепятственным доступом к людям, ресурсам и информации.



Система управления рисками ПАО «Газпром» сформировалась в ее современной структуре в 2018 году с принятием Политики управления рисками и внутреннего контроля. Основными задачами СУР и внутреннего контроля являются: поддержка процессов систематической и непрерывной идентификации рисков, влияющих на достижение целей организации; совершенствование процессов принятия решений и реагирования на риски; создание надежной информационной среды для планирования деятельности и принятия управленческих решений и т.д. Для решения основных задач система действует как единый механизм, все процессы в ее рамках являются интегрированными, она действует непрерывно с разделением обязанностей и с учетом единой нормативной среды.

СУР способствует эффективному управлению различного рода рисками ПАО «Газпром», к числу наиболее значимых из которых относятся финансовые риски (риски рыночного сегмента, кредитные риски и риски ликвидности), а также операционные риски (таблица 1).

Таблица 1. Финансовые риски ПАО «Газпром».

Вид риска	Описание
Риски рыночного сегмента	<p>Данные риски связаны с влиянием внешних (рыночных) факторов, негативные последствия которых сказываются на экономических результатах компании и стоимости ее вложений. Дирекция по управлению рисками компании отслеживает следующие виды рисков:</p> <ul style="list-style-type: none">- риск изменения стоимости иностранной валюты;- риски изменения стоимости ресурсов, которые выражаются в увеличении ставок процентов, данные риски могут оказывать непосредственное влияние на финансовые потоки и стоимость бизнеса, в целом;- изменение товарных цен;- изменение стоимости ценных бумаг. <p>Для того, чтобы снижать влияние рыночных факторов, в компании используются лимиты, которые определяют предельную величину вложений для каждого вида активов.</p>
Кредитные риски	<p>Потенциальный убыток, который может получить компания в случае невыполнения обязательств со стороны контрагентов. На сегодняшний день наибольший кредитный риск для компании несет дебиторская задолженность. Для управления данным риском компания проводит мониторинг изменения финансового положения контрагентов.</p>
Риски ликвидности	<p>Риск невыполнения финансовых обязательств при наступлении срока их исполнения. Для управления риском компания поддерживает в достаточном количестве денежных средств и ценных бумаг, котирующихся на рынке, а также имеет доступ к кредитным линиям банков.</p>
Налоговые риски	<p>Российское налоговое, таможенное и валютное законодательство подвержено частым изменениям и может допускать двойное толкование. Для исключения рисков, компания проводит регулярные консультации и проверку финансовой отчетности, способов ведения бухгалтерского учета.</p>
Риски судебных разбирательств	<p>Данные риски касаются деятельности компании как в России, так и зарубежном. Для управления данными рисками применяется политика корпоративного управления, все контракты согласуются юридической</p>



	службой, во избежание включения пунктов, которые могут толковаться двояко или могут нести в себе высокие риски последующих судебных разбирательств
Санкционные риски	Данные риски достаточно сложно прогнозировать, несмотря на это компания проводит регулярную их оценку и определяет как те или иные экономические меры могут оказать влияние на изменение ее финансового состояния

Источник: Консолидированная отчетность ПАО «Газпром».

Каждый из рассмотренных видов рисков в той или степени является предметом финансового аудита ПАО «Газпром». При проверке финансовой отчетности организации аудитор делает выводы о сбалансированности показателей, степени рискованности деятельности организации. Чрезмерный рост дебиторской задолженности указывает на возрастание кредитных рисков, для снижения которых аудитор вносит соответствующие предложения на рассмотрение Совета директоров ПАО «Газпром».

Финансовый аудит в ПАО «Газпром» проводится с применением риск-ориентированного подхода, который предусматривает планирование и проведение проверочных мероприятий по контролю и профилактике нарушений на основе определения категории риска. В своей работе аудитор руководствуется Положением о внутреннем аудите ПАО «Газпром», Кодексом профессиональной этики и управления, Международными и профессиональными стандартами внутреннего аудита и методическими указаниями Росимущества в области внутреннего аудита.

Департамент внутреннего аудита ПАО «Газпром» организует и проводит внутренние аудиторские проверки в структурных подразделениях и дочерних обществах организации. По данным за 2020 год Департаментом были реализованы проверки, которые направлены на выявление рисков и оценку эффективности значимых направлений деятельности. При оценке бизнес-процессов рассматривались:

- степень достижения объектами проверок поставленных целей;
- эффективность и результативность деятельности;
- сохранность активов;
- соответствие деятельности условиям договоров, требованиям законодательства и локальных нормативных актов.

Результаты проверок послужили информационной основой для формирования предложений по улучшению деятельности структурных подразделений. При выявлении нарушений и недостатков проводилась оценка причин их возникновения. На основе предложений Департамента по устранению недостатков и угроз были предоставлены предложения дочерним организациям, которые направлены на совершенствование деятельности ПАО «Газпром». Результаты исполнения поручения подлежат контролю со стороны Департамента внутреннего аудита.

Для совершенствования деятельности и постоянного улучшения результативности работы Департамента внутреннего аудита ежегодно проводится самооценка, а также внешняя оценка.

При разработке плана проверок Департамент внутреннего аудита ПАО «Газпром» также руководствуется информацией о рисках и недостатках, выявленных в ходе внешних проверок. В первую очередь, это касается аудита финансовой отчетности организации и ее дочерних обществ.



Также по вопросам обмена информации о рисках Департамент взаимодействует с другими структурными подразделениями организации.

Внутренний финансовый аудит ПАО «Газпром» имеет широкие полномочия. Рекомендации, формируемые по результатам аудита, используются для разработки и принятий решений по корректировке бизнес-процессов, улучшению бухгалтерского учета и финансовой отчетности, распределения финансовых ресурсов в целях снижения рисков предприятия. В данном аспекте финансовый аудит служит инструментом контроля качества всего управленческого процесса, что является важным условием достижения целей развития организации.

Внутренний финансовый аудит, по сути, является тем фильтром, который «отсекает» излишние риски и решения, которые могут привести к возрастанию угроз финансово-хозяйственной деятельности ПАО «Газпром». В случае принятия риска компания исходит из необходимости соблюдения баланса между будущей доходностью и финансовыми рисками. В задачи внутреннего финансового аудита ПАО «Газпром» входит проведение оценки и формирование рекомендаций по повышению эффективности процессов управления рисками, контроля и корпоративного управления.

Таким образом, финансовому аудиту отводится значимое место в системе управления рисками ПАО «Газпром». Составляя третью линию защиты, внутренний финансовый аудит взаимодействует непосредственно с Правлением предприятия и вносит предложения в целях улучшения результатов финансово-хозяйственной деятельности, управления рисками и внутреннего контроля. Последующие решения подлежат контролю со стороны Департамента внутреннего аудита ПАО «Газпром». На сегодняшний день цели и задачи финансового аудита организации полностью соответствуют рекомендациям Банка России к построению эффективной системы управления рисками для публичных акционерных обществ.

Литература:

1. Ким Л.В., Егорова А.Д. Мифы и реальность внутреннего аудита на примере компаний нефтегазового сектора // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 2-1(60). С. 123-128.
2. Трухина Н.В. Риск-ориентированный внутренний аудит в современной структуре государственного управления // Петербургский экономический журнал, 2021. № 3. С. 85-91.



Проблемы кредитоспособности юридических лиц

Problems of creditworthiness of legal entities

Автор: Тулова Анна Андреевна

ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы», г. Уфа, Россия

e-mail: anyuta503107@mail.ru

Tulova Anna Andreevna

Bashkir State Pedagogical University named after M. Akmulla, Ufa, Russia

e-mail: anyuta503107@mail.ru

Аннотация: В данной статье рассмотрены теоретические аспекты проблемы кредитоспособности, проанализированы различные подходы и тенденции развития системы кредитования.

Abstract: This article discusses the theoretical aspects of the problem of creditworthiness, analyzes various approaches and trends in the development of the lending system

Ключевые слова: Кредитоспособность, банк, кредитование, пандемия.

Keywords: Creditworthiness, bank, lending, pandemic.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

Актуальность данной темы и в теоретическом, и в практико-прикладном значении обусловлена тем, что в условиях непрерывного развития трансформационных процессов в обществе, существует и постоянно требуется изменения в разработке и внедрении эффективных методик кредитования. Требуется созидательное отношение для современных банковских технологий.

Сегодня, в условиях экономической нестабильности существующие стратегии экономической безопасности перестают давать четкую прогнозную оценку проблемам кредитоспособности физических и юридических лиц. В условиях распространения коронавирусной инфекции изменяется видение стратегии, поэтому цель предприятия - стремление к повышению конкурентоспособности на рынке. Вышеуказанные параметры не могут воплотиться без масштабных преобразований. Многие эксперты утверждают, что специфика нынешнего состояния выражается в неопределенности, что приводит к сложности оценки кредитоспособности. Кредит как некая форма общественных отношений, неразрывно связана с изменением стоимости в условиях возвратности. Кредит в современном представлении становится неким «двигателем» прогресса, потому что не все компании в состоянии сиюминутно вложить в дело собственные средства, поэтому станет справедливым утверждение о том, что большая доля современной мировой финансовой системы значительно зависима от кредитов.



В условиях пандемии данная проблема становится злободневной и за счет того, что изменения в области законодательства влияют на деятельность коммерческих банков в отношении юридических лиц.

К финансово-юридическим аспектам регулирования можно отнести такие группы законов, как: регулирующие банковскую сферу, регулирующие финансовую деятельность, нормативно-правовые акты, противодействующие легализации доходов, получаемых незаконным путем.

Процесс кредитования с точки зрения процедуры можно разделить на несколько этапов, среди которых стоит выделять такие, как: подготовительный, рассмотрение проекта кредитования, оформления документации, применение кредита и регулярного мониторинга для последующих действий.

На подготовительном этапе, как правило, происходит оценка возможности предоставления кредита, затем представители банка и клиент вступают в активный диалог, в результате переговоров определяются условия предоставления и подписывают договоры.

На этапе рассмотрения порядка кредитования на основе оценки имеющейся документации анализируется устойчивость организации и принимают обоснованное решение. Сегодняшние экономические проблемы, влекущие за собой неустойчивость на рынке, прогнозируют осторожность действий банков из-за ненадежности клиентов и их объекта кредитования в последующем, обеспечения гарантий в качестве залога. Данный этап чрезвычайно ответственен как для банковских структур, так и для самого клиента.

На сегодняшний день востребованными являются несколько основных видов финансирования, которые неразрывно связаны с кредитными линиями, инвестиционными кредитами, лизингом, факторингом, банковскими гарантиями. Популярность каждого из видов привлечения финансов возрастает в условиях развития бизнеса и способствует уверенности развития компаний за счет создания стратегий инвестирования.

Все вышеизложенные факторы объединяются по методам анализа на финансовые и нефинансовые, которые опираются на количественные и качественные показатели и влияют на объективность интерпретации данных по результатам проведения исследования. Таким образом, развитие финансовой системы зависит от уровня благосостояния страны, финансового состояния компаний. Иными словами, основной смысл кредитоспособности определяется как способность юридического или физического лица отвечать по обязательствам, вносить платежи и быть гарантом исполнения приведенных в договоре условий.

Список литературы:

1. Баянова Л.Н., Лутфуллин Ю.Р. Экономика: вопросы и ответы: учебное пособие – Уфа: Изд-во БГПУ, 2013. 83 с.
2. Лутфуллин Ю.Р. Формирование и развитие культуры предпринимательства в современных условиях трансформации бизнес-технологий. Уфа: Башкирский государственный педагогический университет им. М.Акмиллы, 2021. 260 с.
3. Лутфуллин Ю.Р. Современные подходы к управлению изменениями // Ю.Р. Лутфуллин, Э.И, Шафеева. – Москва: XV Международная научная конференция «Сорокинские чтения» Современное общество в условиях социально-экономической неопределенности сборник материалов Электронное издание комплексного распространения Москва – 2021. 375-377 с.
4. Лутфуллин Ю.Р. Управление изменениями как фактор развития культуры управления // Москва: РУСАЙНС, 2018. с.164-168.



Внешние факторы экономической политики России

External factors of Russia's economic policy

Автор: Радхи Марва Абделмонеим Радхи

ФГАОУ ВО "Волгоградский государственный университет", Волгоград, Россия

e-mail: mrwaradhi0@gmail.com

Marwah Abdelmoneim Radhi

Volgograd State University, Volgograd, Russia

e-mail: mrwaradhi0@gmail.com

Аннотация: Целью данной статьи является выявление и изучение экзогенных факторов осуществления современной экономической политики РФ в условиях действия санкций со стороны глобальных конкурентов и пандемии COVID-19.

Abstract: In this work is the identification and study of exogenous factors in the implementation of the modern economic policy of the Russian Federation in the context of sanctions from global competitors and the COVID-19 pandemic.

Ключевые слова: экономическая политика, влияние COVID-19 на экономику, экономическое развитие.

Keywords: economic policy, the impact of COVID-19 on the economy, economic development.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

В 2020 г. мир столкнулся с одним из самых сложных вызовов за последние десятилетия. Вынужденные меры по ограничению международной мобильности граждан нарушили привычный уклад жизни и работы, привели к разрыву производственных и финансовых цепочек, нанесли удар по всей глобальной экономике.

В прошлом году в связи с распространением инфекции COVID-19 большинство стран начали реализацию масштабных комплексов мер антикризисной поддержки. Международный валютный фонд (МВФ) оценил общий объем бюджетной поддержки по всему миру в 16 трлн долл. США [1] – это беспрецедентная сумма, составляющая 19% мирового валового внутреннего продукта (ВВП). Тем не менее в 2020 г. глобальная экономика испытала самое глубокое падение со времен Второй мировой войны, сократившись на 3,3%. Однако без оперативных синхронизированных антикризисных мер это падение могло быть втрое больше.



В настоящий момент мировая экономика перешла к постепенному восстановлению, но эпидемия пока не побеждена, и шок, с которым столкнулся мир в прошлом году, продолжает оказывать давление на ключевые мировые процессы.

За счет воздействия коронавирусной инфекции усиливается воздействие внешних факторов на динамику экономической политики РФ. Если после кризиса 2014–2016 гг. представлялось, что это воздействие снижалось в связи с возобновлением роста цен на нефть и постепенным приспособлением экономических агентов к санкциям, то в 2020–2021 г. ситуация вновь изменилась.

Экономическая ситуация в России определяется сочетанием следующих внешних факторов:

1) Падение цен на нефть на мировом рынке.

Для России, вследствие сохраняющейся высокой зависимости экспорта от цен на углеводороды и зависимости внутреннего спроса и инвестиционной активности от поступающих в страну доходов от экспорта нефти и газа, этот шок имеет первостепенное значение. Однако в силу того, что подобные шоки регулярно повторялись за последние 20 лет (1998–1999 гг., 2008–2009 гг., 2014–2015 гг.), оценка их влияния на экономику и набор мер по адаптации и снижению негативных эффектов легко просчитываемы.

Основной негативный эффект от этого шока приходится на 2020 г. В 2021 г., независимо от динамики цен на нефть и установившегося абсолютного их уровня, можно ожидать относительную адаптацию экономики и экономических субъектов (в том числе бюджета) к новым условиям;

2) Общая динамика мировой экономики.

В 2020 г. мировая экономика оказалась ввергнутой в глубокий кризис под влиянием охватившей мир пандемии COVID-19. Кризис экономик во всех странах был вызван мерами по борьбе с распространением вируса. Карантины, которые были введены для предотвращения массового заражения населения, привели к резкому снижению спроса домохозяйств, а снижение объемов производства и закрытие предприятий привели к падению ВВП. Подобный масштаб кризиса мировой экономики произошел впервые за весь послевоенный период [1]. Во время предыдущего, как тогда считали, самого масштабного кризиса 2008–2009 гг. сокращение мирового ВВП составило всего 0,1%, что находится в пределах статистической ошибки (эта величина пересматривалась несколько раз – то нулевой рост, то -0,1%). В 2020 г. падение, по нашим расчетам, составит 3,1%. Наиболее сложными для прогнозирования оказываются именно результаты 2020 г., хотя известны показатели за три квартала этого года. Тем не менее, по прогнозу МВФ, мировая экономика сократится на 4,4%.

Основные факторы риска развития мировой экономики можно разделить на две группы. Первая группа: угроза торговых войн, Брекзит, волатильность на рынке нефти. Вторая группа связана с коронавирусом: как будет меняться ситуация с пандемией, как будет протекать вакцинация и формирование коллективного иммунитета.

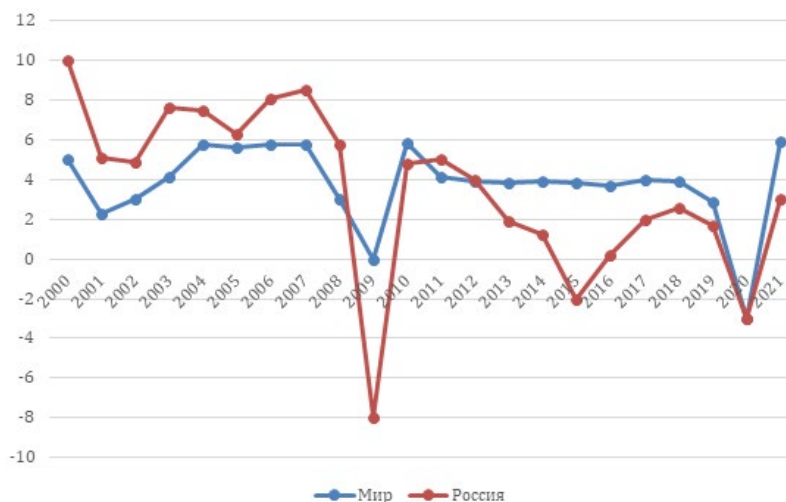


Рисунок 1 - Темпы прироста российской и мировой экономики, %

Как показывают приведенные в табл. 1 данные, Россия продемонстрировала один из лучших результатов прохождения пандемии с точки зрения минимизации негативных последствий для экономики. Фактическое изменение темпов роста по сравнению с ожидаемым до начала пандемии оказалось намного лучше, чем в среднем по «Большой двадцатке».

Таблица 1. Темпы роста ВВП стран G20 в 2020 г., %

Страна	Факт	Прогнозы темпов роста до пандемии	Изменение по сравнению с прогнозом до начала пандемии
Китай	2,3	5,8	-3,5
Россия	-3,0	1,8	-4,8
США	-3,5	2,1	-5,6
Германия	-4,8	1,3	-6,1
Франция	-8,0	1,3	-9,3

3) Снижения спроса на широкий круг товаров российского экспорта вследствие замедления мировой экономики.

В отличие от первого шока (снижение цен на нефть), он проявляется через снижение поставок нефти и газа на экспорт (даже при более низких ценах), а также через снижение цен и сокращение физического спроса на другие товары российского экспорта.

Аналогичный шок можно наблюдать лишь в 2008–2009 гг. в условиях глобального финансово-экономического кризиса, и масштабы снижения денежных и физических объемов российского экспорта можно оценить на основе сопоставления с тем периодом. Поскольку в мире сокращение торговли и спроса также в значительной степени является следствием различных ограничительных мер и (временного) разрыва хозяйственных и логистических связей, природа и продолжительность такого падения будут ограничена временем строгих карантинных мер, после чего спрос восстановится [2].

Важным фактором, определяющим масштабы и продолжительность падения, и, соответственно, скорость восстановления спроса является состояние мировой экономики перед шоком: если в 2007–2008 гг. мировая экономика была в значительной степени «перегрета» после десятилетия



быстрого роста, то за десять лет после того кризиса и до настоящего времени темпы роста мировой экономики оставались достаточно низкими. Объемы глобального спроса и торговли (некоторое ее сокращение началось еще в 2019 г. из-за торговых войн, инициированных США) накануне пандемии нельзя назвать «избыточными» (по отношению к условному естественному уровню). Поэтому глубина спада после первого шока от ограничений на ведение бизнеса вряд ли будет нарастать, а последующее возвращение к упомянутому «естественному» уровню спроса окажется достаточно быстрым. Однако надежды на расширение спроса выше докризисных (2019 г.) объемов спроса и торговли, по все видимости, не обоснованы.

В отношении данного шока, как и для внутреннего шока, можно предположить, что его реализация не выйдет за пределы 2020 г.

Для полноты картины, описывающей общий набор реализовавшихся и потенциальных рисков для российской экономики, следовало бы остановиться еще на двух. После кризиса конца нулевых годов в мире, особенно в развитых странах, сохранились значительные макроэкономические и финансовые дисбалансы, что определяло высокую вероятность нового финансового кризиса на протяжении всего десятилетия, особенно в последние два–три года. В развивающихся экономиках после 2010 г. наблюдалось несколько эпизодов финансовых потрясений (Аргентина, Бразилия, Турция, отчасти – Россия), которые вызывали повышение рыночной оценки стоимости рисков для всех этих стран и отток капитала из них.

Текущий глобальный кризис, связанный с пандемией, и падение темпов роста мировой экономики могут стать «триггером» для реализации нового финансового кризиса в одной или нескольких странах, что вызовет давление на финансовый и валютный рынки России, а также дополнительное снижение спроса на российский экспорт. Поскольку момент и место (конкретная страна) возникновения такого кризиса не предсказуемы, мы пока не учитываем этот потенциальный шок в наших сценариях [3]. Отметим только, что вероятность такого шока повышается со временем, и в 2021 г. риск будет выше, чем в 2020 г.

Большая глубина падения российской экономики в 2009 г. (до 8% ВВП) была вызвана тем, что помимо внешних шоков от падения цен на нефть и спроса на российский экспорт, к середине 2008 г. экономика Российской Федерации была значительно «перегрета» (согласно нашим оценкам на основе декомпозиции темпов роста ВВП, положительный разрыв выпуска в экономике Российской Федерации в 2007–2008 гг. достигал 8–10% ВВП). К началу 2020 г., напротив, разрыв выпуска в экономике России был отрицательным (около 2% ВВП).

4) Экономические санкции в отношении России.

Ограничительные меры против России выстраиваются по нескольким сквозным темам. Среди них – ситуация на Украине и вокруг нее, трубопроводные проекты, кибербезопасность, нераспространение ОМУ, права человека, режимы санкций против третьих стран (Венесуэла, КНДР и др.). Проблема для бизнеса состоит в том, что все эти темы составляют «большую политику». Развитие ситуации здесь определяется внешнеполитическими интересами и вопросами безопасности. Вместе с тем внешняя политика и международные отношения порождают санкционные режимы, которые для бизнеса чреватые издержками и потерями. Отдельным компаниям и отраслям крайне сложно, а зачастую невозможно, управлять риском. Однако для снижения издержек необходимо понимание сути риска и ключевых тенденций его развития.

За рассматриваемый период 2020 – начала 2021 гг. в отношении России можно выделить 93 санкционных эпизода. Наиболее частый инициатор таких событий – США (47 эпизодов из 93). Далее идет Европейский Союз – 22 эпизода. Сюда же добавим действия отдельных стран-членов.



Среди них – Германия (шесть событий), Финляндия, Эстония, Латвия – по одному событию. Одно событие также связано с совместным действием Германии, Франции и Великобритании. Сюда же добавим четыре эпизода, когда партнеры ЕС (включая Грузию и Украину) присоединялись к санкциям Евросоюза. Итого – 36 эпизодов, инициированных ЕС, отдельными странами ЕС или партнерами ЕС в рамках режима санкций Евросоюза [4].

На Великобританию приходится восемь эпизодов. По одному эпизоду связано со Швейцарией и Украиной. Таким образом, подавляющее большинство санкционных эпизодов по России инициировано США и ЕС.

Подавляющее большинство санкционных эпизодов по России инициировано США и ЕС.

Экономические санкции, принятые в отношении России и действующие по настоящее время, можно считать серьезным фактором, оказывающим влияние на финансовую устойчивость предприятий РФ, на экономическую устойчивость страны в целом. Они повлекли за собой следующие негативные явления: обесценивание рубля (национальной валюты); обвал мировых цен на нефть; снижение индекса потребительской уверенности; увеличение сумм отчислений из федерального бюджета России и др.

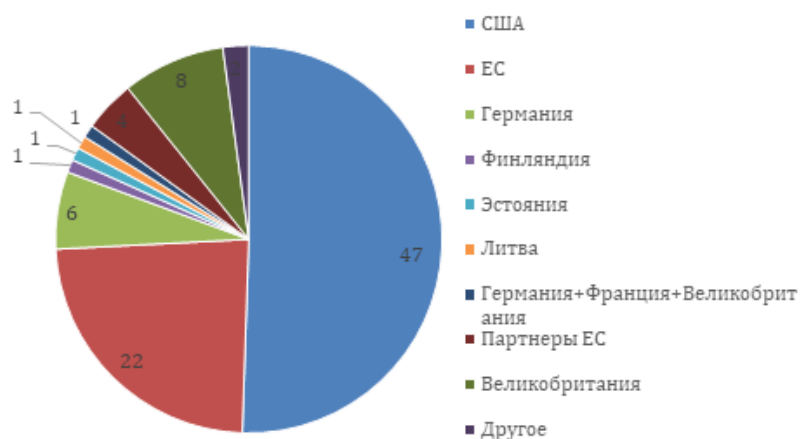


Рисунок 2. Количество санкций в отношении России по данным с 05.01.2020-10.01.2021гг.

На Российскую экономику большое влияние оказывает негативная позиция Европейских стран во главе с США. Поэтому нужно сделать упор на производство товаров в России, улучшение качества отечественных товаров, повышать их конкурентоспособность, производить достойные аналоги зарубежных товаров и сократить нужду закупать их за рубежом [5]. Ресурсные блага позволяют России быть самостоятельной суверенной державой, чтобы не испытывать финансовые потери из-за введения санкционных мер. Но дружеские связи со странами расторгать нельзя, но зависимость от них сократить обязательно нужно.

Продление режима санкций означает почти автоматическое повышение коэффициента их эффективности. Такой процесс будет отражаться на фоне диверсификации европейского экспорта и ослабления экономических связей с Россией, а это, в свою очередь, будет стимулировать переориентацию российской экономики в «восточном (азиатском) направлении, что не будет отвечать долгосрочным интересам ЕС и США).

Таким образом, ключевыми внешними вызовами для экономического развития России в 2021 г. стали растущая неопределенность относительно цен на нефть и возможностей распространения



внешних кризисов, вызванных в первую очередь потрясениями в отдельных странах с формирующимися рынками.

Список литературы:

1. Россия и мир: 2021. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз / Рук. проекта – А.А. Дынкин, В.Г. Барановский. – М.: ИМЭМО РАН, 2020. – 154 с.
2. Миркин Я.М. Глобальные финансы: будущее, вызовы роста / При участии Т.В.Жуковой, А.В.Комовой, М.М.Кудиновой; ИМЭМО РАН. – М.: Лингва-Ф, 2021. – С.77.
3. Гурьянов М.М. Экономическая политика России: необходимость перемен / М.М. Гурьянов, С.А. Рогова // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2021. – № 14. – С. 48–51.
4. Трошин М.С. Влияние международных экономических санкций на развитие экономики РФ / М.С. Трошин // Московский экономический журнал. 2021. №3. – С. 25.
5. Сафронов А.М. Новые направления экономической политики России в условиях экономического кризиса / А.М. Сафронов, Е.А. Мищенко // Развитие аграрного рынка в условиях глобальных вызовов Сборник научных трудов. сост. Л.В. Лазько. – Краснодар, 2020. – С. 127–140.



Сущность четвёртой промышленной революции

The Essence of the Fourth Industrial Revolution

Автор: Аль-Саиди Бахаа Олеиви Хуссеин

ФГАОУ ВО "Волгоградский государственный университет", Волгоград, Россия

e-mail: Myfeka80@gmail.com

Bahaa Oleiwi Hussein

Volgograd State University, Volgograd, Russia

e-mail: Myfeka80@gmail.com

Аннотация: В настоящее время мировое, социальное и экономическое развитие обрисовывается значительным влиянием цифровизации. В связи с этим, социально-экономические модели развития большинства стран перетерпели серьёзные изменения в процессе внедрения цифровых технологий. На сегодняшний день мировыми лидерами по показателям уровня цифровизации являются: Япония, США, Южная Корея, Канада и ряд европейских государств. На данный момент Российская Федерация уступает вышеупомянутым странам по текущим показателям. Это вызвано особенностями процесса перехода к цифровой экономике и как в стране в целом, так и в её регионах в частности. Цифровизация является одним из первостепенных приоритетов для развития России на данный момент.

Abstract: Currently, global, social and economic development is outlined by the significant impact of digitalization. In this regard, the socio-economic development models of most countries have undergone major changes in the process of introducing digital technologies. Today, the world leaders in terms of the level of digitalization are: Japan, the USA, South Korea, Canada and a number of European countries. At the moment, the Russian Federation is inferior to the aforementioned countries in terms of current indicators. This is due to the peculiarities of the process of transition to the digital economy, both in the country as a whole and in its regions in particular. Digitalization is one of the top priorities for the development of Russia at the moment.

Ключевые слова: Цифровизация экономики, Индустрия 4.0, Оцифровка отрасли.

Keywords: Digitalization of the economy, Industry 4.0, Digitization of the industry.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

Темпы развития информационных технологий в течение последних лет предоставляют возможность предприятиям трансформировать производственный процесс, создавая «умные фабрики», где организация производства выполняется автономными машинами, не требующими вмешательства операторов. Чтобы идти в ногу с прогрессом, компании внедряют стратегии концепции «Индустрия 4.0» для достижения конкурентного преимущества.



Термин «Индустрия 4.0» появился в 2011 г. как концепция, тогда более известная как «Умная фабрика». Обозначение 4.0 показывает, что это четвертая из индустриальных революций.

Первая Индустриальная Революция началась в Британии в конце 18 века с внедрением механизации в текстильной промышленности. В последующие месяцы, использование машин в производстве, как альтернативу ручного труда распространилось по всему миру.

Вторая Индустриальная Революция, также называемая технологической революцией, имела место в конце 19 - начале 20 века. Основными характеристиками данной революции были появление электричества и конвейерной линии сборки, сделавшие возможным массовое производство.

Основными целями Третьей Индустриальной Революции, произошедшей в конце 20 века, являлись изменение подхода к энергоснабжению и распределению, максимальное задействование возобновляемых источников энергии в бытовой и производственной сферах и создание каналов перераспределения и обмена энергетическими излишками [4]. Для реализации данных целей планировалось задействовать возможности сети интернет, и на их основе создать континентальные интеллектуальные энергетические системы.

Согласно Джереми Рифкину, данная промышленная революция основывалась на пяти столпах:

1. Переход к использованию альтернативных источников энергии.
2. Преобразование зданий и сооружений в обратимые (способные неоднократно накапливать и отдавать энергию) аккумуляторы энергии.
3. Применение экологически безопасных технологий в зданиях для накопления периодически генерируемой энергии.
4. Использование современных технологий коммуникации и передачи данных для трансформации энергосистем на континентах в умные электросети, позволяющие источникам, генерирующим энергию, отправлять избытки энергии в сеть, передавая их другим континентальным потребителям.
5. Переход на использование электромобилей, способных подзаряжаться от сети или автомобилей на топливных элементах, способных подключаться к континентальной умной электросети и подзаряжаться от нее, возвращая энергетические излишки в сеть.

В настоящий момент мы наблюдаем Четвертую Индустриальную Революцию, цифровую революцию, зарождение которой началось в начале 21 века. Она характеризуется слиянием технологий, стирающих границы между физической, цифровой и биологической сферами.

Есть три основные причины тому, что данные трансформации не являются простым продолжением Третьей Индустриальной Революции, а явно свидетельствуют о наступлении Четвертой: скорость развития новых технологий, область их воздействия и системное влияние. Скорость, с которой происходят экономические прорывы в последние годы, еще не имела места в истории. По сравнению с предыдущими индустриальными революциями, Четвертая развивается скорее с экспоненциальной, чем с линейной скоростью. Помимо этого, она затрагивает практически все отрасли экономики во всех странах. При этом степень влияния привносимых ею изменений выражается в трансформации целых систем производства и управления.



Согласно Е. Липкину, есть ряд основных факторов, являющихся предпосылками Четвертой Индустриальной Революции:

1. Непрерывно увеличивающиеся скорость и объемы поступающей информации и низкая скорость принятия решений. В двадцать первом веке информация, своевременно полученная и использованная, является одной из значимых составляющих успеха компании. Однако объемы, в которых поступает информация, практически не поддаются анализу с необходимой скоростью даже при использовании технических средств. Ведь, даже если данные анализируются компьютером, итоговое решение принимается человек после тщательного изучения исходной информации. В результате, решение нередко принимается в момент, когда послужившая базой для его принятия к нему информация уже устарела, что ведет к недополучениям или потерям в бизнесе.

Для оптимизации и увеличения скорости принятия решений были созданы умные информационные системы, способные не только собирать и обрабатывать данные, но и своевременно принимать решения, как на основе алгоритмов, заложенных в них, так и на основе анализа принятых ими в прошлом решений и полученных от них результатов, благодаря функции самообучения.

2. Переход от массового производства стандартной продукции к созданию индивидуальных изделий. Современные предприятия все больше ориентируются не на производство однотипных изделий в больших объемах, а на придание выпускаемым ими продуктам характеристик, делающих их индивидуализированными под отдельного клиента. Производители выпускают изделия в различных цветовых решениях, делают размерную линейку или слегка меняют форму изделия, создавая ряд моделей. Однако в данном случае речь идет лишь о наборе стандартных характеристик, из которого каждый клиент может выбрать комбинацию по вкусу, получив, таким образом, персонализированное изделие.

Аддитивные технологии дают возможность создавать уникальные продукты по индивидуальному заказу клиента, причем осуществлять выпуск продукции в объемах, не уступающих массовому производству. Благодаря умным технологиям, клиент может, введя параметры изделия, создать виртуальную модель данного изделия на сайте компании, и в определенных случаях даже проверить свойства изделия благодаря технологиям симуляции. В случае удовлетворенности созданным виртуальным изделием, клиент может оформить заказ, и макет будет автоматически загружен в промышленный 3D-принтер, где в течение нескольких часов будет изготовлено изделие с уникальными параметрами. Таким образом, инструменты новой технологической концепции помогают компаниям удовлетворить растущие потребности клиентов в персонализированных товарах и повысить привлекательность компании для клиентов.

3. Стремление к эффективности. Компании стремятся к оптимизации затрат и повышению или, как минимум, удержанию на должном уровне качества продукции. Технологии управления качеством, реализуемые на базе «умного оборудования» ориентированы на раннее обнаружение и прогнозирование с целью предупреждения возможных дефектов. Это позволяет обеспечить минимизацию затрат на брак и устранение дефектов, а также снизить репутационные риски компании.

Автоматизация оборудования позволяет снизить влияние персонала на технологические процессы, а наличие датчиков, подключенных к интерфейсам взаимодействия с операторами, позволяет предотвратить ошибки персонала на производстве или своевременно их выявить и предоставить работнику визуальную инструкцию по их устранению.



Также стоит упомянуть, что современное оборудование отличается высокой энергетической эффективностью. Это позволяет компаниям сократить энергозатраты, что становится все более актуальным в связи с повышением стоимости энергоресурсов и стремлением компаний реализации стратегий устойчивого развития.

Таким образом, обладание более эффективными технологиями позволяет компании занять выгодную конкурентную позицию и достичь целевых финансовых показателей.

Содержание концепции «Индустрия 4.0» составляют цифровизация и интеграция горизонтальных и вертикальных цепочек создания добавленной стоимости, цифровизация товаров и услуг и внедрение инновационных бизнес-моделей.

Горизонтальная интеграция на протяжении всей цепочки создания добавочной стоимости описывает взаимосвязь и цифровизацию модулей в течение производственного цикла в цепочке создания дополнительной стоимости, которая состоит из подразделений одной компании, или в цепочке создания дополнительной стоимости, состоящей из различных компаний.

Вертикальная интеграция и умные производственные системы представляют собой включение в единую систему предприятия, задействуя цифровые технологии, модулей создания добавочной стоимости на различных иерархических уровнях. Помимо производственных цехов, в вышеперечисленную сеть включаются отделы, ответственные за маркетинг, продажи и развитие технологий.

Цифровизация продуктов и услуг является реализацией концепции Интернета вещей. В соответствии с данной концепцией, изделия оснащаются датчиками и имеют доступ в интернет, куда они могут, как передавать информацию, собранную датчиками, так и собирать информацию, находящуюся в пуле данных, собранных другими изделиями. Примером подобных изделий являются автомобили, оснащенные датчиками, собирающими информацию о состоянии на дорогах и отправляющие ее в общий пул, откуда другие автомобили могут ее собирать и анализировать, меняя информацию о маршруте, представленную в навигаторе. При этом благодаря большому количеству объектов, отправляющих данные и скорости их отправки в пуле, создается детальная информация о состоянии на дорогах, которая регулярно обновляется.

Помимо этого, информация, собранная изделием, например, о его состоянии, частоте и длительности использования позволяют производителю получить данные для возможных улучшений или изменений моделей будущих изделий. Также в случае поломки изделия или высокой вероятности ее наступления, производитель может связаться с клиентом, предложив ему услуги по ремонту или техосмотру изделия, своевременно определив его потребности.

Объекты интернета вещей для получения информации и взаимодействия друг с другом используют облачные технологии. Однако на производстве интеграция реализуется посредством внедрения киберфизических систем, самоуправляемых систем, работающих децентрализованно.

Данные системы основываются на механико-электронных компонентах, таких как системы датчиков для сбора данных и системы реагирования для влияния на физические процессы. Киберфизические системы связаны друг с другом при помощи цифровых технологий и постоянно обмениваются информацией посредством виртуальных сетей через облачные технологии в режиме реального времени. Последние также являются частью Интернета вещей и услуг. Будучи частью социотехнической системы (системы, обеспечивающий взаимодействие людей и машин), киберфизической системы используют специально адаптированные интерфейсы для взаимодействия с операторами.



Новая технологическая концепция определила основные принципы осуществления операций, с использованием автоматизированных или цифровых инструментов «Индустрии 4.0» в производственном процессе.

- Интеграция операций. Являющаяся ключевым элементом концепции «Индустрия 4.0» и основой создания «умной фабрики», интеграция операций относится к киберфизическим системам и людям, связанным при помощи Интернета вещей и Интернета услуг. Успех реализации данной концепции зависит от интеграции и дальнейшего функционирования сетевых технологий.
- Виртуализация. Под данным термином понимается переход к использованию виртуальных операционных систем, информационных систем связи и т.д. вместо традиционных инструментов управления процессами. Физические процессы могут контролироваться посредством информационных систем. Информация с датчиков анализируется и включается в виртуальную систему предприятия и симуляционные модели, что позволяет трансформировать физическую реальность в виртуальную, где физические процессы могут моделироваться.
- Децентрализация принятия решений. Растущий спрос на товары с уникальными характеристиками вынуждает компании задействовать комплекс более сложных операций, по каждой из которых требуется принятие ряда решений. Посредством децентрализации, устройства включаются в процесс принятия решений и получают возможность самостоятельно принимать решения на основе встроенных в них алгоритмов и, используя технологию самообучения, что облегчает процесс работы центральной системы контроля и управления организации.
- Возможность мгновенного реагирования. Системы контроля являются незаменимым инструментом сбора и анализа данных в режиме реального времени. Они могут легко адаптироваться и своевременно реагировать на поломки, сбои, отклонения в работе оборудования или изменения в производственном процессе на основании собранной информации.
- Блочность и возможность реконфигурации. Имея возможность адаптироваться к изменяющимся требованиям, расширять или трансформировать отдельные блоки, блочные системы легко обновляются для нужд планирования и оптимизации сезонных колебаний или изменений в производственном процессе.

Согласно Т.Стоку и Г.Сэлинджеру, «Индустрия 4.0» приносит ряд изменений и усовершенствований для таких факторов как оборудование, персонал, организация производственного процесса, технология и продукт.

- Оборудование. Производственное оборудование будет характеризоваться применением высоко автоматизированных производственных инструментов и промышленных роботов. Оборудование сможет легко адаптироваться к изменениям производственного процесса и других факторов. Помимо этого, роботы будут работать совместно с людьми – операторами над общими задачами.
- Персонал. Есть высокий риск того, что большая часть профессий в производственной сфере будет автоматизирована. Число работников, задействованных на производстве, таим образом, сократится. Сохранившиеся профессии будут требовать больше умственной работы и больше краткосрочных задач с высокой сложностью планирования. Работники должны будут осуществлять контроль автоматизированного оборудования, все больше вовлекаться в децентрализованный процесс принятия решений и участвовать в инженерных мероприятиях в рамках полного цикла проектирования.



- Организация производственного процесса. Из-за возрастающей сложности планирования и организации процессов в производственной системе, данные функции уже не смогут осуществляться только управленческим персоналом. В связи с этим процесс принятия решений будет сдвигаться в сторону децентрализации. Децентрализованные единицы будут самостоятельно принимать решения на основе локальной информации. При этом решения будут приниматься работниками или оборудованием, использующим методы из сферы искусственного интеллекта.
- Технология. Аддитивные технологии, также известные как 3D-печать, будут активно использоваться в процессах создания стоимости, так как себестоимость аддитивного производства активно снижается в последние годы, в то время как увеличиваются скорость и точность аддитивных технологий. Это позволяет создавать более сложные и прочные конструкции, облегчая вес изделий за счет использования определенной геометрии и задействовать аддитивные технологии в производстве больших объемов продукции. Согласно оценкам экспертов, применение аддитивных технологий способствуют повышению производительности труда в 30 раз, позволяет довести коэффициент использования материала до 98% и снизить вес конструкции на 50%. Также значительно сокращается длительность цикла от создания макета или чертежа до изготовления изделия, снижаются производственные затраты и повышается экологическая безопасность.
- Продукт. Продукция будет выпускаться партиями, соответствующими индивидуальным требованиям заказчика. Производство продукции, адаптированной под отдельного клиента, будет вовлекать заказчика в цепочку создания стоимости на максимально ранних этапах. Помимо этого, физический продукт будет комбинироваться с рядом услуг, предоставляя, таким образом, своему владельцу функционал для решения задач, а не просто факт обладания данным товаром.

Данное решение, комбинирующее продукты и услуги для более качественного удовлетворения потребностей клиента, называется продуктово-сервисной системой (ПСС). В основе данного решения заложен факт, что присоединением услуг к продукту достигается значительный прирост ценности решения в процессе его использования. С внедрением концепции «Индустрия 4.0», продуктово-сервисные системы становятся частью новых бизнес-моделей.

Заключение.

Исходя из вышеизложенного, я считаю, что цифровизация промышленности является ключевым фактором развития современных отраслей. Несмотря на технические трудности с точки зрения оборудования и программного обеспечения, преимущества перехода к цифровизации промышленности остаются гораздо большими, чем препятствия на пути к этому. переход.



Сущность и теоретические основы контроля исполнения государственного бюджета Российской Федерации

The essence and theoretical foundations of control over the execution of the state budget of the Russian Federation

Автор: Муршеди Мустафа Энад Хаммат

ФГАУ ВО "Волгоградский государственный университет", Волгоград, Россия

e-mail: alsultani91@inbox.ru

Author: Murshedi Mustafa Enad Hammat

Volgograd State University, Volgograd, Russia

e-mail: alsultani91@inbox.ru

Аннотация: В статье рассмотрены понятие и сущность государственного бюджета, его функции. Рассмотрены основные органы финансового контроля исполнения государственного бюджета Российской Федерации и определены полномочия, в рамках которых производится контроль за исполнением бюджета Российской Федерации.

Annotation: The article examines the concept and essence of the state budget, its functions. The main bodies of financial control over the execution of the state budget of the Russian Federation are considered and the powers within which control over the execution of the budget of the Russian Federation is carried out are determined.

Ключевые слова: государственный бюджет, финансовый контроль.

Keywords: state budget, financial control.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

Государственный бюджет – основной финансовый план государства на текущий год, утверждаемый законодательными органами власти и имеющий силу закона.

По материальному содержанию государственный бюджет - централизованный фонд денежных средств государства, по социально-экономической сущности - основной инструмент перераспределения национального дохода для выполнения государственных функций.

За счет бюджетных средств финансируется оборона, государственное управление, национальная безопасности государства и правопорядок, здравоохранение, образование, культура, наука и т.д.

Государственный бюджет выполняет следующие функции: перераспределение национального дохода, государственное регулирование и стимулирование экономики, финансовое обеспечение социальной политики, контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств.





Государственный бюджет обеспечивает формирование, распределение и использование централизованного фонда денежных средств как обязательного условия функционирования любого государства.

Несомненно, контролю за исполнением государственного бюджета Российской Федерации отводится большая роль.

Под финансовым контролем понимается система мероприятий по проверке законности, целесообразности и эффективности действий по формированию, распределению и использованию финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении федерального правительства, а также региональных и местных органов власти. Такие мероприятия проводятся на различных этапах бюджетного процесса государственными органами финансового контроля, состав и полномочия которых закрепляются в бюджетном законодательстве страны.

Назначение государственного финансового контроля заключается в обеспечении эффективности процесса формирования и расходования бюджетных средств.

Финансовый контроль призван обеспечивать решение следующих задач:

- обеспечение правильности составления бюджетов различных уровней и их исполнения;
- соблюдение действующего бюджетного и налогового законодательства, правильность ведения бухгалтерского учета, составления отчетности;
- эффективное и целевое использование средств государственного бюджета и внебюджетных фондов; правильность операций с бюджетными средствами на счетах в банках и других кредитных учреждениях;
- выявление резервов роста бюджетных доходов и экономии бюджетных средств;
- реализацию межбюджетных отношений; эффективное и обоснованное распределение фондов финансовой поддержки регионов;
- пресечение правонарушений в бюджетной сфере, выявление финансовых злоупотреблений и применение наказания к виновным лицам; компенсацию последствий незаконных действий;
- улучшение финансовой дисциплины, проведение профилактической и разъяснительной работы.

Основным органом законодательной власти Российской Федерации парламентского контроля является Счетная палата Российской Федерации. Счетная палата основана в 1995 году и действует на основании Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

Счетная палата Российской Федерации является постоянно действующим органом внешнего государственного аудита (контроля), подотчетным Федеральному Собранию Российской Федерации.

Одной из основных задач, стоящих перед счетной палатой, является регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе информации о ходе исполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий.



Органы исполнительной власти, так же, как и органы законодательной власти выполняют ряд функций, связанных с финансовым контролем исполнения бюджета.

Основным федеральным органом исполнительной власти, контролирующим процесс исполнения бюджета, является Федеральное казначейство. Одной из функций по осуществлению контроля за исполнением бюджета Российской Федерации является: контроль за непревышением лимитов бюджетных обязательств, распределенных главными распорядителями средств федерального бюджета между нижестоящими распорядителями и получателями средств федерального бюджета, над утвержденными им лимитами бюджетных обязательств.

Еще одним органом, исполняющим контрольные функции в бюджетной системе Российской Федерации, является Центральный банк Российской Федерации (Банк России), который функционирует в рамках Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".

Осуществляя финансовый контроль, Банк России разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику, а также стимулирует выполнение участниками денежно-кредитных отношений предписаний, содержащихся в положениях федеральных законов, а также издаваемых и самим Центральным банком Российской Федерации.

Таким образом, за финансовый контроль в Российской Федерации отвечает ряд государственных структур – каждая в рамках определенной финансовой сферы и определенных полномочий. Ведущая роль среди них отведена контрольно-счетным и контрольно-ревизионным структурам, а также Центробанку.

Литература:

Шестемиров А.А. Организация исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Особенности исполнения бюджета города Москвы: учебное пособие / А.А. Шестемиров; Моск. гор. ун-т упр. Правительства Москвы. – Москва: МГУУ Правительства Москвы, 2018 – 108 с.



Влияние цифровой трансформации на развитие малого и среднего бизнеса в развитых странах

The impact of digital transformation on the development of small and medium-sized businesses in developed countries

Автор: Курди Лина Кадим Хасан

ФГАОУ ВО " Волгоградский государственный университет ", Волгоград, Россия

e-mail: lenawh685@gmail.com

Kurdi Lina Kadhim Hasan

FAEI of "Volgograd State University", Volgograd, Russia

e-mail: lenawh685@gmail.com

Аннотация: Переход от традиционной экономики к цифровой, или так называемая цифровизация экономики, вызвал беспрецедентную экономическую революцию, так как существенно повлиял на бизнес компаний. В этой работе я рассуждаю о влиянии перехода на цифровую экономика на развитие малых и средних компаний в развивающихся странах.

Abstract: The transition from a traditional economy to a digital one, or the so-called digitalization of the economy, caused an unprecedented economic revolution, as it significantly influenced the business of companies. In this paper, we discussed the impact of the digital transition on the development of small and medium-sized companies in developing countries.

Ключевые слова: цифровизация экономики, развитие малого бизнеса, развитие среднего бизнеса.

Keywords: digitalization of the economy, small business development, vedium business development.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

С каждым годом в странах мира растет число пользователей интерактивных услуг, что также отражается на деятельности предприятий и их цифровой трансформации. Для малых и средних предприятий развитие информационно-коммуникационных технологий является одним из главных направлений. Несмотря на это, уровень цифровизации малых и средних предприятий (МСП) по-прежнему ниже уровня крупного бизнеса. Наиболее распространенной формой участия является использование базовых программ, компьютеров с доступом в Интернет.

На сегодняшний день уровень цифровизации 19 крупнейших стран Европы оценивается в 73 %. Значительный прирост произошел с момента введения ограничений в 2020 году. Это подтолкнуло бизнес к принятию мер к развитию ИКТ. Как можно увидеть в таблице 1, отдельные страны Европы, обладающие более высоким уровнем валового внутреннего продукта на душу населения, имеют более высокие показатели по уровню развития ИКТ.



Таблица 1. Использование ИКТ предприятиями Европы.

Страна	ВВП на душу населения, евро (2020 г.)	% от общего числа предприятий, сотрудники которых используют ИКТ			
		2015	2019	2020	2021
Бельгия	33950	53	59	65	66
Германия	34210	52	59	59	100
Испания	22350	49	52	56	58
Франция	30310	53	62	61	63
Италия	24890	41	50	53	54
Нидерланды	40160	61	69	72	73
Австрия	35390	52	58	63	65
Швеция	42570	72	82	83	83
Норвегия	68590	67	72	82	83

Источник: Евростат.

В Норвегии и Швеции уровень оснащённости предприятий ИКТ достигает 83 %. В Германии данный показатель вырос до 100 %, что обусловлено тем, что в период пандемии 42 % предприятий перевели сотрудников на удаленный формат работы. Высокий уровень цифровой трансформации позволил предприятиям выйти на новый уровень производительности, что положительно сказалось на росте заработной платы и также усилило неравенство между оборотами предприятий.

Более высокий уровень цифровизации характерен для наукоемких отраслей, доля ИКТ в которых может достигать 90 %. Для большинства экономических секторов характерно применение нескольких ключевых технологий. Так, в секторе общественного питания такими являются: высокоскоростное соединение, наличие веб-сайта, облачные сервисы. Для оптовой торговли это: электронная коммерция, облачные сервисы для размещения баз данных и обучения специалистов по ИКТ. В розничной торговле это: электронная коммерция и облачные сервисы для управления отношениями с клиентами.

Опыт крупных компаний является примером для МСП, стремящихся улучшить свои условия и получить преимущества цифровой трансформации бизнеса в условиях ограничений и осложнения экономических процессов. К числу основных преимуществ цифровой трансформации можно отнести:

- 1) снижение операционных издержек;
- 2) обеспечение более быстрого доступа к информации;
- 3) улучшение взаимодействия между персоналом, поставщиками и клиентами.

Для МСП это также дает возможность быстрее интегрироваться в глобальные рынки за счет сокращения затрат, связанных в том числе с транспортировкой, значительного расширения возможностей для продвижения своих товаров и услуг. Также это позволяет:

- получить доступ к ресурсам, в том числе к кредитным;



- каналам обучения и найма, включая государственные услуги, которые все чаще становятся доступными в режиме онлайн;
- доступ к инновационным активам;
- специализированным сервисам по сбору и обработке больших данных, что позволяет проводить анализ операций и определять пути для будущего повышения производительности.

Несмотря на это, цифровая трансформация МСП идет более медленными темпами, чем у крупного бизнеса, темпы цифровизации которого выросли в несколько раз за последнее десятилетие. К числу востребованных направлений можно отнести электронную коммерцию.

В развитых странах уровень электронной коммерции МСП различается, также, как существуют отличия в развитии электронной торговли у малых предприятий и средних предприятий. Для того, чтобы оценить разницу были рассмотрены показатели по следующим развитым странам: Бельгии, Германии, Испании, Франции, Италии, Нидерландов, Австрии, Швеции, Норвегии. Как можно увидеть на рисунке 1, участие малого бизнеса по всем отобранным странам не превышает 24,3 %. В то время, как по средним предприятиям, данный уровень оказался более чем на 10 % выше.

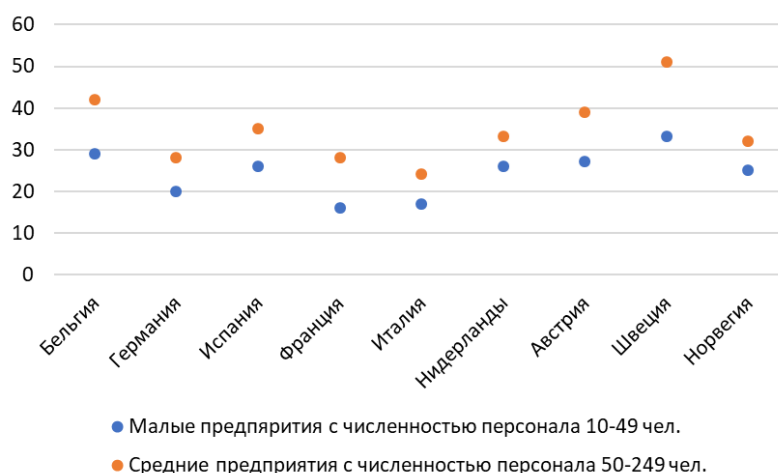


Рис. 1. Доля предприятий, занимающихся электронной коммерцией, от общего числа предприятий по странам, % (2021)

Источник: Евростат.

Более высокая доля малого и среднего бизнеса, участвующего в электронной коммерции, характерна для таких стран, как Бельгия, Австрия и Швеция. При этом, доля сектора ИКТ в них не превышает 6-7 %.

Пандемия Covid-19 подтолкнула цифровую трансформацию предприятий МСП. Более высокий уровень цифровизации средних предприятий обусловлен представлениями о необходимости развития ИКТ. В то время, как микропредприятия с численностью сотрудников до 10 человек, больше сосредоточены на базовых цифровых технологиях. Это связано, как с невозможностями самих предприятий по наращиванию оборотов, так и форматом бизнеса. Из числа опрошенных предприятий МСП - 59 % определили, что не используют ИКТ по причине того, что данные технологии не подходят для их бизнеса. Также 64 % опрошенных МСП из стран Европы не развивают электронную коммерцию по причине того, что она не является приоритетной.



Несмотря на это, в 2020 году среди малых и микропредприятий, в особенности, значительно выросло число цифровых стартапов. Что было связано с всеобщими ограничениями и переводом большого числа предприятий в формат удаленной работы.

Учитывая темпы развития ИКТ за период до 2019 года включительно, можно определить как менялись обороты МСП развитых стран Европы. Как можно увидеть в таблице 2, в странах с более высоким уровнем развития цифровых технологий обороты выросли вместе с ростом числа предприятий. С 2015 года произошло более чем трехкратное увеличение оборотов в Норвегии, что произошло также вследствие более быстрого освоения МСП цифровых технологий.

Таблица 2. Изменение оборота МСП развитых стран с 2015 года.

Страна	Число предприятий МСП		Оборот, млн. евро		Оборот, млн. евро на МСП		
	2015	2019	2015	2019	2015	2019	Прирост, %
Бельгия	31302	30728	395225	391214	12,63	12,73	0,83
Германия	411527	421720	2180203	2036558	5,30	4,83	-8,85
Испания	125000	152569	691994	763526	5,54	5,00	-9,60
Франция	139335	153408	1291359	981217	9,27	6,40	-30,99
Италия	182182	199049	1278591	1249755	7,02	6,28	-10,54
Нидерланды	48115	52421	657530	801019	13,67	15,28	11,82
Швеция	36047	38256	250961	274643	6,96	7,18	3,12
Норвегия	24859	26060	46025,7	240072	1,85	9,21	397,57

Источник: Евростат.

Несмотря на то, что по ряду развитых стран, таких как Германия, Испания, Франция, Италия, было отмечено снижение оборота МСП, их общая численность выросла. Это говорит о выходе на рынки большого числа небольших игроков, которые перетянули на себя часть продаж средних предприятий. Самые высокие темпы прироста числа МСП отмечены в Испании, что связано с особенностями отраслевой специализации экономики, в структуре которой на долю МСП, использующих цифровые технологии приходилось не более 52 % (2019).

Таким образом, несмотря на то, что цифровые технологии представляют большое число преимуществ для МСП развитых стран, их развитие связано с отраслевыми особенностями бизнеса.

Помимо того, что предприятиям необходимо получить доступ к ИКТ в рамках своих отраслей деятельности, также существуют структурные препятствия на пути внедрения цифровых технологий:

- 1) пробелы в навыках, которые не позволяют менеджерам и специалистам определять необходимые им цифровые решения и адаптировать к ним бизнес-модели и процессы;
- 2) затруднение доступа МСП к финансированию нематериальных цифровых инвестиций, которые не могут использоваться в качестве обеспечения по кредиту;



3) отсутствие необходимой инфраструктуры в отдельных регионах. Несмотря на то, что с 2011 развитые страны Европы значительно оторвались от остальных по темпам развития высокоскоростной широкополосной связи, в отдельных регионах вопрос доступа к технологиям по-прежнему актуален.

Ряд развитых стран стремятся решить данные проблемы через предоставление государственной финансовой поддержки и консультационных услуг. Подобные решения доступны в рамках Датской программы SME Digital или деятельности Австралийской консультационной службы по малому бизнесу. Также существует политика по модернизации цифровой инфраструктуры в Исландии, сетевые программы в Бельгии и Германии.

Для того, чтобы ускорить процесс цифровой трансформации МСП развитых стран необходимые комплексные решения, которые будут способствовать увеличению внутренней мощности МСП, а также обеспечению их доступа к стратегическим ресурсам. К таким решениям следует отнести: предоставление МСП технической поддержки, поощрение обучения и развития квалификации МСП, повышение цифровой безопасности МСП, поощрение бизнес-инноваций и т.д. (рисунок 2).

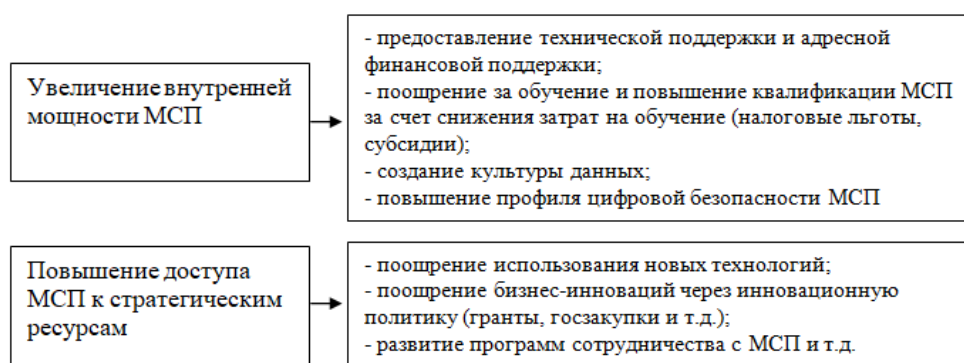


Рисунок 2. Решения для ускорения цифровой трансформации МСП.

Таким образом, цифровая трансформация оказывает положительное влияние на развитие МСП развитых страна. Опыт Норвегии, Швеции и Нидерландов подтверждает, что высокий уровень цифровизации способствует повышению оборотов предприятий, увеличивает численность МСП. Опыт Германии позволяет установить, что перевод сотрудников на удаленный формат работы может не сопровождаться развитием цифровых технологий. Кроме того, для большинства МСП характерен более низкий уровень интеграции внутренних процессов, в сравнении с крупными предприми. Причиной является тот факт, что малые предприятия не рассматривают внутреннюю интеграцию в качестве приоритетной области затрат.

В целях развития цифровой трансформации МСП необходимо стимулировать инновационную активность предприятий и обновление ИКТ, а также развивать поддержку в экономических отраслях с более низким уровнем цифровизации.



Управленческий учет и планирование бюджета как инструменты оперативного управления бизнесом

Management accounting and budget planning as tools for operational business management

Автор: Муршеди Мустафа Энад Хаммат

ФГАУ ВО "Волгоградский государственный университет", Волгоград, Россия

e-mail: tstalingrad@rambler.ru

Author: Murshedi Mustafa Enad Hammat

Volgograd State University, Volgograd, Russia

e-mail: tstalingrad@rambler.ru

Аннотация: Эффективная система управления является залогом стабильной работы предприятия, а также обеспечения устойчивого положения компании на рынке. Предприятие, которое хочет преуспеть в конкурентной борьбе, должно постоянно совершенствовать систему управления. В статье рассмотрен управленческий учет как инструмент для управления организацией, позволяющим повысить качество и оперативность принимаемых управленческих решений, максимизировать ожидаемый результат и эффективно контролировать риски хозяйственной деятельности. Бюджетирование, как основной инструмент управленческого учета, позволяет выстроить эффективную систему управления на предприятии.

Annotation: An effective management system is the key to the stable operation of the enterprise, as well as ensuring the stable position of the company in the market. An enterprise that wants to excel in the competition must constantly improve its management system. The article discusses management accounting as a tool for managing an organization, which makes it possible to improve the quality and efficiency of management decisions, maximize the expected result and effectively control the risks of economic activity. Budgeting, as the main tool for management accounting, allows you to build an effective management system at the enterprise.

Ключевые слова: управленческий учет, бюджетирование, финансовое планирование.

Keywords: management accounting, budgeting, financial planning.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

Трудно представить успешную компанию, в которой бы не уделялось внимание финансовому планированию и бюджетированию. Грамотное финансовое планирование является одной из задач управленческого учета, а бюджетирование уже является одним из способов реализации данных задач.



Управленческий учет – деятельность, связанная с формированием и использованием экономических данных для управления хозяйствующим субъектом. Управленческий учет является системой, обеспечивающей получение и поставку информации, необходимой для функционирования системы управления на предприятии.

При помощи такого учета у компании появляется возможность собрать, обобщить и исследовать важную информацию о деятельности бизнеса. Это позволяет подобрать наиболее подходящие в конкретных условиях управленческие решения. Используя такую систему, руководство также может составить анализ финансово-экономического состояния, в котором находится компания, а также определить, как правильно распределять ресурсы, как сократить издержки и улучшить показатели работы.

Ведение управленческого учета задается управленческой учетной политикой, сводом правил и способов планирования и отражения факта хозяйственных операций. Согласно управленческой учетной политике сотрудники предприятия регулярно отражают все хозяйственные операции для формирования управленческой отчетности.

Управленческий учет охватывает систему управления деятельностью организации в целом, включая стратегическое управление, оценку деятельности организации, ее подразделений и функциональных блоков, контроля и планирования хозяйственной деятельности и обеспечения оптимального использования материальных, финансовых и кадровых ресурсов.

В качестве базовых компонентов системы управленческого учета и анализа в целях настоящих рекомендаций рассматриваются:

- Учет и управление затратами
- Разработка показателей деятельности
- Стратегическое и оперативное планирование деятельности

С управленческим учетом тесно связано бюджетирование и ценообразование. При организации управленческого учета, при определении управленческой учетной политики, как правило, исследуют специфический для данного предприятия цикл воспроизводства капитала. Он помогает определить моменты смены форм капитала предприятия, важнейшие, критичные факторы на каждом этапе цикла деятельности. Нет общепризнанных стандартов в управленческом учете: целесообразна организация управленческого учета на основе разработанной специально для вашего предприятия управленческой учетной политики. Но есть общие принципы построения.

Построение управленческого учета эффективнее во взаимосвязи с бюджетированием, мотивацией для обеспечения развития деятельности предприятия. При этом выстроенная система управленческого учета подразумевает проведение мероприятий внутреннего аудита в его отношении, ключевым в котором является организация проверок.

Управленческий учет помогает компаниям в систематизации, сборе и объединении информации.

Бюджетирование – важный момент контроля оптимального использования ресурсов. Система бюджетирования является технологией оперативного управления. Вместе с тем она должна строиться в контексте и миссии и с учетом стратегических целей предприятия.



Бюджетирование имеет дело с составлением бюджетов, что предполагает количественное установление планового распределения и использования ресурсов компании в финансовых единицах.

Бюджетирование рассматривается как динамический процесс, который связывает воедино цели, планы, принятие решений и оценку эффективности работы сотрудников.

В логическом содержании бюджетирование включает две компоненты: организационную и методологическую. В разрезе организационной составляющей бюджетирование в организации – это система организационного взаимодействия, включающая:

1. Центр планирования – структурное подразделение организации или ряд должностных лиц, обладающих правами на определение основных направлений деятельности организации посредством разработки бизнес-прогнозов.
2. Бизнес-прогнозы – совокупность предполагаемых данных, которые отражают специфику внешнего и внутреннего окружения организации в будущем и дифференцируются по следующим направлениям: инфляция, спрос, налогообложение, затраты и т.д.
3. Бизнес-задания, которые разрабатываются на основе бизнес-прогнозов и предназначаются для расчета финансово-экономических показателей деятельности организации.
4. Центры финансовой ответственности – структурные подразделения организации или ряд должностных лиц, в функциональные обязанности которых входит контроль как над составлением прогноза деятельности организации, представляющего собой совокупность бизнес-заданий, так и за движением материально-финансовых ресурсов по закрепленным за ними статьям на этапе фактического выполнения плановых заданий.
5. Центры затрат – направления расходования материально-финансовых ресурсов организации. Методологический аспект состоит в технологии бюджетирования, включающей виды и формы бюджетов, целевые показатели, порядок консолидации бюджетов в сводный бюджет организации

Рассмотрим, какую роль бюджетирование играет в системе управленческого учета и общей деятельности компании.

1. Финансовое планирование и рационализация затрат. Позволяет найти эффективные варианты для вложения средств и отказаться от нерентабельных.
2. Согласование работы всех отделов и координация их деятельности внутри компании. Информация циркулирует между руководством и рядовыми сотрудниками: менеджеры извещают персонал о поставленных планах, а сотрудники в ответ отчитываются, что выполнено для их достижения. Достичь поставленных целей помогает слаженная работа всех отделов.
3. Мотивация работников и руководства. Для повышения интереса сотрудников в бюджет закладывают премии при выполнении плана. С помощью управленческого учета определяют прибыльные отделы. Их расширяют и развивают. Найденные убыточные отделы в будущем могут быть закрыты.
4. Анализ общей финансовой деятельности и работы менеджеров. Бюджетирование влияет на последующую деятельность компании. Менеджеры отвечают за реализацию задач на местах. По



их результатам проверяют эффективность работы отделов и возможность материального стимулирования персонала.

5. Анализ деятельности предприятия и составление финансового прогноза. В конце отчетного периода оценивают полученные результаты. Следующий бюджет формируют с учетом выявленных слабостей и закладывают исправление допущенных ошибок.

Таким образом, управленческий учет является неотъемлемой частью процесса управления, который предоставляет информацию для планирования, управления и контроля. Управленческий учет может быть определен как сложная система учета, планирования, мониторинга и анализа информации о доходах и расходах и результатах экономической деятельности организации в необходимых аналитических разделах. Эта информация необходима для принятия оперативных управленческих решений, чтобы оптимизировать финансовые показатели организации в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Литература:

1. Абдуллаева А.С., Калимуллина Р.Р. Методические основы создания системы бюджетирования в организации коммерческой организации / «Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития» Сборник материалов VII Международной научно-практической конференции // Издательство: ООО «Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс» (Чебоксары). 2017. С. 203-205.
2. Друри К. Управленческий учет для бизнес-решений: Учебник / Пер. с англ. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 655 с.



Организация финансового планирования и контроля в зарубежных странах

Organization of financial planning and control in foreign countries

Автор: Аль-Гхарбави Исраа Радхи Шлака

ФГАОУ ВО " Волгоградский государственный университет ", Волгоград, Россия

e-mail: radhiisraa@gmail.com

Israa Radhi Shlaka Al.Gharbawi

Volgograd State University, Volgograd, Russia

e-mail: radhiisraa@gmail.com

Аннотация: Одним из важнейших механизмов, позволяющих государству осуществлять социально-экономическое регулирование, является бюджет. В статье рассмотрены этапы финансового планирования и прогнозирования бюджета в зарубежных странах, а так же, структура Иракского федерального бюджета, проанализированы доходы и расходы Иракского федерального бюджета.

Abstract: One of the most important mechanisms allowing the state to carry out socio-economic regulation is the budget. The article examines the stages of financial planning and budget forecasting in foreign countries, as well as the structure of the Iraqi federal budget, analyzes the revenues and expenditures of the Iraqi federal budget.

Ключевые слова: бюджет, этапы финансового планирования, прогнозирования бюджета, структура иракского федерального бюджета.

Keywords: Budget, stages of financial planning, budget forecasting, structure of the Iraqi federal budget.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

Прогнозы и планы становятся необходимым элементом системы регулирования национальной экономики. Прогнозы составлялись с помощью модели «затраты - выпуск», линейного программирования, моделей системного анализа и на основе экспертных оценок. Первые планы на макроэкономическом уровне охватывали финансово-бюджетную и денежно-кредитную политику и выражались в составлении национальных бюджетов. Они отличались от государственных бюджетов тем, что учитывали доходы не только государства, но и в целом по стране.

Каждая страна, с учетом специфики национальной экономики, использует определенные подходы в прогнозировании и планировании экономических и социально значимых процессов, постоянно совершенствуя эти модели, применительно к изменяющимся условиям как внутри страны, так и на мировой экономической авансцене.



В мировой практике планирования бюджет представляет собой план финансовой деятельности органов государственной власти (в масштабах страны, региона, отдельного муниципалитета) на определенный период, представленный в форме описи доходов и расходов. Почти во всех странах бюджет составляется на год. Вместе с тем, последние 30 лет в странах с развитой экономикой активно идет процесс перехода к более долгосрочному бюджетному планированию, основанному на формулировании финансовой и экономической стратегии развития территории, взаимной увязки годичного бюджета с многолетними финансовыми планами и прогнозами. На сегодняшний день эта практика получила уже достаточно широкое распространение во всем мире, по существу становясь общепризнанным стандартом в области управления общественными финансами.

В организации функционирования национальных финансовых систем финансовый контроль всегда играл и играет значительную роль. Любое государство осуществляет воздействие на социально-экономические процессы прежде всего посредством финансовой и бюджетной политики, регламентации кредитных отношений, регулирования финансового рынка и системы государственной собственности. Воздействуя на социально-экономические процессы через финансы и бюджет и выделяя для удовлетворения общественных потребностей значительные средства, оно должно уделять внимание их эффективному использованию. Достигается это на основе действенного государственного финансового контроля потоков, перераспределяемых через бюджеты всех уровней финансовых ресурсов, составляющих от 1/3 до 2/3 объема валового внутреннего продукта. В настоящее время через национальные бюджетные системы перераспределяется значительная доля ВВП. В частности, в Китае – 21%, в США – 35%, в России – 28% (за вычетом 10%, направляемых в Резервный фонд), в странах ЕС – 45%, в Швеции – 62%.

В мировой практике основными условиями эффективности организации государственного финансового контроля считаются следующие.

1. Обеспечение доступа к любой значимой информации. Поскольку органам государственного финансового контроля необходима качественная информация о реальном состоянии или действии контролируемого объекта, соответствующие сотрудники указанных органов наделены правами получения даже информации закрытого характера (если это продиктовано интересами дела), беспрепятственного вхождения в любые помещения, изъятия документов, опечатывания объектов.
2. Постоянство, периодичность и комплексность. Постоянное функционирование органов государственного финансового контроля позволяет предупреждать потери финансовых ресурсов, их нецелевое использование. Постоянство финансового контроля предполагает непрерывность его осуществления, преемственность и периодичность контрольных мероприятий.
3. Соответствие механизмов государственного финансового контроля возможностям реализации требования приоритетности, в соответствии с которым в первую очередь проверяются наиболее важные объекты с наибольшей отдачей с точки зрения обеспечения экономии государственных средств.
4. Возможность адаптации системы финансового контроля к решению новых задач, возникающих в результате изменения внутренних и внешних условий функционирования государства.
5. Согласованность и взаимодействие контрольных органов.
6. Экономическая эффективность системы государственного финансового контроля.
7. Регламентация контрольной деятельности, начиная от планирования и заканчивая реализацией предложений по результатам контроля, включающая в себя также стандартизацию процессов и



документации, поскольку без регламентации и применения типовых решений система органов государственного финансового контроля не сможет работать слаженно во всех ее звеньях.

Рассмотрим процесс финансового планирования и прогнозирования на примере Республики Ирак.

На начальном этапе бюджетного процесса формируется проект бюджета. Соответствующие полномочия практически повсеместно закрепляются за правительством (ст. 140 конституции Кувейта, ст. 127 конституции Сирии, ст. 3 основного закона Израиля «О государственной экономике» и т.д.).

На второй стадии бюджетного процесса, после завершения подготовки проекта бюджета он поступает на обсуждение и утверждение в парламент. Вотиrowание бюджета парламентом осуществляется не во всех рассматриваемых странах.

Так, в Ираке в доокупационный период голосование по бюджету осуществлялось в чрезвычайном органе государственной власти - Совете революционного командования. Представительный же орган - Национальный совет - лишился права утверждения финансовых законов.

После рассмотрения проекта бюджета в Федеральном национальном собрании он представляется Советом министров на утверждение главе федерации (так в ОАЭ официально именуется пост главы государства). Последний передает проект бюджета в Высший совет федерации, являющийся верховным органом власти ОАЭ, в состав которого входят представители всех субъектов федерации. Только после одобрения Высшим советом проект бюджета становится законом. На заключительном этапе бюджетного процесса принимается отчет об исполнении бюджета. Конституционное законодательство содержит, как правило, только самые общие положения, касающиеся государственного финансового контроля, отсылая по этим вопросам к специально принимаемым органическим законам.

Итоговый отчет об исполнении бюджета оформляется в виде закона, принимаемого по той же процедуре, что и закон о бюджете. В некоторых странах (например, в Иране) формой окончательного контроля является сводный отчет Счетной палаты, который доводится до сведения общественности.

Иракский федеральный бюджетный год начинается с 1 января, а заканчивается 31 декабря.

Иракские бюджеты – это традиционные бюджеты, структура которых основана на понимании того, что государственные расходы классифицируются в административном порядке, то есть государственные расходы распределяются между департаментами и министерствами, бюджеты которых поступают в государственный бюджет в форме ассигнований или ежегодных ассигнований.

Иракские бюджеты можно охарактеризовать как распределительные бюджеты, основная задача которых заключается в распределении доходов от иракской нефти между традиционными воротами обмена, не приводя к качественным или структурным изменениям в структуре иракской экономики. И что вызывает беспокойство в этом бюджете - это его большой дефицит, который финансируется главным образом за счет заимствований, что может привести к тяжелым последствиям для экономики Ирака.

Основным источником иракских государственных доходов являются доходы от продажи нефти, которые составляют 92,5% бюджета 2019 года. Это означает, что оценки государственных доходов



увязываются с оценками ожидаемых объемов экспорта своей сырой нефти в дополнение к оценкам цен на нефть, среднемировые факторы которых характеризуются колебаниями, иногда серьезными, что требует осторожности при оценке всех накладных расходов (особенно текущих операционных расходов), доходов в целом. Преобладание доходов от нефти над государственными доходами и низкий вклад не связанной с нефтью деятельности отражают характер большого и постоянного дисбаланса, из-за которого страдали иракские бюджеты в течение нескольких десятилетий, что, в свою очередь, указывает на хрупкость иракской экономики и ее растущую зависимость от сырьевых товаров нефти. Ниже на рис.1 показана таблицу 1 - Структура иракского федерального бюджета.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
ВВП (в млрд. долл.)	234.7	177.7	175.2	195.5	224.2	235	253.7	267.3
доходы, всего \$	89.6554	54.3762	46.9536	64.515	89.2316	85.54	95.6449	96.228
%ВВП	38.2	30.6	26.8	33	39.8	36.4	37.7	36
расходы, всего \$	102.7986	77.1218	71.3064	67.643	71.744	96.115	104.017	104.5143
%ВВП	43.8	43.4	40.7	34.6	32	40.9	41	39.1
профицит и дефицит %	-5.6	-12.8	-13.9	-1.6	7.8	-4.5	-3.3	-3.1

Рис.1 Структура иракского федерального бюджета.

В 2014 ВВП иракского федерального бюджета составил 234,7 млрд. долл. Этот показатель в 2015-2017 гг. снижается до 175,2 млрд. долл., потом еще раз повышается за счет повышения цены на нефть. Доходы иракского федерального бюджета в 2015-2017 гг. колебались, в общем за счет колебания цены на нефть. В 2014 показатель расходов иракского федерального бюджета составил 102,798 млрд. долл., потом они снижаются до 67,643 млрд. долл., в 2017 на 34%, потом показатель в 2019 остановился на отметке 96,115 млрд. долл.

Во всех годах в иракском федеральном бюджете наблюдается большая разница между нефтегазовыми доходами и не нефтегазовыми доходами. Это означает, что у Ирака нефтяная экономика. На основе этого можем сделать вывод: если в перспективе цена на нефть в мировой экономике сильно падает, то из-за этого случится дефолт, разрушающий экономику Ирака. В таблице 2 показано, что в 2016 году, доход иракского федерального бюджета составил 46.9536 млрд. долл. из-за падения цены на нефть. Ниже на рис.2 показана таблица 2 - Доходы и расходы иракского федерального бюджета.



Показатель	2018		2019		2020		2021	
	отчет \$ в млрд	%ВВП	отчет \$ в млрд	%ВВП	отчет \$ в млрд	%ВВП	отчет \$ в млрд	%ВВП
доходы, всего	89.2316	39.8	85.54	36.4	95.6449	37.7	96.228	36
нефтегазовые доходы	82.2814	36.7	79.195	33.7	87.7802	34.6	87.6744	32.8
ненефтегазовые доходы	6.9502	3.1	6.11	2.6	8.1184	3.2	8.5536	3.2
расходы, всего	71.744	32	96.115	40.9	104.017	41	104.5143	39.1
Текущие расходы	59.8614	26.7	84.6	36	83.721	33	85.536	32
Заработные платы	31.8364	14.2	36.66	15.6	42.1142	16.6	44.3718	16.6
закупки товаров и оплата услуг	6.726	3	7.52	3.2	4.0592	1.6	4.0095	1.5
выплата процентов по госдолгу	3.1388	1.4	2.115	0.9	4.0592	1.6	4.2768	1.6
Прочие	17.936	8	38.305	16.3	33.4884	13.2	32.6106	12.2
инвестиционные расходы	11.8826	5.3	11.515	4.9	20.296	8	19.2456	7.2
нефтяные инвестиции	8.7438	3.9	8.695	3.7	13.1924	5.2	13.365	5
ненефтяные инвестиции	3.1388	1.4	2.82	1.2	7.3573	2.9	5.8806	2.2

Рис.2. Доходы и расходы иракского федерального бюджета.

Расходы в 2014 году составили 102,7986 млрд. долл., а в 2015-2018 гг. они сильно снижаются. В 2015 году расходы снизились до 77,1218 млрд. долл., в 2016 - до 71,3064 млрд. долл., в 2017 - до 67,643 млрд. долл., в 2018 - до 71,744 млрд. долл. В 2019 году этот показатель по сравнению с предыдущими годами кроме 2014 года увеличивается до 96,115 млрд. долл.

Расходы занимают большой вес в расходах иракского федерального бюджета на текущие расходы, они постоянно повышаются с 58% в 2014 г. до 88% в 2019 г. Такой большой объем текущих расходов в иракском бюджете, очень негативно влияет на будущую иракскую экономику, потому что из-за текущих расходов правительство Ирака сокращало инвестиционные расходы как показано в таблице 2 в 2019 до 12% из всего расходов. Помимо этого, год за годом население Ирака увеличивается и, если правительство не планирует инвестировать в другие сектора экономики, то большие проблемы ожидают Ирак в будущем (например, рост безработицы).

Расходы по заработной плате непрерывно увеличиваются и это свидетельствует о том, что большинство людей работают в государственном секторе. Расходы по закупкам товаров и оплате услуг за эти годы сильно не менялись. Расходы по выплате процентов по госдолгу резко увеличиваются. Это означает, что иракское правительство покрывает дефицит бюджета долгами и сумма их превышает сумму доходов. Прочие и инвестиционные расходы уменьшаются за счет увеличения расходов по текущим расходам, заработной плате, выплатам процентов.

Таким образом, анализ показателей иракского федерального бюджета с 2014 по 2019 гг. приводит нас к выводу об обязательности наращивания нефтегазовых доходов Ирака в будущем, развития других экономических отраслей, а также отдельных сфер в стране. Например, сферы здравоохранения и образования нуждаются в более значительном бюджетном финансировании. Бюджет Ирака еще составляется традиционным способом, и Министерство финансов еще не перешло к использованию современных методов составления бюджета. В стране с высоким



уровнем коррупции, в таких условиях и с большим объемом текущих расходов, общий бюджет становится источником коррупции по всей стране. Также необходимо отметить, что год за годом доля долгов Ирака увеличивается, и это негативно влияет на будущую иракскую экономику и переводит груз долга на будущие поколения.

Заключение.

Поставленная цель производственной практики, научно-исследовательской работы – научиться навыкам осуществления, оформления, представления на публичное обсуждение результатов самостоятельного научного исследования по запланированной тематике выпускной квалификационной работы, в том числе обладающих элементами научной новизны – достигнута, что подтверждается следующими результатами:

- 1) Была выбрана тема «Организация финансового планирования и контроля в зарубежных странах», объект и предмет научного исследования отражен во введении.
- 2) Проведено научное исследование по выбранной теме, в результате которого подготовлена статья для публикации в журнале научных публикаций «Скиф. Вопросы студенческой науки». Форма участия: публикация статьи. К отчету прилагается справка о принятии статьи в печать от организаторов указанного научного мероприятия.
- 3) Отчет по практике подготовлен и предоставлен на кафедру в установленные сроки и в соответствии с предъявляемыми требованиями отчет о прохождении практики.



Развитие налоговой системы в республике Ирак

Development of the tax system in the Republic of Iraq

Автор: Аль-Караави Мохаммед Галеб Джасим

ФГАОУ ВО "Волгоградский государственный университет", Волгоград, Россия

e-mail: mohammedgalp0@gmail.com

Al-Karaawi Mohammed Ghaleb Jasim

Volgograd State University, Volgograd, Russia

e-mail: mohammedgalp0@gmail.com

Аннотация: Государственной власти для своего существования необходимы финансовые ресурсы. Источником формирования таких ресурсов является государственный бюджет, доходная часть которого в основном образуется за счёт налоговых платежей. Налоги всегда были и продолжают оставаться самым важным инструментом формирования экономической основы государства – государственного бюджета. В этой работе я представляю объяснение развития налоговой системы в Ираке.

Abstract: State authorities need financial resources for their existence. The source of the formation of such resources is the state budget, the revenues of which are mainly formed through tax payments. Taxes have always been and continue to be the most important tool for forming the economic basis of the state - the state budget. In this paper, I am present an explanation of the development of the tax system in Iraq.

Ключевые слова: Налоги, налоговая система, инструменты финансирования экономики.

Keywords: Taxes, tax system, instruments for financing the economy.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

Ирак является одним из государств Ближнего Востока, занимающим важное геополитическое положение в регионе, обладающим огромными запасами сырьевых ресурсов, составляющими основу экономического потенциала страны.

В течение последнего десятилетия двадцатого века и последующие годы мир стал свидетелем настоящей революции в области информационных и коммуникационных технологий, что в значительной степени повлияло на разные аспекты экономической и социальной деятельности Республики Ирак, в том числе на налоговую систему.

Налоги в формировании финансов исламского государства играют важную роль. Никакие налоги в исламских странах не могут быть установлены, если они не утверждены шариатом. Мусульманские налоги – это различные формы платежей или иных податей, взимаемых с



населения мусульманских государств, сложившиеся в ходе арабских завоеваний VII-VIII вв. и формирования финансовой системы Халифата.

К числу установленных мусульманским правом налогов относятся:

- закят – этот налог должны ежегодно уплачивать все совершеннолетние дееспособные мусульмане в пользу нуждающихся единоверцев;
- ушр – налог или сбор в размере 1/10, десятина, налог с продуктов земледелия, выплачиваемый мусульманами с земель, которые по праву завоевания, дарения халифом не подлежат обложению хараджем;
- хумс – отчисления с различных видов добычи в размере 1/5.
- джизья – подушная подать с иноверцев в мусульманских государствах, рассматривавшаяся правоведами как выкуп за сохранение жизни при завоевании;
- харадж – поземельный пропорциональный налог.

В исламе нет формальной налоговой системы, однако вопрос об обязанностях богатых в отношении бедных занимает центральное место. В соответствии с исламским учением, Аллах создал богатство для распределения его среди верующих и использования его ими. Вместе с тем богатство не подлежит равномерному распределению, но каждый мусульманин имеет право получить часть богатства, чтобы достигнуть определенного уровня жизни – «нисаб».

Эти обязательства и являются основанием для взимания налогов в исламском мире. Коран предписывает сбор закята, который рассматривается как обязанность богатых в отношении бедных. Размеры закята и перечень видов имущества, с которых он должен взиматься являются предметами дискуссий мусульманских правоведов. Современные исламские идеологи считают закят основным средством обеспечения социальной справедливости путем «перераспределения доходов». Налог-милостыня закят аль-фитр, предназначенный для раздачи беднякам во время праздника ид аль-фитр взимается в день окончания поста в месяц рамадан с взрослых мусульман.

На современном этапе развития, в Республике Ирак используется определение налога: «... это обязательная подача денег, доходы, подлежащие выплате государству, и сборы, подлежащие уплате всеми за определенные услуги или владение имуществом». Есть еще одно определение налога – это обязательное, некарательное обязательство, при котором организации и люди обязуются жертвовать часть своих ресурсов государству, таким образом поддерживая его в покрытии государственных расходов.

На основе этих определений можно дать следующие характеристики налоговой системы Республики Ирак:

1. Налог - это денежный платеж: в наше время налог взимается только в денежной форме, при этом в прошлом налог на урожай взимался натурой.
2. Налоги - это обязательные платежи, которые взимаются с налогоплательщиков в обязательном порядке. Все налоги взимаются на основании закона, который утвержден Народным собранием Республики Ирак. Налоги являются суверенным доходом Республики Ирак. Члены общества должны нести налоговое бремя в соответствии своего финансового положения.



3. Сборы, в отличие от налогов, взимаются в обмен на услуги, которые лицо получает напрямую, например, таможенная пошлина - это оплата услуг Таможенного органа основании рассмотрения таможенной декларации.

4. Налоговые поступления используются для покрытия государственных расходов, достижения экономических целей и социального благополучия.

В Республике Ирак также существует несколько налоговых правил:

1. Правило справедливости. Его суть заключается в том, что все граждане являются участниками осуществления государственных расходов, в каждом случае в соответствии с их финансовыми возможностями. Налоговая справедливость достигается, когда налог учитывает финансовое положение налогоплательщиков, что минимальный доход не облагается налогом, и в налоговой системе проводится различие между людьми с ограниченными доходами и люди с высокими доходами.

2. Правило ясности. Налоговые правила являются ясными для всех налогоплательщиков, так что каждый может определите сумму и время оплаты.

3. Правило рациональности. Означает, что государственные расходы на сбор налогов сведены к минимуму.

Анализ функционирования налоговой системы Республики Ирак показывает, что действующее законодательство о деятельности налоговой службы неясно и адекватно описывает требования к ее соответствию, предоставляя огромные полномочия налоговых органов и их непоследовательность в применении.

Налоговое администрирование в Республике Ирак не полностью основано на общепринятых принципах, которые сейчас признаны в большинстве стран, такие как: добровольное выполнение, самооценка налоговых обязательств налогоплательщиком, и четкое определение прав и обязанностей налоговых органов и налогоплательщиков.

Центральный налоговый орган Ирака (араб. مصلحة الضرائب المركزية العراقية) — ключевой национальный государственный орган в сфере налогообложения.

Основными видами налогов, уплачиваемых юридическими и физическими лицами в процессе ведения коммерческой деятельности в Ираке, являются:

- налог на доходы корпораций;
- подоходный налог физических лиц;
- налог с продаж.

При налогообложении доходов компаний важнейшим является вопрос резидентства. Если юридический и фактический адреса компании расположены за пределами Ирака, компания считается юридическим лицом-нерезидентом. Если любой из адресов находится на территории Ирака, компания считается резидентом. Юридические лица-резиденты облагаются налогом на их доходы по всему миру, в то время как юридические лица-нерезиденты облагаются налогом исключительно с доходов, полученных от деятельности на территории Ирака.



По иракскому законодательству существует два основных вида налогов на доходы: налог на доходы корпораций и подоходный налог физических лиц, которые регулируются законом Ирака о подоходном налоге №113 от 1982 г. с изменениями от 2003 г.

Налог на доходы корпораций взимается с доходов, полученных юридическими лицами. Как правило, чистый корпоративный доход определяется как разница между чистой стоимостью активов, находящихся в собственности компании на начало и конец финансового года. Такие расходы, как общие расходы на получение и поддержание коммерческой прибыли, страховые и пенсионные взносы, расходы на транспортные средства, принадлежащие компании и используемые в бизнесе, отложенная амортизация и другие расходы могут вычитаться из доходов при расчете чистого корпоративного дохода. Ставка налога на доходы корпораций составляет 15%.

Налог на добавленную стоимость как таковой не взимается на территории Ирака. При этом применяется налог с продаж (в т.ч. импорта) определенных видов товаров и услуг. В частности, с продаж сигарет и алкогольных напитков данный налог установлен в размере 300%.

В Республике Ирак используется концепция «Постоянного представительства», чтобы определить, является ли бизнес облагаемым налогом в Ираке. Необходимо выделить, что иностранные компании не могут вести бизнес в Ираке, если они не зарегистрированы в соответствии с законами, которые действуют на момент регистрации в Республике Ирак.

Так как в Республике Ирак отсутствует точное определение концепции «Постоянного представительства», потому необходимо контролировать коммерческую деятельность, которая проводится с целью обеспечения соблюдения требований регистрации Ирака и других используемых налоговых правил.

Как правило, одним из самых важных вопросов при определении того, когда компания облагается налогом в Ираке, является вопрос о том, будет ли иностранная компания вести бизнес в Ираке или с Ираком.

Как только будет установлено, что компания действует «в Ираке», она должна зарегистрироваться в Общей налоговой комиссии (GCT). Фирмы, работающие в GCT облагается корпоративным налогом в Ираке и обязаны подать корпоративную декларацию по подоходному налогу.

На основании Налогового законодательства, убытки, понесенные налогоплательщиком от определенных источников дохода в Ираке (юридически подтвержденные), как правило, могут быть вычтены из прибыли других источников. Убытки, которые не могут быть урегулированы таким образом, переносятся и вычитаются из дохода налогоплательщика в течение 5 лет подряд.

Правительство Республики Ирак не спешит принимать законы о ходе принятия и развития институтов, которые необходимы для реализации экономической политики, политические реформы, по-прежнему необходимы для того, чтобы развеять опасения инвесторов о нестабильном бизнес-климате. Правительство Республики Ирак ищет дополнительные прямые иностранные инвестиции, но столкнется с рядом барьеров, в том числе слабая политическая система и опасения по поводу безопасности и социальной стабильности. Основными факторами, сдерживающими рост инвестиций являются следующие:

- коррупция в Республике Ирак;
- старая инфраструктура;



- неадекватные базовые услуги;
- нехватка квалифицированных специалистов;
- старые коммерческие законы.

На основании опыта по улучшению налогового климата в РФ, можно предложить его использование в налоговой системе Республики Ирак.

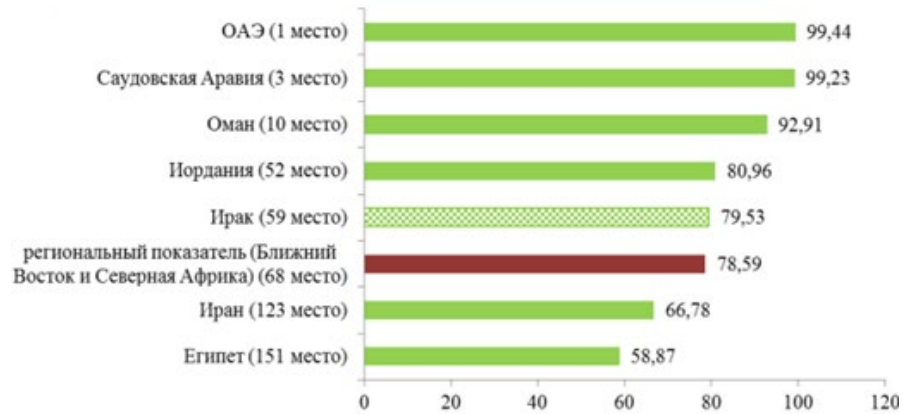


Рис.1. Рейтинг стран по легкости уплаты налогов.

Разные страны пытаются найти способы построения наиболее эффективной налоговой системы. Однако поскольку сокращение числа и ставок налогов упирается в вопросы роли и функций государства в экономике, то зачастую политически более приемлемой является налоговая реформа, влияющая на легкость (администрирование) уплаты налогов. Из рисунка 1 видно, что Ирак находится на 59 месте в рейтинге 189 стран по легкости уплаты налогов. По данным Всемирного банка страны с большим количеством налоговых платежей, имеют меньшее количество созданных и создаваемых бизнесов на душу населения. И наоборот, реформа администрирования налогов имеет своим результатом увеличение предпринимательской активности.

Таблица 1 – Динамика основных показателей качества налогового администрирования в Республике Ирак.

Показатель	2018г.	2019г.	2020г.
Время для подготовки и уплаты налогов, часов	312	312	312
Доля фирм, материально вознаграждающих налоговиков (взятки), %	29,1	29,1	29,1
Налоги и взносы на заработную плату, % от коммерческой прибыли	13,5	13,5	13,5
Количество посещений или необходимых встреч с налоговиками	1	1	1
Прочие налоги, уплачиваемые предприятиями, % от коммерческой прибыли	0	0	0
Налоговые платежи, количество	13	13	13
Налог на прибыль, % от коммерческой прибыли	14,3	14,3	14,3
Общая налоговая ставка, % от коммерческой прибыли	27,8	27,8	27,8
Индекс легкости ведения бизнеса (1=наиболее благоприятной среды для ведения бизнеса)	146	146	146



Плотность нового бизнеса, новых регистраций на 1000 человек в возрасте 15-64 лет	0,13	0,13	0,13
Зарегистрировано новых предприятий, количество	2309	2309	2309

Из таблицы 1 видно, что показатели практически не изменяются. Время для подготовки и уплаты налога составляет 312 часов, индекс легкости ведения бизнеса остается неизменным и составляет 146. За весь период анализа более чем в два раза сократилась плотность нового бизнеса. С 2018 года количество вновь зарегистрированных предприятий не изменилось. Все это свидетельствует об отсутствии существенных реформ в налоговом администрировании. Анализ иракского функционирования налогового администрирования показывает, что нынешние законы о деятельности налоговой службы не четко и достаточно описывает требования к ее соответствию, предоставляя слишком большие полномочия налоговых органов и непоследовательное их применение.

Важным условием для совершенствования налоговой системы в Республике Ирак, является упрощение налоговой системы. При этом необходимо убедиться, что изменения могут быть эффективно применены в целом на Иракских уровнях. Совершенствование должно быть направлено на содействие добровольного выполнения налогоплательщиками своих обязанностей, дифференциацию заявок налогоплательщиков по вопросам и обеспечению эффективного управления всеми мероприятиями.

Анализ иракского функционирования налоговой системы показывает, что нынешние законы о деятельности налоговой службы не четко и достаточно описывает требования к ее соответствию, предоставляя слишком большие полномочия налоговых органов и непоследовательное их применение.

Налоговое администрирование в Ираке не в полной мере основано на общепринятых принципах, признанных сегодня в большинстве стран, таких как добровольное исполнение, самостоятельная оценка налоговых обязательств налогоплательщиком, и четкое определение прав и обязанностей налоговых органов и налогоплательщика.

Правительство Ирака неторопливо принимает законы о ходе принятия и развития институтов, необходимых для осуществления экономической политики, и политические реформы, по-прежнему необходимы, чтобы развеять опасения инвесторов относительно неопределенного бизнес-климата. Правительство стремится привлечь дополнительные прямые иностранные инвестиции, но сталкивается с рядом препятствий, в том числе разреженной политической системы и опасения по поводу безопасности и социальной стабильности. Безудержная коррупция, устаревшая инфраструктура, недостаточные основные услуги, квалифицированная нехватка рабочей силы, а также устаревшие коммерческие законы душат инвестиции и продолжают сдерживать рост частных, ненефтяного сектора.

Важной предпосылкой для реформирования налогового администрирования в Ираке является упрощение налоговой системы, но при этом необходимо убедиться, что изменения могут быть эффективно применены в целом к уровням Ирака. Реформа должна быть сосредоточена на стимулирование добровольного исполнения налогоплательщиками своих обязанностей, дифференциации обращений налогоплательщиков по их вопросам и обеспечение эффективного управления всеми процедурами.

Для того чтобы разработать мероприятия по реформированию налогового управления необходимо выделить проблемы, нарушающие налоговое администрирование:



- регистрация налогоплательщиков;
- обработка отчетности и уплаты налогов;
- просроченные долги налогоплательщиков;
- аудит, санкции и штрафы.

Мероприятия по совершенствованию налоговой системы в Республике Ирак, должны стать частью более широкой финансовой реформы, которая будет направлена на поднятие макроэкономической стабильности и реструктуризацию экономики.





Развитие коммерческих банков в условиях цифровизации Development of commercial banks in the context of digitalization

Автор: Альбаттат Срур Талиб Уда

ФГАОУ ВО " Волгоградский государственный университет ", Волгоград, Россия

e-mail: sroualbattat@gmail.com

Albattat Srour Talib Oudah

Volgograd State University, Volgograd, Russia

e-mail: sroualbattat@gmail.com

Аннотация: В условиях цифровизации экономики наблюдаются кардинальные изменения ведения банковского бизнеса. Развитие современных банковских технологий уже сейчас оказывает революционное воздействие на мировую банковскую отрасль. Банки, которые используют в своей работе инновационные технологии, привлекают к себе больше клиентов и получают больше перспектив, возможностей для масштабирования своей деятельности.

Abstract: In the context of the digitalization of the economy, cardinal changes in the conduct of the banking business are observed. The development of modern banking technologies is already having a revolutionary impact on the global banking industry. Banks that use innovative technologies in their work attract more clients and get more prospects and opportunities for scaling their activities.

Ключевые слова: Цифровизация экономики, управление банковским бизнесом, современные банковские технологии.

Keywords: Digitalization of the economy, banking business management, modern banking technologies.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

В настоящее время можно наблюдать активную трансформацию инновационной деятельности коммерческих банков в условиях глобальной цифровизации экономики. Для того, чтобы банку оставаться конкурентноспособным необходимо производить модернизацию внутриорганизационных инновационных процессов [1]. В настоящее время одним из основных факторов успешной банковской деятельности выступает политика постоянных нововведений.

В перспективе развитие инновационных технологий банковского обслуживания может стать основным приоритетом выбора банковских организаций и стимулятором роста качества банковских продуктов и услуг даже с учетом международных стандартов. В итоге развитие каждой отдельно взятой кредитной организации формирует взвешенную и продуманную политику развития всего банковского сектора с учетом современных реалий экономики [2].



В целом цифровая трансформация выступает в качестве процесса внедрения современных цифровых технологий в бизнес-процессы хозяйственных субъектов, что повышает требования к уровню их информационных технологий, а также вызывает необходимость перестроения детальности. Можно выделить три ключевых направления проявления цифровой трансформации в банковской деятельности:

- 1) повышение уровня взаимоотношений с клиентами;
- 2) оптимизация операционных процессов банков;
- 3) изменение бизнес-моделей [3].

Особое влияние цифровизация оказывает на взаимоотношения клиентов с банками, они переходят на новый качественный уровень. На современном этапе развития, в условиях пандемии, любой клиент банка может пользоваться услугами банка, при наличии доступа к интернету. То есть благодаря цифровизации, даже в условиях карантинных мер, банки продолжают свою работу с клиентами [4].

В результате цифровой трансформации происходит активное внедрение инновационных инструментов, с помощью которых оказываются услуги физическим и юридическим лицам. Большая часть из которых переводится в онлайн-сферу (оформление заявок на кредит и их выдача, совершение переводов денежных средств, открытие депозитов). При всем своем удобстве можно выделить и минусы цифровизации банковских услуг:

- 1) вложение большого количества инвестиций в развитие и внедрение новых технологий;
- 2) традиционно существуют некоторые категории людей, которым сложно разобраться в новых технологиях, которые высказывают недоверие к ним (обычно старшее поколение), наличие данных граждан не позволяет полностью отказаться от традиционного предоставления услуг;
- 3) важность большого внимания к вопросам безопасности, особенно в области информационных технологий [5].

Но, при всем при этом, плюсы цифровизации банковских услуг перекрывают все ее минусы. С помощью цифровых технологий клиенты могут выполнять банковские операции, обращаться в техническую поддержку, использовать банковские услуги в любое время суток. В большинстве случаев, возможность повысить эффективность процесса взаимодействия с клиентами выступает основной движущей силой процессов цифровизации в банках.

Цифровые технологии в банковской сфере услуг, внедряются активно в нашей стране, и даже имеют уровень выше, чем у ведущих стран мира, что представлено на рис.1.

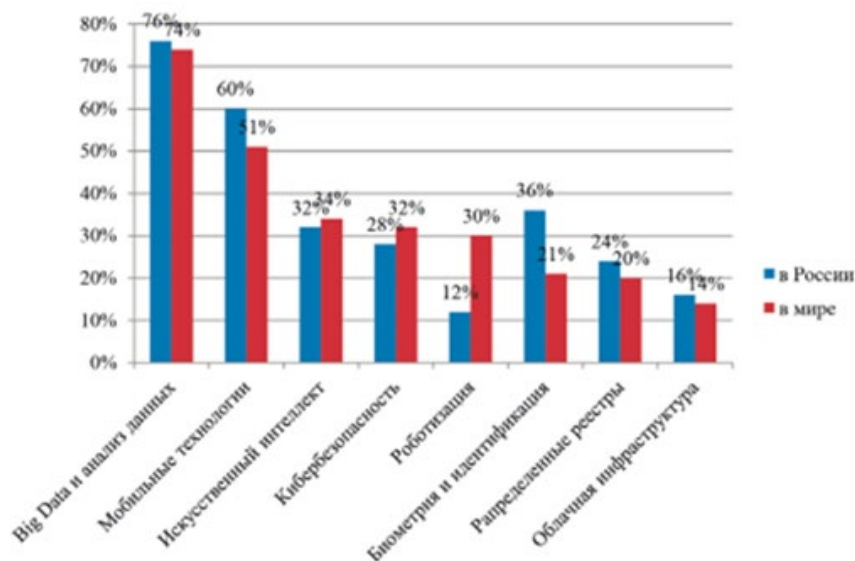


Рис.1. Статистика внедрения IT-технологий в банковской сфере в России и мире.

Как видно из представленного выше рисунка 1, в России информационные технологии в банковском секторе развиты достаточно высоко даже по сравнению с остальным миром, по многим позициям Россия является лидером. Поэтому можно говорить о высоком уровне развития цифровых технологий в отечественных банках.

В качестве примера использования цифровых технологий в банковской сфере услуг, можно рассмотреть ПАО «Сбербанк», который был выделен как в Европе, как лучший банк в области внедрения цифровых инноваций.

Такое признание ПАО «Сбербанк» получил за следующие проекты:

- 1) внедрение биометрического распознавания лиц для банкоматов банка;
- 2) биллинговая платформа БРИС ЖКХ;
- 3) алгоритмические заявки на платформе Sberbank Markets.

Благодаря системе биометрического распознавания лиц для банкоматов, клиенты ПАО «Сбербанк» могут совершать операции на своих счетах без использования физического наличия карт и каких-либо документов [6].

С помощью биллинговой платформы БРИС ЖКХ можно производить расчет необходимой суммы для оплаты коммунальных услуг, самостоятельно сформировать необходимые платежные документы и произвести оплату.

Применение алгоритмических заявок на платформе Sberbank Markets позволяет совершать конверсионные операции в автоматизированном режиме. Поэтому можно сказать о том, что достижения Сбербанка в области внедрения информационных решений были высоко отмечены на международном уровне. Он подтвердил репутацию высокотехнологичного банка, заботящегося об оптимизации деятельности своих клиентов, упрощении совершения ими разнообразных операций.

Таким образом, использование цифровых технологий помогает активно привлекать новых клиентов банками. Происходит создание специальной цифровой платформы привлечения клиентов [7].



Можно сделать вывод, что развитие цифровых технологий банковских услуг, в современном мире, является уже как необходимое условие, для обеспечения клиентов высоким качеством услуг.

В период коронавирусной инфекции, произошло закрытие огромного количества организаций, вводился режим самоизоляции для населения страны и другие меры, которые явились угрозой для всей экономики страны в целом. Но за счет развития цифровизации в банках, клиенты могут работать с банками и в условиях карантинных мер используя мобильные приложения или интернет-банкинг, что является огромным плюсом в настоящий момент.

В целом можно сделать вывод об активном развитии цифровых технологий в банковской сфере, что существенно повышает эффективность взаимоотношений с клиентами и позволяет работать даже в нестандартных ситуациях, таких как пандемия коронавирусной инфекции.

Заключение:

Поставленная цель производственной практики, научно-исследовательской работы – научиться навыкам осуществления, оформления, представления на публичное обсуждение результатов самостоятельного научного исследования по запланированной тематике выпускной квалификационной работы, в том числе обладающих элементами научной новизны – достигнута, что подтверждается следующими результатами:

- 1) Была выбрана тема «Финансовые инструменты Центрального банка России для регулирования денежно-кредитной системы», объект и предмет научного исследования отражен во введении;
- 2) Проведено научное исследование по выбранной теме, в результате которого подготовлена статья для публикации в журнале научных публикаций. Форма участия: публикация статьи. К отчету прилагается справка о принятии статьи в печать от организаторов указанного научного мероприятия;
- 3) Отчет по практике подготовлен и предоставлен на кафедру в установленные сроки и в соответствии с предъявляемыми требованиями отчет о прохождении практики.

Список литературы:

1. Андреева Н.В. Применение цифровых технологий в банковском секторе экономики/ Н.В. Андреева, Е.В. Ермош, С.Б. Набатчикова, Е.П. Городникова // Вестник Академии знаний. – 2020. – № 2(37). – с. 415-419.
2. Батикова Р.О. Инновационное развитие и цифровизация деятельности банков в России/ Р.О. Батикова // Аллея науки. 2021.- №2.- С.5-11.
3. Бухонова С.М. Исследование цифровой трансформации российского банковского сектора в контексте его инвестиционной привлекательности / С.М. Бухонова, А.Е. Яблонская // Вопросы инновационной экономики. – 2020. – № 2. – с. 951-960.
4. Ваганова Г.В. Банк как участник и пользователь цифровых финансов/ Г.В. Ваганова // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2018.- № 1 (109). С. 54-58.
5. Горловой Д.Н. Банковские инновации: перспективы и проблемы внедрения/ Д.Н. Горловой, В.В. Мазий // Вестник евразийской науки. 2020. -Т. 12. № 1.- С. 35.
6. Мирошниченко М.А. Современные технологии цифровизации и трансформации банковского бизнеса / М.А. Мирошниченко, Е.Г. Руссу, К.Г. Руссу // Вестник Академии знаний. – 2020. – № 4(39). – с. 429-435.
7. Помулев А.А. Банковский сектор России: проблемы и перспективы в условиях новых вызовов / А.А. Помулев // Теневая экономика. – 2020. – № 3. – с. 127-138.



Перспективы создания риск-ориентированной системы внутреннего контроля в организации

Prospects for the creation of a risk-based internal control system in the organization

Автор: Аль-Хадитхи Абдулла Нури Такир

ФГАОУ ВО «ВолГУ», Волгоград, Россия

e-mail: lomenavolsu@gmail.com

Al-Hadithi Abdullah Nuri Takir

VolSU, Volgograd, Russia

e-mail: lomenavolsu@gmail.com

Аннотация: В статье рассмотрены особенности применяемых систем внутреннего контроля в организациях, определены основные тенденции и перспективы развития информационно-аналитического обеспечения контрольной деятельности. На основании результатов исследования сформулированы рекомендации, учитывающие возможности создания риск-ориентированной системы внутреннего контроля на уровне организаций.

Annotation: The article examines the features of the internal control systems used in organizations, identifies the main trends and prospects for the development of information and analytical support for control activities. Based on the results of the study, recommendations were formulated that take into account the possibilities of creating a risk-oriented internal control system at the level of organizations.

Ключевые слова: риск-ориентированный, внутренний контроль.

Keywords: risk-oriented, internal control.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

Вступление.

Внутренний контроль финансов коммерческих организаций напрямую связан с построением эффективных механизмов управления финансами. Как элемент системы управления, внутренний контроль присутствует в любой хозяйственной системе и представляет собой комплекс мер и процедур, способствующих оптимизации и обеспечению достоверности учетных данных, оперативному устранению выявленных нарушений и применению соответствующих мер к их предупреждению. Рассматривая данное определение можно говорить о возможности трансформации внутреннего контроля в систему с более современными механизмами контроля на основе риск-ориентированного подхода.



В России переход от всеобъемлющего контроля к дифференцированному с учетом рисков начался в 2019 году, при этом, сам по себе риск-ориентированный подход на тот период времени уже зарекомендовал себя как действующий механизм высокой степени эффективности в компаниях с иностранным участием и транснациональных корпорациях.

На сегодняшний день риск-ориентированный подход служит ядром концепции реформирования системы государственного контроля, что обусловлено необходимостью более эффективного расходования ресурсов и использованию точечного контроля в отношении отдельных бюджетных процедур. С 1 июля 2021 г. вступили в силу изменения, которые выделяют 6 категорий риска – от низкого до чрезвычайно высокого. Отнесение объектов контроля к одной из категории рисков определяет периодичность проведения в отношении них плановых контрольных мероприятий.

Формирование риск-ориентированных систем управления предприятиями уже исследовалось в работах российских ученых и экономистов. Е.Е. Теленков при исследовании опыта зарубежных компаний-лидеров выявил, что переход предприятий на риск-ориентированную модель управления позволяет значительно повысить устойчивость бизнеса, минимизировать финансовые и репутационные последствия от реализации рисков. При этом, снижение негативных последствий рисков на всех стадиях бизнес-процессов обеспечивается за счет максимальной вовлеченности работников в контрольные процессы.

На заседании Аналитического центра при Правительстве РФ по теме «Обмен лучшими практиками внедрения риск-ориентированного подхода и оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности» были представлены практики по управлению рисками государственных и частных корпораций. Отдельное внимание было уделено вопросам стратегического целеполагания контрольной деятельности, в соответствии с которым обеспечить качественное управление рисками возможно лишь при наличии четких целей и стратегии.

В разное время вопросы применения риск-ориентированного подхода при осуществлении внутреннего контроля организаций поднимались авторами Т.В. Каковкиной, В.А. Гринченко, К.И. Колесниковым, А.М. Михайловым, П.В. Яневич. В исследованиях выявлена одна из главных сложностей управления рисками в коммерческих организациях, который проявляется как непосредственно риск и фактор риска, это возможность распространения данного риска на смежные процессы. Данный аспект определяет высокую актуальность применения современных систем управления рисками в деятельности организаций.

Методология.

В настоящее время наметились определенные тенденции к изменению роли внутреннего контроля в управлении организациями. Развитие компетенций контрольных органов обеспечивает формирование качественного учетно-аналитического обеспечения, которое в дальнейшем может использоваться:

- в улучшении качества организации бухгалтерского учета и повышении надежности бухгалтерской информации;
- появления новых возможностей для развития предприятия;
- снижении рисков принятия ошибочных и неэффективных управленческих решений;



- повышения эффективности работы структурных подразделений предприятий за счет повышения качества контроля за их деятельностью.

В практике деятельности российских компаний внутренний контроль может быть организован в разных форматах, который наиболее удобен с точки зрения обеспечения текущих потребностей организации. В соответствии с этим может создаваться собственная служба внутреннего контроля, которая чаще всего объединена со службой внутреннего аудита, реализован аутсорсинг или косорсинг, в рамках которого функции по контролю разделены между внутренними контрольными подразделениями и внешней организацией [4].

Новые требования к организации системы внутреннего контроля, а также форм и форматов документов, предоставляемых организациями, утверждены приказом Федеральной налоговой службы от 25 мая 2021 г. № ЕД-7-23/218. Согласно документу, система внутреннего контроля организации, которая планирует принимать участие в налоговом мониторинге, должна быть организована таким образом, чтобы:

- 1) обеспечивать упорядоченное и эффективное ведение финансово-хозяйственной деятельности, правильное исчисление, полноту и своевременность уплаты налогов, сборов и страховых взносов;
- 2) функционировать на постоянной основе, отвечая специфике финансово-хозяйственной деятельности;
- 3) функционировать на всех уровнях контроля осуществления бизнес-процесса, в том числе до его фактического начала, в процессе совершения операций и после их завершения.

Контрольная среда формируется на основе принципов и стандартов, которые направлены на устранение и поддержание руководством и сотрудниками организации системы внутреннего контроля. Для этого профессиональные, этические и поведенческие стандарты должны быть утверждены и доведены до сведения каждого сотрудника. Необходимо также разграничить ответственность сотрудников и их полномочий по проведению мониторинга, оценки и совершенствования системы внутреннего контроля. Требования были разработаны в соответствии с пунктом 7 статьи 105.26 Налогового кодекса РФ [1], которая устанавливает возможность ведения данных требований федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Необходимость организации системы управления рисками является одним из требований к построению эффективной системы внутреннего контроля организаций, желающих участвовать в налоговом мониторинге. Она должна быть регламентирована организационно-распорядительными документами и функционировать на постоянной основе в соответствии с целями, задачами и стратегией организации.

Таким образом, с введением в действие приказа ФНС создана нормативная правовая основа, определяющая необходимость развития риск-ориентированного подхода в системе внутреннего контроля организации.

Результаты и рекомендации.

Рассмотрим опыт внедрения риск-ориентированного подхода в систему внутреннего контроля на примере корпорации «Росатом», опыт которой может служить примером для коммерческих организаций. Переход к риск-ориентированному подходу в организации происходил постепенно,



начиная с 2012-2013 гг. В данный период были утверждены все основные внутренние нормативные документы, связанные с планированием рисков, сформирован штат контролеров.

Управление рисками в контексте контрольно-ревизионной деятельности составляло второе кольцо защиты организации. Третья линия защиты отведена внутреннему аудиту и дополнительно была введена четвертая линия, которая связана с вовлечением заинтересованных сторон в контрольные процедуры

В корпорации предусмотрено 5 основных контрольных процессов, которые объединены в единый процесс планирования контрольных мероприятий на плановый период. В рамках данных процессов применяются разные подходы к работе с рисками, ввиду различного характера рисков.

В 2014-2015 гг. компания сформировала новые критерии оценки системы внутреннего контроля, которые использовались в целях снижения рисков и достижения целей компании. В качестве конечного «продукта» контрольного подразделения было установлено своевременное и полное существенных отклонений и нарушений. Заказчиком работы органов контроля является высший менеджмент организации, ответственным лицом за выполнение задания является главный контролер «Росатома».

Дальнейшее развитие риск-ориентированного подхода применительно к системе внутреннего контроля было связано с закреплением эффекта по минимизации всех рисков на последующие периоды деятельности. При этом, в качестве показателей эффективности работы контрольного органа были установлены показатели по конечному результату, вместо значений по количеству и составу проверочных мероприятий.

Приоритеты деятельности организации рассматривались по 44 критериям, которые позволяли вывести наиболее значимые риски и упорядочить их. Внедренная Единая система оценки выявленных контрольными мероприятиями отклонений разделяет их по уровням существенности на:

- 1) существенные отклонения (риски потери более 5 % выручки или активов, остановки деятельности, открытия уголовных дел на уровне руководства компании);
- 2) отклонения с существенными финансовыми, организационными, репутационными рисками (отклонения с признаками административных нарушений, для их устранения требуется вмешательство управляющей компании);
- 3) отклонения с несущественными финансовыми, организационными, репутационными рисками (для снижения рисков требуется привлечение руководства);
- 4) отдельные отклонения (не имеют признаков предыдущих пунктов).

Внедрение риск-ориентированного подхода позволило снизить количество проверок на 16 %. Число выявленных отклонений, при этом, выросло почти в 1,5 раза. Также благодаря эффективной организации системы контроля удалось избежать альтернативных издержек подконтрольных субъектов.

Таким образом, построение системы внутреннего контроля с ориентацией на риск-ориентированный подход позволяет повысить эффективность контрольных мероприятий, одновременно увеличивая число выявляемых рисков и нарушений. Экономический эффект от



реализации данного подхода проявляется в снижении расходов на устранение рисков в случае их проявления, а также рисков смежных бизнес-процессов.

Несмотря на широкий спектр преимуществ и положительный экономический эффект, внедрение риск-ориентированного подхода в деятельности коммерческих организаций несет определенные сложности. Они связаны с необходимостью кардинальной перестройки процессов в течение короткого отрезка времени. Если данный подход ранее не внедрялся в систему внутреннего контроля организации, то его включение может потребовать значительных временных, трудовых и финансовых затрат. Несмотря на это будущие перспективы от использования риск-ориентированного подхода являются очевидными, особенно для организаций, имеющих дело с государственными финансами.

Дальнейшие перспективы развития риск-ориентированной системы внутреннего контроля организаций будут связаны:

- с улучшением внутренних систем учетно-аналитического обеспечения;
- развитием стратегического менеджмента организаций;
- дальнейшим развитием единой интегрированной системы контрольных органов;
- распространением успешных практик создания риск-ориентированных систем внутреннего контроля.

Литература:

1. Теленков Е.Е. Формирование риск-ориентированной системы управления горно-металлургическим предприятием: дисс. на соискание уч. степени канд. экон. наук.: 08.00.05. - Москва, 2020. - 180 с.
2. Белоглазова О.А., Филимонов А.Е. Актуальные проблемы внутреннего контроля в коммерческих организациях // Инновационные аспекты развития науки и техники: материалы III Международной научно-практической конференции. 2020. С. 99-106.



Эволюция и особенности применения управленческого учёта в государственном секторе экономики

Evolution and features of the application of management accounting in the public sector of the economy

Авторы:

Шогенцукова Залина Хасановна

Кандидат экономических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова» (КБГУ), Нальчик, Россия

e-mail: zsh27@yandex.ru

Shogentsukova Zalina Khasanovna

Candidate of economic Sciences, associate Professor, Kabardino-Balkar state University named after H. M. Berbekov (KBSU), Nalchik, Russia

Шагапсоев Ислам Русланович

Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова, Нальчик, Россия

Shkhagapsoev Islam Ruslanovich

Kabardino-Balkar state University named after H. M. Berbekov, Nalchik, Russia

Аннотация: Статья посвящена исследованию эволюции развития и особенности применения управленческого учета в государственном секторе экономики. Систематизированы и рассмотрены основные этапы возникновения и развития управленческого учета как самостоятельной подсистемы бухгалтерского учета. Система управленческого учета в государственном секторе экономики имеет свои специфические особенности, обусловленные самой сферой применения.

Abstract: The article is devoted to the study of the evolution of development and features of the application of management accounting in the public sector of the economy. The main stages of the emergence and development of management accounting as an independent accounting subsystem are systematized and considered. The management accounting system in the public sector of the economy has its own specific features due to the very scope of application.

Ключевые слова: бюджетный учет, государственный сектор, управленческий учет, бюджетирование, бюджетная система, сметное планирование.

Keywords: budget accounting, public sector, management accounting, budgeting, budget system, budget planning.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.



Управленческий учет в государственном секторе экономики представляет собой подсистему бухгалтерского (бюджетного) учета обеспечивающий сбор, подготовку, регистрацию, систематизацию и анализ информации необходимой для принятия управленческих решений, а также позволяющей повысить эффективность использования бюджетных средств и общей системы управления в учреждениях государственного сектора экономики. Впервые понятие «управленческий учет» как самостоятельная подсистема бухгалтерского учета возникла в 1972 года в США, Американская ассоциация бухгалтеров выделила ее как отдельную область знаний для подготовки специалистов с присвоением им квалификации «бухгалтер-аналитик». Обособление в отдельную подсистему бухгалтерского учета сопровождалось изменением на организационном и методологическом уровне всей системы бухгалтерского учета.

Системы бухгалтерского учета исторически переставались и проходила свой путь эволюционного развития, обусловленного развитием самой системы управления. В каждой стране мира формировалось свое представление о системе управления и системе бухгалтерского учета как «основного языка» - формирующей необходимую информацию, для того уровня развития экономики и общества, сформированной в конкретной стране.

К системе бухгалтерского учета и ее подсистем в зависимости от различных категорий факторов (экономических, политических, общественно-исторических, культурных и т.д.) формируется свой круг требований, которые должны быть решены в рамках регистрации, систематизации и обобщения информации. В зависимости от уровня экономического развития, степени унификации системы государственного управления, социально-общественного строя меняются и предпосылки возникновения управленческого учета, путем их обобщения можно выделить следующие предпосылки возникновения управленческого учета в разных странах.

Постепенное развитие производственных мощностей, расширение приемов и механизмов учета затрат, калькулирования себестоимости продукции (работ, услуг); активизации внедрения на практике достижений научно-технического развития приводящее к модернизации системы управления требует унификации учетных процедур не только на тактическом уровне, но и выработки стратегических подходов к формированию и применения информации, в том числе и через систему управленческого учета. Необходимым становится планирование и прогнозирование производственной, хозяйственной и иной деятельности компаний. Систематизируя различные исследования, можно выделить следующие этапы эволюции возникновения и развития управленческого учета.

На первоначальных этапах своего возникновения и развития приемы управленческого учета применялись преимущественно производственными коммерческими компаниями, но тенденции развития государственного сектора активизировали практику применения управленческого учета и в данной сфере экономических отношений. Как справедливо отмечает К. Друри, «управленческий учет – это представление руководителям организации информации, на основе которой они могут обоснованно принимать решения и повышать эффективность и производительность текущих операций» [1].

По мнению Л.С. Кабир [1], В.Т. Чае и Н.И. Чупахина [3] на первых двух этапах эволюции становления управленческого учета возникают и формируются классические и традиционные приемы управленческого учета: калькулирование себестоимости продукции (работ, услуг); контроль и механизмы планирования, которые стали концептуальной основой данной подсистемы бухгалтерского учета. Современная концепция управленческого учета формируется на последних этапах, происходит усложнение технологии производства, применяются новые методы нормирования затрат, в частности трудовых расходов. Нормирование затрат обуславливает



необходимость определения стандартов, норм расходов и проведения оперативного анализа отклонений фактических данных от сметных (нормативных).

Впервые в 1645 году в России начали применять местные и общие сметы расходов, но при этом еще не были сформированы унифицированные нормы их составления. Происходило обобщение затрат на уровне государства, но не осуществлялся анализ и контроль по ним, что приводило к возникновению дефицита бюджета. Начиная с 1802 года (с образования Министерства финансов) в РФ стали формироваться росписи доходов и расходов государственных ведомств что привело к первым попыткам соотношения доходов и расходов, представителей государственного сектора. Все это привело к заражению механизмов государственного контроля за бюджетными средствами.

В 1859 году в России была создана Комиссия для составления правил о порядке счетоводства, отчетности и ревизии и открыты в 1864 году новые местные учреждения государственного контроля: контрольные палаты. Данные приемы схоже с механизмами управленческого учета на начальных этапах эволюционного развития и возникновения как самостоятельной подсистемы бухгалтерского учета в государственном секторе экономики. Наибольшая активизация применения управленческого учета в государственном секторе наблюдается в последние десятилетия как важнейший элемент общей системы становления и развития бюджетного учета в России и за рубежом. Отправной точкой развития управленческого учета в государственных учреждениях стало принятие в 2004-2006 гг. Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации.

Главная цель применения приемов управленческого учета в государственном секторе РФ это достижение эффективности и проверка целевого назначения использования бюджетных расходов государственными (муниципальными) учреждениями и иными представителями госсектора.

В отличие от коммерческих компаний, в государственном секторе экономики применение управленческого учета позволяет:

- подготовка информации необходимой для принятия управленческих решений не только для руководства учреждений, но и для вышестоящих государственных органов, осуществляющих контрольные функции;
- не оптимизацию затрат, а обеспечение рациональности расходования бюджетных средств;
- обеспечить рост экономической самостоятельности государственных (муниципальных) учреждений;
- прогнозирование тенденций развития деятельности учреждений бюджетной сферы;
- выявлять слабые (неэффективные) сферы деятельности и т.д.

Таким образом, управленческий учет в государственном секторе выступает важнейшим элементом, общей системы бухгалтерского (бюджетного) учета. Грамотное применение управленческого учета дает возможность контроля за финансово-хозяйственной деятельностью и эффективностью расходования бюджетных средств различных учреждений государственного сектора экономики.

Основой активизации применения управленческого учета в государственном секторе является формирование специальной информационной базы, требующая подготовки:



1. Локальных нормативных актов и документов, раскрывающих принципы применения управленческого учета в государственном секторе.
2. Порядка расчета и распределения затрат в части федеральных и ведомственных целевых программ, согласно бюджетной смете.
3. Приемов, способов, механизмов и учетных процедур, способствующих интеграции управленческого и бюджетного учета.

Кроме того, система управленческого учета в организациях сектора государственного управления имеет определённую модульную структуру [2].

Бюджетное планирование, т.е. формирование бюджетов и мониторинг их исполнения позволяет проследить взаимосвязь Доклада о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНД), федеральных целевых и ведомственных программ и Обоснований бюджетных ассигнований (ОБАС).

Расчета и распределения затрат на выполнение различных программ выступает существенной частью системы управленческого учета в учреждениях государственного сектора экономики, способной решить задачи повышения эффективности финансового управления и применения подходов по бюджетирования, ориентированного на результат (БОР).

Список литературы:

1. Друри К. Управленческий учет для бизнес-решений: учебник /пер. с англ. М.: ЮНИТИ-ДАНА 2005. 645с.
2. Дмитренко С.А. Формирование, цель и функции модуля стратегического управленческого учета в государственных корпорациях Российской Федерации // Экономика. Бизнес. Банки. 2015. №1 (10). С. 119-124.
3. Кабир Л.С. Характеристика внедряемых механизмов программно-целевого бюджетирования, ориентированного на результаты // Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. 2008. № 2.
4. Кот Е.М., Сабурова Л.В. Развитие мировой практики управленческого учета в бюджетной и коммерческой сферах экономики // Аграрный вестник Урала. 2016. № 2 (144). С. 76-79.
5. Чая В.Т., Чупахина Н.И. Аналитическое обоснование становления и развития системы управленческого учета // Экономический анализ. Теория и практика. 2007. № 18.
6. Хасуева А.А., Романова С.В., Марьянова С.А. Развитие методики бюджетного учета в учреждениях высшего образования /В сборнике: ЭКОНОМИКА И СОВРЕМЕННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ: ТЕОРИЯ, МЕТОДОЛОГИЯ, ПРАКТИКА. Сборник научных статей. Ответственный редактор Г.Ю. Гуляев. Пенза, 2018. С. 31-35.



Порядок формирования и контроля государственного бюджета в РФ

The procedure for the formation and control of the state budget in the Russian Federation

Автор: Раджаб Абдулхалек Юсиф Даннун

ФГАОУ ВО «ВолГУ», Волгоград, Россия

e-mail: almoulaaa1977@gmail.com

Rajab Abdulhalek Yusif Dunnun

VolSU, Volgograd, Russia

e-mail: almoulaaa1977@gmail.com

Аннотация: Государственный бюджет Российской Федерации является центральным звеном финансовой системы страны. В статье рассматриваются современные аспекты формирования государственного бюджета, методические и организационные аспекты контроля за полным и своевременным исполнением бюджета.

Annotation: The state budget of the Russian Federation is the central link in the country's financial system. The article discusses modern aspects of the formation of the state budget, methodological and organizational aspects of control over the full and timely execution of the budget.

Ключевые слова: государственный бюджет, федеральный бюджет РФ.

Keywords: state budget, federal budget RF.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

Государственный бюджет Российской Федерации является основным экономическим документом страны, содержащим в себе структуру основных доходов и расходов государства.

Государственный бюджет утверждается федеральным законом на предстоящий год и двухлетний плановый период. Благодаря государственному (федеральному) бюджету происходит перераспределение финансовых ресурсов, поступающих в доходы бюджета в виде налоговых и неналоговых платежей, между различными отраслями промышленности и национальной экономикой, производственными и непроизводственными секторами, регионами страны.

Формирование расходных обязательств осуществляется с использованием программно-целевого подхода, в то время как формирование доходов производится на основании прогноза экономического развития, составляемого профильным министерством. В качестве основных показателей принимаются уровень инфляции на будущий год и прогноз ВВП с разделением по отраслям.



В современных условиях, когда на экономику страны оказывают значительное влияние сторонние факторы, такие как всеобщая пандемия, геополитическое давление, экономические санкции, особую актуальность приобретает формирование действенного механизма обеспечения сбалансированности бюджета. Данный механизм предусматривает, что текущие расходы должны соответствовать текущим поступлениям в бюджет и данных поступлений должно быть достаточно для своевременного и полного исполнения обязательств. Для достижения данной цели проводится бюджетный контроль.

Контроль формирования и исполнения федерального бюджета РФ осуществляется под руководством Председателя Счетной палаты. В рамках комплекса проверок проводятся контрольные мероприятия в федеральных государственных органах и организациях, которые проведены как главные администраторы доходов федерального бюджета, главные распорядители и получатели средств федерального бюджета.

Согласно федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ о Счетной палате РФ, государственный орган проводит предварительный аудит формирования федерального бюджета, в процессе которого устанавливается соответствие бюджета законодательству, оценивается обоснованность основных показателей проекта бюджета. В процессе предварительного контроля (аудита) реализуются следующие мероприятия:

- составляются экспертно-аналитические заключения к проекту бюджета;
- проводится оценка бюджета в качестве инструмента социально-экономической политики государства;
- устанавливается соответствие проекта бюджета положениям посланий Президента РФ и иных программных документов;
- проводится оценка качества прогнозирования доходов, использования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, межбюджетных отношений.

По результатам контроля Счетная палата РФ подготавливает заключение для Федерального собрания РФ, принимающего проект бюджета на рассмотрение. Счетная палата РФ является главным органом внешнего финансового контроля. В рамках реализуемого функционала, Счетная палата ежеквартально подготавливает доклад о ходе исполнения федерального бюджета для Федерального собрания РФ.

Весь процесс формирования государственного бюджета можно разделить на несколько основных частей: составление прогноза доходов, составление прогноза расходов, определение источников финансирования дефицита бюджета. Основные этапы составления проекта государственного бюджета изложены в части II постановления Правительства РФ от 24 марта 2018 года № 326. Согласно документу, каждый этап подготовки проекта бюджета имеет строго установленные временные рамки. Непосредственными участниками, материалы и документы которых принимаются при формировании бюджета, являются Минфин России, Минэкономразвития России, Минздрав России, Минтруд России и коллегия Военно-промышленного комплекса РФ.

Отправной точкой является согласование сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации, основных параметров прогноза социально-экономического развития на будущий год и плановый период. Данные прогноза используются для внесения корректировок на планируемые поступления по налоговым и неналоговым доходам, информация о которых предоставляется в системе «Электронный бюджет» главными администраторами доходов и



главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета. На основе загруженных данных Минфин России и Минэкономразвития России подготавливают прогнозы по поступлениям и источникам финансирования дефицита государственного бюджета. Важным условием качественной подготовки прогнозов является их обоснованность.

Формирование каждого элемента государственного бюджета осуществляется с учетом принципов построения бюджета: единства бюджетной системы, разграничения доходов и расходов по уровням бюджетной системы, сбалансированности бюджета, полноты отражения расходов и доходов, гласности, целевого и адресного характера расходов и др.

ФНС России, как главный администратор доходов государственного бюджета осуществляет прогнозирование поступлений, для чего используется Методика, утвержденная приказом ФНС России от 6 марта 2020 г. № ЕД-7-1/143. При составлении прогноза используются показатели прогноза социально-экономического развития РФ, разрабатываемые Минэкономразвития РФ. Для расчета поступлений доходов используются показатели форм статистической налоговой отчетности, а также материалы государственной статистики, аналитические данные о результатах финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков, материалы министерств, ведомств и т.д. Рабочий алгоритм предполагает проведение последовательных расчетов по поступлению всех видов налоговых и неналоговых доходов, администрируемых ФНС России:

- налога на прибыль организаций;
- налога на доходы физических лиц;
- налога на добавленную стоимость;
- акцизов;
- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- единого сельскохозяйственного налога;
- налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения и других.

Всего ФНС России рассчитывает прогноз по 25 различным видам налоговых и неналоговых доходов. При этом, каждый вид поступлений имеет собственный расчетный алгоритм. Например, поступления по налогу на прибыль рассчитываются отдельно по каждому виду дохода, по ставкам, установленным Налоговым кодексом РФ. При этом, учитывается динамика налоговой базы, показатели экономического прогноза, динамика фактических поступлений, льготы и преференции. В дальнейшем информация по поступлениям корректируется на сумму риска непоступления налога.

При формировании доходов государственного бюджета учитываются нормативы поступлений. В таблице 1 представлены нормативы поступлений по видам федеральных налогов, установленные статьей 50 Бюджетного кодекса РФ.

Таблица 1. Нормативы зачисления федеральных налогов в доходы федерального бюджета РФ.



100 % зачисление	Нормативное зачисление
<ul style="list-style-type: none">- налог на прибыль организаций (по установленной ставке);- налог на добавленную стоимость;- НДС в виде углеродистого сырья;- НДС на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне;- водный налог- налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья;- НДФЛ в отношении доходов в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках;- НДФЛ в отношении доходов в виде процента (купона, дисконта), полученных по обращающимся облигациям российских компаний;- НДФЛ в части налоговой базы, превышающей 5 млн. руб., выплачиваемого на основании налогового уведомления, для которого выполнено условие п. 6 ст. 228 НК РФ;- регулярные платежи за добычу газа природного горючего;- акцизы на табачную продукцию, автомобили легковые и мотоциклы, нефтяное сырье, темное судовое топливо;- акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию РФ;- государственная пошлина	<ul style="list-style-type: none">- налог на прибыль организации по соглашению о разделе продукции – 25 %;- НДС (за исключение ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) – 40 %;- НДС, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1 – 83 %;- регулярные платежи за добычу (за исключением газа природного горючего) – 95 %;- акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, производимые на территории РФ – 12 %;- сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов – 20 %;

В соответствии с запланированными поступлениями определяется прогноз будущих доходов государственного бюджета. На основании данного прогноза Минфин России подготавливает проект основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год, учитывающие сохранение налоговых льгот и преференций, а также мероприятия в целях корректировки налогооблагаемой базы. В целях повышения налоговых доходов, а также стимулирования экономики на рост поступлений по источникам налоговых доходов разрабатываются решения по корректировке налоговых и таможенно-тарифных ставок.



Согласно «бюджетному правилу», установленному статьей 199 Бюджетного кодекса РФ [1], общий объем расходов государственного бюджета определяется по формуле:

$$Рб = НДб + Днн + Род \quad (1)$$

где

Рб – общий объем расходов бюджета;

НДб – базовые нефтегазовые доходы;

Днн – ненефтегазовые доходы;

Род – расходы на обслуживание государственного долга.

Расходы государственного бюджета можно разделить по целевому характеру на: бюджетные расходы программного характера и расходы по непрограммным направлениям деятельности. Для первых ориентиром служат плановые показатели расходов, утверждаемые в рамках государственных программ и национальных проектов по направлениям. Для определения расходов по непрограммным направлениям деятельности Минфином России ежегодно утверждается методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований.

Согласно методике, утвержденной на 2021 год, в расчете базовых бюджетных ассигнований учитываются следующие составляющие:

- оплата труда, денежное довольствие военнослужащих, с учетом ежегодной индексации;
- скорректированные суммы расходных обязательств, величина которых зависит от курса рубля к доллару США;
- выплаты по оплате труда, социальные выплаты и пособия, пенсии и гранты военнослужащим;
- стипендии, назначаемые победителям и призерам международных соревнований в соответствии с Указом Президента РФ от 18 ноября 2019 г. № 563;
- уменьшение объемов бюджетных ассигнований по программным мероприятиям, реализация которых завершится в отчетном году;
- межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам государственных внебюджетных фондов;
- расходы на реализацию проекта Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения и др.

Таким образом, государственный бюджет проходит все стадии утверждения от подготовки прогнозов поступлений и расходов до утверждения основных параметров бюджетной и налоговой политики на будущий год. На каждом этапе проект бюджета проверяется на соответствие прогнозу социально-экономического развития. Законом о бюджете также утверждается:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;



- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований;
- ведомственная структура расходов бюджета;
- объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- объем межбюджетных трансфертов;
- источники финансирования дефицита бюджета;
- верхний предел государственного долга и иные показатели.

Обеспечение соблюдения бюджетного законодательства и нормативных правовых актов в сфере бюджетных правоотношений осуществляется за счет бюджетного контроля. Как было рассмотрено ранее внешний бюджетный контроль проводит Счетная палата РФ. Помимо этого, в отношении государственного бюджета и реализуемых в рамках его исполнения бюджетных процедур проводятся следующие виды контроля:

- Внутренний государственный финансовый контроль, осуществляется Федеральным казначейством, органами государственного финансового контроля субъектов РФ и органами местных администраций. Главная цель контроля заключается в обеспечении целевого и эффективного использования бюджетных средств, соблюдения лимитов бюджетных обязательств, бюджетного законодательства и бюджетных процедур;
- Предварительный контроль, проводится в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;
- Последующий контроль, проводится в целях установления законности исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, достоверности учета и отчетности.

Помимо своего прямого функционала, бюджетный контроль позволяет настроить обратную связь между государственными органами и органами местного самоуправления о ходе реализации принятых нормативных правовых актов.

Объектом государственного финансового контроля являются финансовые, распорядительные процессы, которые появляются при формировании и использовании ресурсов на всех уровнях бюджетной системы государства. Предметом контрольных мероприятий являются такие показатели как: доходы, налоги, отчисления, прибыль. Контроль приведенных показателей осуществляется всеми участниками бюджетных процессов и охватывает все стороны производственной, хозяйственной, коммерческой деятельности учреждений. Фактически сферой бюджетного контроля являются практически все операции, совершаемые с использованием денежных средств.

Методами осуществления государственного финансового контроля является проверка, ревизия и обследование.

Контроль исполнения государственного бюджета РФ осуществляется на всех этапах движения денежных средств. На особом контроле находится процесс постановки на учет бюджетных и



денежных обязательств. Согласно ст. 219 Бюджетного кодекса РФ Федеральное казначейство и иные уполномоченные органы осуществляют в соответствии с законодательством контроль за:

- не превышением бюджетных обязательств над установленными лимитами или доведенными бюджетными ассигнованиями, а также соответствием информации о бюджетном обязательстве коду классификации расходов бюджетов;
- соответствием информации о денежном обязательстве информации о поставленном на учет соответствующем бюджетном обязательстве;
- соответствием информации, указанной в платежном документе для оплаты денежного обязательства, информации о денежном обязательстве;
- наличием документов, подтверждающим возникновение денежного обязательства.

В отдельных случаях, предусмотренных законодательством РФ, относимых к исполнению федерального бюджета, Федеральное казначейство также осуществляет казначейское сопровождение средств в валюте РФ. При сопровождении целевых средств юридические лица ведут раздельный учет результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому соглашению, государственному контракту о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг.

Бюджетный контроль осуществляется посредством совершения контрольных действий, которые совершаются субъектами контрольных процедур и прикладными программными средствами, информационными ресурсами. На уровне Министерств и ведомств контроль за бюджетными процессами осуществляется внутренними службами, которые отвечают за координацию действий при осуществлении внутреннего финансового контроля. Например, в соответствии с утвержденным Минэкономразвития РФ Порядком осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом № 682 от 28 декабря 2020 года, контроль проводится в отношении следующих внутренних бюджетных процедур:

- формирования документов, необходимых для составления и рассмотрения проекта бюджета;
- составления и предоставления в Минфин России полного перечня необходимых документов и обоснований к проекту государственного бюджета;
- составления и предоставления в Федеральное казначейство полного перечня документов, необходимых для ведения кассового плана по доходам, расходам и источникам финансирования бюджета;
- составление, утверждение и ведение бюджетной росписи Министерства;
- составление, утверждение и ведение бюджетных смет;
- исполнение бюджетных смет;
- осуществления, начисления, учета и контроля за полнотой, правильностью и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, пеней, штрафов по ним;
- формирование первичных учетных документов, необходимых для ведения бюджетного учета;
- предоставление бюджетной отчетности и сводной бюджетной отчетности и др.



Контроль осуществляется посредством совершения контрольных действий: проверки соответствия документов требованиям нормативных правовых актов РФ, подтверждение (согласование) операций, сверка данных, сбор и мониторинг информации о выполнении внутренних бюджетных процедур и т.д. Контрольные действия реализуются сплошным и выборочным способом. Выбор того или иного способа зависит от статуса бюджетной процедуры, ее подверженности бюджетным рискам.

Таким образом, контроль за государственным бюджетом РФ проводится в следующих направлениях: формирование проекта государственного бюджета; проведение бюджетных процедур; целевое и эффективное расходование бюджетных средств. Важность государственного бюджета и большой объем распределяемых ресурсов приводит к необходимости контроля на всех этапах – от момента его составления и утверждения до исполнения в полном объеме.

Для обеспечения своевременности и полноты поступлений в государственный бюджет, при этом, недостаточно руководствоваться только «бюджетными правилами». Реалии современной экономики демонстрируют важность качественной работы по учету и контролю поступлений. Это приобретает особую актуальность в условиях общего экономического спада и роста расходов на поддержание жизнеспособности экономики.



Методические основы развития внутреннего контроля и внутреннего аудита в РФ

Methodological framework for the development of internal control and internal audit in the Russian Federation

Автор: Аль-Хадитхи Абдулла Нури Такир

ФГАОУ ВО «ВолГУ», Волгоград, Россия

e-mail: lomenavolsu@gmail.com

Al-Hadithi Abdullah Nuri Takir

VolSU, Volgograd, Russia

e-mail: lomenavolsu@gmail.com

Аннотация: В статье рассматриваются методические основы внутреннего контроля и аудита, проводится сопоставление российской и зарубежной организационных моделей. Рассматривается правовая и организационная основа внутреннего контроля и аудита.

Annotation: The article examines the methodological foundations of internal audit control, compares Russian and foreign organizational models. The legal and organizational basis of internal control and audit is considered.

Ключевые слова: внутренний контроль, внутренний аудит.

Keywords: internal control, internal audit.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

В современных экономических условиях развития передовых информационных систем и повсеместного внедрения инструментов цифровизации появляется потребность в актуализации методических подходов контрольной деятельности. Это актуально для отдельных экономических субъектов, а также для органов управления, реализующих функции по управлению государственным имуществом, надзору за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Предпосылками для создания систем внутреннего контроля и внутреннего аудит является нестабильность внешней среды, которая возникает под влиянием различных факторов. Это приводит также к необходимости постоянного отслеживания изменений в правовых актах.

Основными целями систем внутреннего контроля являются:

– обеспечение разумной уверенности в достоверности, надежности и полноте учетной информации;



- соответствие деятельности организации планам, политике, действующим нормативным правовым актам;
- контроль за эффективным использованием ресурсов.

Для достижения данных целей внутренний контроль реализуется в следующих основных формах – в форме внутреннего аудита и в структурно-функциональной форме внутреннего контроля [5].

Внутренний аудит – это деятельность, которая связана с проверкой финансовой отчетности организации, в процессе которой оценивается серьезность обнаруженных ошибок и вырабатываются рекомендации по устранению таких ошибок.

В отличие от внутреннего контроля, аудит проводится независимым экспертом – аудитором. В то время как внутренний контроль реализует высший менеджмент и организации. Составными элементами внутреннего контроля являются: контрольная среда, оценка рисков, средства контроля, коммуникация и мониторинг.

Учитывая разность в проводимых мероприятиях и в реализуемых процедурах контроля и аудита, можно установить, что каждый из процессов предполагает использование собственных методик. Правовой основой для проведения таких процедур является федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» [2], который устанавливает, что экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

Опыт российских компаний показывает, что выстраивание системы внутреннего контроля является прерогативой крупного бизнеса. На стратегическом уровне бизнеса формируются службы, департаменты, управления и отделы внутреннего аудита, которые являются частью организационной структуры компаний. Для транснациональных корпораций, имеющих представительства и за рубежом и работающих на зарубежных рынках характерно применение международных стандартов в организации внутреннего контроля и аудита.

В отличие от зарубежных организаций системы внутреннего контроля и аудита в российских компаниях имеют свои отличия, которые вытекают из тех проблем, на решение которых направлена их деятельность:

- создание внутренних механизмов для повышения эффективности деятельности компании;
- оптимизация бизнес-процессов;
- формирование объективной информации о состоянии юридического лица для собственников;
- повышение инвестиционной привлекательности юридического лица;
- выявление рисков в деятельности юридического лица и формирование методов снижения указанных рисков.

Существенное влияние на развитие внутреннего контроля оказала «Интегрированная концепция внутреннего контроля» или кратко данную концепцию называют по наименованию комитета COSO (Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission) или моделью COSO, которая была разработана Комитетом спонсорских организаций Комиссии Тредуэя в 1992 году.



Внутренний контроль, согласно концепции COSO, – это процесс, осуществляемый советом директоров (т. е. владельцы компании), менеджментом (управленческий персонал высшего звена) и остальным сотрудниками компании, который обеспечивает достижение таких целей, как достоверность финансовой отчетности, соблюдение законодательства и требований надзорных органов, а также рациональность и эффективность совершаемых хозяйственных операций.

Основной момент, на который был сделан акцент в модели COSO – состояние внутреннего контроля находится в сфере ответственности руководства экономического субъекта.

Модель COSO предполагает, что система внутреннего контроля не должна быть самоцелью, а являться механизмом, который будет способствовать достижению поставленных целей перед экономическим субъектом.

Любой сотрудник организации – это часть системы внутреннего контроля, поэтому ее эффективность напрямую зависит не только от внутренних регламентов, методик, но и от людей на всех уровнях организации.

В последующие годы именно модель COSO послужила основой для редакции новых международных стандартов аудита. На сегодняшний день данная модель включает современные положения, рекомендации, указания для управления рисками, развития внутреннего контроля и пресечения различных форм мошенничества и хищений. Ключевыми направлениями совершенствования модели являются:

- управление операционной деятельностью;
- внутренний контроль;
- управление рисками предприятия;
- пресечение различных форм мошенничества при составлении финансовой отчетности.

Применение различных экономических моделей приводит к различиям в применяемых методиках внутреннего контроля и внутреннего аудита. Данные модели зависят от отрасли деятельности экономических субъектов, их организационных структур, межхозяйственных связей. Службы внутреннего контроля исполняют свои обязанности в соответствии с закрепленными за ними полномочиями, широта которых зависит от специализации организации и ее размера.

В таблице 1 представлен сравнительный анализ подходов к организации внутреннего контроля, предложенных в модели COSO и приведенные в письме Минфина РФ № ПЗ-11/2013.

Таблица 1. Сравнение подходов к организации внутреннего контроля исходя из используемой правовой основы.

Нормативная основа	Модель COSO	Письмо Минфина РФ № ПЗ-11/2013
Понятие внутреннего контроля	Процесс, осуществляемый высшим руководством предприятия, определяющим его политику, его управленческим персоналом высшего уровня и всеми другими сотрудниками, которые в достаточной и оправданной	Процесс, направленный на получение достаточной уверенности в том, что экономический субъект обеспечит достижение целей контрольной деятельности



	мере обеспечивают достижение целей контроля	
Цели внутреннего контроля	<ol style="list-style-type: none">1) целесообразность и финансовая эффективность деятельности (включая сохранности активов);2) достоверность финансовой отчетности;3) соблюдение требований законодательства и регулирующих органов	<ol style="list-style-type: none">1) эффективность и результативность деятельности, в том числе достижение финансовых и операционных показателей, сохранность активов;2) достоверность и своевременность бухгалтерской (финансовой) и иной отчетности;3) соблюдение применимого законодательства, в том числе при совершении фактов хозяйственной жизни и ведения бухгалтерского учета

Как следует из рассмотренных определений, несмотря на сходство целей внутреннего контроля, российская практика формирования механизмов внутреннего контроля исходила из большей конкретизации. Приоритетными направлениями контроля выступают: система бухгалтерского учета и характер отражения фактов хозяйственной жизни, качество и своевременность финансовой отчетности, достижение операционных и финансовых показателей деятельности.

Модель COSO предусматривает возможность применения более широкого круга полномочий, которыми могут обладать органы внутреннего контроля. Это характерная особенность данной модели, которая отличается от российского подхода. Другой важный аспект определяет возможность применения модели COSO при реализации контрольных мероприятий всеми сотрудниками организации, а не только отдельными органами контроля. Таким образом, внутренний контроль становится не только отдельным элементом экономической деятельности предприятия, но и неотъемлемым элементом хозяйственной жизни. Включение контроля на всех этапах позволяет сделать процессы более прозрачными, упрощает внутренний документооборот, улучшает межхозяйственные связи.

Внутренний аудит был сформирован как один из механизмов оценки внутреннего контроля. Данная потребность возникла вследствие того, что потребовалось выявить внутренние риски организаций, которые могут повлиять на качество контроля и результаты проверок. Став частью системы внутреннего контроля, внутренний аудит позволил создать условия для повышения качества контроля, что обеспечивается за счет подготовки заключения о достоверности и полноте отчетных данных, их доступности для проведения последующей оценки. Таким образом, внутренний аудит позволяет выявлять негативные тенденции в организации, которые могут привести или ведут к потере ее активов.

Поскольку каждый сотрудник является частью системы внутреннего контроля, то вопрос об объективности суждений должностных лиц является одним из наиболее острых. Для того, чтобы снизить внутренние риски организации в ее составе создается отдельная структурная единица – отдел внутреннего аудита, которая призвана проводить проверки по заданию руководства. Данная система должна быть отлаженной и не приводить к сбоям в работе организации или ее структурных единиц. Для этого контрольные мероприятия могут быть встроены в рабочие процессы, а внутренний аудит проводится в установленные сроки.



Правовой статус аудиторов закреплён в нормативно-правовой базе аудиторской деятельности. Так, например, в соответствии с федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» [1], на территории России используются признанные международные стандарты аудита, применяемые Международной федерацией бухгалтеров. В своей деятельности аудитор руководствуется Кодексом профессиональной этики аудиторов. В целях обеспечения независимости аудиторов у него не должно быть родственных, имущественных и иных связей с учредителями, руководством и иными должностными лицами аудируемой организации.

Важной причиной, обусловившей изменения в правовом статусе аудиторов, послужило осознание важности внутреннего аудита с точки зрения независимости и беспристрастности в выявлении проблем учетно-аналитического обеспечения. На сегодняшний день внутренний аудит служит инструментом формирования инвестиционной привлекательности юридических лиц. Косвенное влияние на привлечение инвестиций проявляется в том, что за счет своевременного обнаружения и устранения несоответствий обеспечивается соблюдение действующего законодательства, происходит консультирование сотрудников компании в вопросах улучшения результативности и эффективности учетно-аналитической работы.

Общий для внутреннего контроля и аудита подход основан на использовании защитных принципов и функций бухгалтерского учета, таких как двойная запись, балансовое обобщение, контрольной, аналитической и других функций.

Для получения аудиторских доказательств при внутренних контрольных процедурах применяются различные методы. Наиболее распространенный способ классификации предполагает их разделение на:

- 1) общенаучные методические приемы контроля: анализ, синтез, дедукция, индукция, эксперимент, моделирование и др.;
- 2) собственные эмпирические методические приемы контроля: инвентаризация, контрольные замеры, формальная проверка, встречная проверка, служебное расследование, экспертиза и др.;
- 3) специфические приемы смежных экономических наук: экономико-математические методы, методы математической статистики и др.

Выбор наиболее актуальных приемов и методов контроля, порядка и периодичности проведения проверок осуществляется в соответствии со Стандартами, разрабатываемыми для данных целей внутренними структурными подразделениями организаций. Современные Стандарты внутреннего контроля и внутреннего аудита призваны обеспечивать решение приоритетных задач по контролю за уровнем риска в организации. Риск, как важнейший показатель качества системы управления, является составным элементом стратегии развития компаний. Ориентация на риск является одним из современных трендов крупных компаний, которые заинтересованы в стабильном развитии компаний, даже в условиях высокого влияния дестабилизирующих факторов.

Совершенствование методологии внутреннего контроля и аудита является важной задачей системы управления государственными финансами. Согласно письму Минфина России от 17 декабря 2019 г. № 02-02-05/98727, при формировании службы финансового контроля и аудита главный администратор бюджетных средств помимо ориентации на соблюдение нормативно-правовой базы, также должен исходить из фактических бюджетных рисков и проведения их регулярной оценки. Риск-ориентированный подход предусматривает, что каждый участник бюджетного процесса должен самостоятельно определять риски и создать такую систему контроля, которая бы позволяла в автоматическом режиме проводить оценку данных рисков и



выдавать рекомендации к проведению проверок. В целях совершенствования нормативно-правовых актов РФ по вопросам внутреннего аудита и повышения качества финансового менеджмента организаций бюджетной сферы при Минфине России была организована деятельность Совета по вопросам внутреннего аудита. Вопросы совершенствования методологии внутреннего (государственного) контроля возложены на Департамент бюджетной методологии и финансовой отчетности.

С принятием федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» был значительно расширен перечень контрольных (надзорных) мероприятий, что создало предпосылки для совершенствования методологии контроля. Согласно главе 13, на сегодняшний день контрольные органы проводят следующие мероприятия: контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка, мониторинг безопасности, выездное обследование.

Внутренний аудит государственных учреждений реализуется в двух основных форматах:

- является частью организационной структуры и подотчетен руководителю организации. В данном случае внутренний аудитор подотчетен руководителю организации, а задачи аудита могут распределяться по региональному и иному признаку. При этом, подразделение внутреннего аудита может быть выделено в составе подразделения по внутреннему контролю и аудиту или присутствовать в качестве самостоятельной структурной единицы;
- проводится организацией, полностью независимой от руководства объекта аудита. Для проведения аудитов может быть сформировано отдельное юридическое лицо или использоваться ресурсы вышестоящей организации.

В зависимости от организационной основы внутреннего контроля и внутреннего аудита зависит масштаб применения контрольных процедур, а также периодичность их проведения и количество участников. Также и для коммерческих предприятий – создание рациональной и эффективной системы внутреннего контроля и аудита зависит от его организационно-правовой формы, отраслевой принадлежности, размера, особенностей организационной структуры. Создаваемая система внутреннего контроля должна быть организована таким образом, чтобы она своевременно реагировала на отклонения и ошибки и позволяла устранять их в максимально короткие сроки. Другой важный аспект связан с сопоставимостью расходов на внедрение системы контроля с расходами на его организацию и осуществление.

Современные подходы требуют, что для обеспечения надежного и эффективного управления рисками необходимо рассматривать этот компонент вместе с внутренним контролем в контексте единой интегрированной в бизнес-процессы системы управления рисками.

При организации внутреннего аудита высокую значимость имеет обоснование применяемых методик и методов выявления данных с нестандартными отклонениями. Поскольку работа с учетными данными составляет основу внутреннего аудита, то от выбора метода анализа и его актуальности для заданной структуры учетно-аналитического обеспечения зависит результат аудита. Наиболее распространенным является метод кластерного анализа, который предполагает разделение данных в соответствии с заданными параметрами на конкретные группы или кластеры.

В обобщенном виде все методы внутреннего аудита можно объединить в три основные группы:



- 1) экономический анализ, позволяет раскрыть причинные связи, которые приводят к возникновению конфликтов в бизнес-процессах, являющихся объектами аудиторской проверки;
- 2) статистические расчеты, определяют количественные и качественные параметры исследуемых фактов хозяйственной жизни, данные о которых не содержатся непосредственно в исходной финансовой отчетности;
- 3) экономико-математические методы, применяются при оценке влияния факторов на результаты хозяйственной деятельности, учитывают результаты работы всех структурных подразделений, и могут применяться в целях разработки предложений по последующей оптимизации хозяйства.

Выбор методов анализа, применяемых в процессе внутреннего аудита, зависит от масштабов деятельности организации, доступности источников информации и возможностей для оперативного получения данных из сектора управления. Отсюда, методологию аудита можно свести к выявлению типичных ошибок в отчетной документации, а также установлению причин и факторов, оказавших влияние на результаты бизнес-процессов. Результаты внутреннего аудита могут использоваться в целях формирования интегрированной системы управления рисками организации, а также служат источником данных для оценки эффективности процессов.

Таким образом, в современных экономических условиях от выбора методологии внутреннего контроля и внутреннего аудита, а также качественной организации контрольного процесса зависит итоговая эффективность контрольной деятельности. Повышение влияния неблагоприятных факторов внешней среды требует от организации максимально эффективного использования всех имеющихся ресурсов. Решить данную задачу возможно через применение риск-ориентированного подхода и создания оптимальной структуры контроля.

Литература:

1. Дорохова П.В., Моисеенко О.Н. Взаимосвязь системы внутреннего контроля и внутреннего аудита // Символ науки: международный научный журнал. 2016. №12-1(24). С. 84-86.
2. Шавачина Е.С., Емелин В.Н. Организация и методика проведения внутреннего аудита на предприятии // Контентус. 2015. С. 226-235.



Проблемы контроля и аудита эффективности бюджетных средств

Problems of control and audit of the effectiveness of budget funds

Автор: Раджаб Абдулхалек Юсиф Даннун

ФГАОУ ВО «ВолГУ», Волгоград, Россия

e-mail: almoulaaa1977@gmail.com

Rajab Abdulhalek Yusif Dunnun

VolSU, Volgograd, Russia

e-mail: almoulaaa1977@gmail.com

Аннотация: В статье рассматриваются особенности контроля и аудита бюджетных средств в современных экономических условиях. Приведен анализ нормативно-правовых и методических основ, выявлены основные проблемы, оказывающие влияние на эффективность организационного механизма контроля и аудита бюджетных средств.

Abstract: The article discusses the features of control and audit of budgetary funds in modern economic conditions. An analysis of the regulatory and methodological foundations is given, the main problems that affect the effectiveness of the organizational mechanism for monitoring and auditing budget funds are identified.

Ключевые слова: контроль, аудит, бюджетные средства, проблемы, эффективность, расходы.

Keywords: control, audit, budget funds, problems, efficiency, costs.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

Введение.

Вопросы обеспечения эффективности бюджетных расходов относятся к числу приоритетных. Использование программно-целевого подхода к планированию бюджетных расходов определяет высокую ориентацию на эффективность данных расходов. Однако оценить данную эффективность на стадии распределения средств не представляется возможным, поскольку конечный эффект за расходами может быть получен только после их фактического инициирования.

Утвержденная в 2019 году Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах содержит перечень мер, предусматривающих создание новых и модернизацию действующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов. Данные меры призваны устранять возможности нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств. Одним из приоритетных направлений является развитие систем внутреннего контроля и аудита, а также внутреннего государственного (муниципального) финансового



контроля. Действующие на сегодняшний день модели позволяют осуществлять контроль на разных этапах – от документального контроля до контроля фактов поставки товара в рамках реализуемого государственного контракта.

Вместе с тем актуальным на сегодняшний день является вопрос нормативного правового регулирования взаимодействия органов контроля, от решения которого будет зависеть будущее совершенствование методик контроля и аудита. Развитие доступа органов контроля к внутренней статистике министерств и ведомств, государственных и муниципальных учреждений, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления является одной из важных задач в целях улучшения процедур оценки эффективности бюджетных расходов. Кроме того, ближайшая задача заключается в развитии методологической базы оценки эффективности расходов, что осложняется текущими экономическими процессами и длительностью самих бюджетных процедур.

Повышение значимости социальных программ и необходимость обеспечения своевременной и качественной оценки эффективности бюджетных расходов повышает значимость темы исследования. Кроме того, существующая государственная отчетность, являющаяся главным предметом аудита и контроля, не позволяет на сегодняшний день дать объективную оценку эффективности использования бюджетных средств.

Вопросы совершенствования методических подходов к проведению контроля и аудита эффективности бюджетных средств уже ранее рассматривались в работах А.З. Ахмедова, У.И. Алиева, Ю.М. Воронина, С.Н. Рябухина, А.Н. Сауина, Л.К. Фатеева. Необходимость совершенствования подходов к оценке эффективности бюджетных расходов в программном формате рассматривает ряд авторов, в том числе: А.А. Ануфриева, А.И. Бороди, А.А. Татуев, Н.Н. Шаш, А.Х. Никитиной. Кроме того, вопросы совершенствования аудита и контроля эффективности расходов отражены в официальных документах Правительства РФ.

Анализ нормативно-правовой базы.

Государственный финансовый контроль в Российской Федерации на сегодняшний день регулируется Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Налоговым Кодексом Российской Федерации, федеральными законами «О Счетной палате Российской Федерации», «О рынке ценных бумаг», «О центральном банке Российской Федерации», положениями Министерства финансов Российской Федерации и т.д.

Объектом бюджетного контроля являются денежные, распорядительные процессы при формировании и использовании финансовых ресурсов на всех уровнях бюджетной системы государства. Непосредственным предметом проверок выступают такие финансовые (стоимостные) показатели, как прибыль, доходы, налоги, отчисления на различные цели и в фонды.

Организационно-методический инструментарий внешнего государственного аудита определяет стандарт СГА 104 «Аудит эффективности» [4], утвержденный Коллегией Счетной палаты РФ. Согласно его положениям, «эффективность» трактуется как соотношение между достигнутыми результатами и затраченными на их достижение федеральными и иными ресурсами. С точки зрения аудита, эффективностью является не только получение конкретных продуктов или достижение конечных целей расходов в виде определенного социального эффекта, но и совокупность значимых изменений, которые возникают у выгодоприобретателя после использования таких продуктов. В соответствии с этим результаты от бюджетных расходов разделяются на непосредственные, полученные как итог соответствующих расходов, и конечные, вытекающие из использования продуктов, образуемых в результате использования расходов.



Новый методический подход к аудиту эффективности предопределяет разделение контрольных мероприятий на два этапа: текущий аудит бюджетных расходов и аудит эффективности. С одной стороны, это позволяет получить более точные результаты оценки эффективности расходов. С другой стороны, это увеличивает документарную нагрузку на государственный аппарат, что противоречит положениям современной административной реформы о сокращении числа административных и контрольных процедур.

В соответствии с пунктом 5 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ [1], разграничены обязанности Федерального казначейства, финансовых органов субъектов РФ и органов управления государственными внебюджетными фондами при постановке на учет и санкционирования денежных обязательств. В частности, данные органы реализуются внутренний государственный контроль по следующим направлениям:

- не превышением лимитов бюджетных обязательств или бюджетных ассигнований;
- соответствия информации о денежном обязательстве учетным данным об этом обязательстве;
- соответствия информации, указанной в платежном документе для оплаты, информации о денежном обязательстве;
- наличие документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства.

В отношении целевых средств, зачисляемых на счета юридических лиц, органы федерального казначейства осуществляют контроль за эффективностью бюджетных расходов через установление степени соответствия принятых обязательств фактическим расходам экономического субъекта [3]. Для этого юридические лица ведут отдельный учет результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому государственному (муниципальному) контракту. Такой порядок установлен Правительством РФ.

Совершенствование процедур контроля и аудита эффективности бюджетных расходов связано, в первую очередь, с развитием функциональных возможностей единой информационной системы в сфере закупок и системы межведомственного электронного взаимодействия. Данные аспекты установлены Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов на период 2019-2024 гг. [2] Обеспечение подконтрольности бюджетных расходов через совершенствование методик контроля и аудита установлено в качестве условия повышения эффективности бюджетных расходов.

Анализ нормативно-правовой базы позволил выявить ряд проблем, которые могут отражаться на эффективности действующего механизма по контролю за бюджетными расходами. К таким проблемам можно отнести:

- отсутствие методического инструментария по контролю за эффективностью бюджетных расходов со стороны органов казначейства и органов внутреннего финансового контроля, в целом;
- высокая зависимость эффективности текущих методик контроля и аудита от степени развития информационной инфраструктуры;
- несовершенство организационного механизма контроля и аудита за эффективностью бюджетных расходов, ввиду отсутствия понимания конечного эффекта, который необходимо получить от совершенствования контроля и аудита;



- повышение информационной нагрузки на контроль и аудит, что снижает операционную эффективность.

Результаты и рекомендации.

Контроль и аудит в бюджетной сфере являются взаимодополняющими процедурами, порядок и масштаб реализации которых определяется статусом органов контроля. Финансовый аудит в бюджетной сфере реализуется Счетной палатой РФ, полномочия которой закреплены Конституцией РФ. Внутренний бюджетный контроль проводится Федеральным казначейством, санкционирующем выделение бюджетных средств. Оба органа контроля реализуют функции по оценке эффективности расходования бюджетных средств, руководствуясь результатами контрольных мероприятий.

Анализ результатов деятельности Счетной палаты РФ показал, что эффективность бюджетных расходов оценивается через анализ выполнения государственных программ. Одной из ведущих проблем контроля эффективности Счетная палата называет исключение из общей оценки показателей, по которым ответственным исполнителем госпрограмм не представлены фактические значения. Это приводит к снижению объективности результатов оценки эффективности таких расходов.

Второй важный недостаток связан с тем, что оценка эффективности исходит из уровня кассового исполнения федерального бюджета. При этом, не принимаются во внимание:

- показатели качества управления дебиторской задолженностью по расчетам по авансовым платежам;
- уровень ввода объектов капитального строительства;
- отсутствуют критерии определения весовых коэффициентов оценки эффективности государственных программ [5].

Установленные недостатки приводят к снижению качества результатов оценки эффективности бюджетных расходов, что неотъемлемо ведет к росту числа выявленных нарушений в бюджетно-финансовой сфере. В таблице 1 представлены нарушения, выявленные в результате аудита Счетной палате РФ в 2018-2020 гг.

Таблица 1. Нарушения, выявленные Счетной палатой РФ в бюджетно-финансовой сфере.

Вид нарушения	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изменение (+/-)
Нарушение федеральных законов и постановлений Правительства при использовании средств федерального бюджета при оказании услуг населению	73,6	50,1	84,8	11,2
Неправильное отражение фактов хозяйственной жизни	308,1	15,4	97,8	-210,3
Нарушения при осуществлении государственных закупок	18,7	24,0	9,8	-8,9
Использование средств федерального бюджета на создание НИОКР, не давших ожидаемых результатов	0	0	24,2	24,2
Иные нарушения	25,8	48,6	122,0	96,2
Всего выявленных нарушений в бюджетно-финансовой сфере	426,2	138,1	338,6	-87,6



Источник: Счетная палата РФ.

Как показали результаты аудита, по-прежнему фиксируется большое число нарушений, связанных с неправильным отражением фактов хозяйственной жизни, что приводит к искажению сведений об эффективности расходования бюджетных средств. Также стабильно высоким является число нарушений, связанных с исполнением государственных услуг и иных нарушений. В 2020 году также были выявлены нарушения использования бюджетных средств на создание НИОКР, которые не дали требуемых результатов, сумма нарушений превысила 24 млрд. рублей.

По данным Федерального казначейства, по результатам контрольной деятельности наиболее распространенными видами нарушений, совершаемых главными распорядителями бюджетных средств, являются:

- нарушение обязательств по достижению показателей результативности при использовании средств;
- нарушение контрактных обязательств по выполнению работ для государственных и муниципальных нужд;
- нарушение сроков формирования отчетов о расходах и отчетов о достижении установленных соглашением значений показателей результативности, а также предоставление отчетов в ГИИС «Электронный бюджет» с указанием недостоверной информации.

По результатам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, проведенного Федеральным казначейством в 2020 году, было выявлено нарушений на общую сумму 1041,3 млрд. руб., что составляет 51 % от фактического объема проверенных средств.

Недостатки, выявленные в ходе контроля и аудита, позволяют опередить характерные проблемы, которые оказывают влияние на эффективность бюджетных расходов: ограниченность учетно-аналитического обеспечения; низкая эффективность оперативного контроля ввиду несоблюдения сроков предоставления отчетных данных об исполнении бюджетных расходов главными распорядителями бюджетных средств; отсутствие единой системы показателей, через которые можно оценить эффективность и результативность расходов. Наличие установленных проблем, вместе с недостатками нормативно-правового обеспечения приводит к снижению качества контрольных мероприятий в бюджетной сфере. В целях решения установленных проблем необходимо усовершенствовать учетно-аналитическое обеспечение и сформировать единый методический инструментальный оценки эффективности бюджетных расходов.



Сущность ассортиментной политики и ее влияние на систему управленческого учета организации

The essence of the assortment policy and its impact on the management accounting system of the organization

Автор: Аль-гассар Аяд Энад тареш

ФГАОУ ВО «ВолГУ», Волгоград, Россия

e-mail: alzamlyayad27@gmail.com

Al-ghassar Ayad Enad taresh

VolSU, Volgograd, Russia

e-mail: alzamlyayad27@gmail.com

Аннотация: В статье рассмотрена сущность ассортиментной политики организации, ее влияние и роль в системе управленческого учета. От ассортиментной политики зависит ценовая политика и, как следствие, это оказывает влияние на стратегию организации, реализуемые в ее рамках цели и задачи.

Annotation: The article examines the essence of the assortment policy of the organization, its influence and role on the management accounting system. The pricing policy depends on the assortment policy and, as a result, it affects the strategy of the organization, the goals and objectives implemented within its framework.

Ключевые слова: ассортиментная политика, управленческий учет.

Keywords: assortment policy, management accounting.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

1. Введение.

Предприятия являются постоянными участниками хозяйственного оборота, на их деятельность оказывает влияние большое число факторов. Эти же факторы способны отразиться на уровне спроса на реализуемую продукцию и, как следствие, отразится на одном из основных показателей – выручке предприятия. Планируя будущие продажи предприятия, исходят из потенциала возможной рентабельности, как главного показателя прибыльности бизнеса. В условиях разнонаправленного рыночного спроса разные торговые наименования имеют разный уровень продаж, для поддержания которого нередко требуется снижать маржинальность.

Для достижения плановой рентабельности компании рассчитывают структуру ассортимента и реализуют политику по продвижению тех торговых наименований, выпуск и реализация которых вызывают наибольший экономический интерес. Установленный подход определяет суть



ассортиментной политики организации. От ассортиментной политики зависит сохранение и увеличение занимаемой рыночной ниши. В данном контексте, чем лучше спланирован торговый ассортимент, тем быстрее обращаются запасы готовой продукции и вложенные средства переходят из формы товара в денежную форму.

Положения ассортиментной политики предприятия служат основой для формирования ценовой стратегии, а также определяют приоритеты стратегического развития компании на предстоящий период деятельности. С точки зрения управленческого учета это требует создания системы показателей для контроля за реализацией положений ассортиментной политики. Накапливаемые учетные данные в последующем могут использоваться для внесения корректировок в стратегию организации и изменение ассортиментной политики исходя из изменения рыночного спроса на те или иные виды готовой продукции.

Экономическая сущность ассортиментной политики рассматривается в исследованиях Ю.К. Твильдиане, А.В. Орлова, Ф.Н. Алексерова, Н.И. Герчиковой, Ш.В. Опельбаум, Л.А. Мищенко, В.А. Афансьева, В.И. Дарбияна, Л.А. Полонской, Р.Б. Ноздрева, А.Н. Асаул и других.

Рассматривая влияние ассортиментной политики на деятельность предприятия, автор И.И. Сергеева [5] подчеркивает, что гибкость реализуемого ассортимента определяет возможности для быстрого реагирования на изменение хозяйственной ситуации с целью поддержания устойчивого финансового состояния и постоянного совершенствования производства. С данной точки зрения, ассортиментную политику следует рассматривать намного шире, чем просто политику управления структурой выпускаемой продукции, но и с позиции планирования качества.

А.И. Мастеров [3] рассматривает вопросы применения возможностей маржинального дохода при планировании ассортиментной и ценовой политики. Для чего следует грамотно использовать возможности управленческого учета.

2. Методология.

Ассортиментная политика является одной из основных политик как производственных, так и торговых организаций. Она может разрабатываться, как отдельно от других видов политик, так и быть включена в состав стратегии развития организации. Масштаб и решаемые задачи ассортиментной политики напрямую зависят от стратегических целей и задач самой организации, наличия инвестиционной стратегии и определения приоритетов обновления и расширения производства.

Структура ассортиментной политики не является статичной, она может включать различные разделы и служить основой для разработки других политик организации. Для этого она предполагает сбор информации о характеристиках сегментов рынков, продукции, предпочтениях покупателей, уровне цен, макроэкономических направлениях, условиях внешнеэкономических связей со странами зарубежья.

На сегодняшний день сформировалось несколько общепринятых научных подходов к пониманию сущности ассортиментной политики. Обобщив точки зрения разных авторов были выделены следующие подходы:

1) ассортиментную политику следует рассматривать как целенаправленное формирование ассортимента с учетом развития общественных потребностей, что является своеобразной формой управления рынком;



2) ассортиментная политика является сводом правил и принципов, взглядов на будущее развитие ассортимента и принимаемой системе мер по реализации данной политики в сфере производства, обмена и потребления;

3) ассортиментная политика есть товарная политика, благодаря которой обеспечивается наибольшее удовлетворение спроса населения в выпускаемых товарах в условиях имеющейся материально технической базы, что способствует эффективности производства и экономичности расходования средств;

4) ассортиментная политика представляет собой деятельность предприятия по подбору изделий в номенклатурный набор, который обеспечивает экономическую стабильность предприятия.

На основе представленных определений можно заключить, что сущность ассортиментной политики вытекает из основных функций: наиболее эффективного использования имеющейся материально-производственной базы и обеспечения финансовой устойчивости организации за счет наилучшего удовлетворения имеющегося рыночного спроса. Связь между данными функциями можно описать как причинно-следственную, она формируется благодаря применяемым принципам, методам и подходам к планированию и выпуску товарного ассортимента.

Формируемый в соответствие с ассортиментной политикой торговый ассортимент представляет собой базовый набор товаров, объединенных по конкретному признаку: специализации, стоимости, репутации, имиджу и т.д. Главная цель его формирования заключается в создании такой структуры реализации, которая обеспечит предприятию требуемую прибыль на протяжении длительного времени.

В зависимости от целей ассортиментной политики, помимо получения требуемого уровня прибыли, также формирование ассортимента может быть направлено на закрытие потребностей конкретных клиентов. В соответствие с этим основные задачи ассортиментной политики состоят в следующем [4]:

- удовлетворении запросов потребителей;
- обеспечении оптимальной эксплуатации знаний, навыков и опыта в области технологий;
- оптимизации экономических результатов;
- привлечения новых клиентов путем масштабирования производственной программы;
- диверсификации направлений деятельности и развития бизнеса.

Формирование ассортимента происходит не случайным образом, создание оптимальной структуры выпускаемой продукции исходит из понимания основных рыночных тенденций и тех факторов, которые могут отразиться на изменении потребительского поведения. Управление ассортиментной политикой включает ряд связанных процессов – планирование, прогнозирование, мониторинг и контроль. Для того, чтобы выстроить эффективный управленческий процесс, важно сформировать качественную систему управленческого учета.

Система управленческого учета – это система управления предприятием, которая интегрирует в себе различные подсистемы и методы управления и подчиняет их достижению единой цели [6].



Управленческий учет охватывает следующие виды информации: об управлении затратами, планировании и контроле; специальную информацию для подготовки решений высшего управленческого персонала [2]. В отличие от бухгалтерского учета управленческий учет ведется не только в стоимостных показателях, также в учете могут применяться нефинансовые методы оценки.

Важным направлением управленческого учета является работа с покупателями, которая включает учет и анализ поступающей от них информации и документов. В рамках данного направления менеджеры компании проводят анализ претензионной работы, глубины проникновения товаров на рынок, уровня спроса на новые продукты и услуг и т.д. Цели и задачи ассортиментной политики определяют структуру учетных данных по основным процессам движения товара, которые используются в дальнейшем для проведения анализа эффективности реализуемых мер.

3. Результаты.

Для того, чтобы оценить влияние ассортиментной политики на систему управленческого учета важно понимать основные задачи менеджмента на пути реализации данной политики. Это могут быть как стандартные задачи по сбору, обобщению и анализу учетных данных о производстве и реализации товарного ассортимента или расширенные функции, которые учитывают возможности изменения структуры товарного ассортимента исходя из изменения рыночных потребностей. Для торгово-производственных предприятий реализовать гибкую товарную политику проще, чем для промышленного предприятия со сложной производственной структурой. Несмотря на это, одной из главных задач управленческого учета является формирование набора учетных данных, последующий анализ которых позволит судить об эффективности реализуемой ассортиментной политики.

С точки зрения менеджмента эффективная ассортиментная политика должна включать [1]:

- определение реальных и ожидаемых потребностей в отдельных товарах;
- выделение основных показателей ассортимента и проведение анализа его рациональности;
- определение источников товарных ресурсов для оптимизации ассортимента;
- оценку материальных возможностей предприятия для оптимизации ассортимента;
- выбор основных направлений формирования ассортимента и управления ассортиментом в целом.

Решение задачи оптимизации торгового ассортимента, исходя из целей и задач ассортиментной политики обеспечивается за счет направленной работы по анализу рациональности ассортимента и изменению рыночных потребностей. С учетом данных аспектов можно выделить основные информационные данные, которые необходимо формировать менеджеру исходя из задач ассортиментной политики (таблица 1).

Таблица 1. Учетные данные, формируемые в целях проведения анализа эффективности ассортиментной политики организации.

Задачи ассортиментной политики	Учетные данные	Использование учетных данных
--------------------------------	----------------	------------------------------



Оптимизация торгового ассортимента	Структура рыночного спроса на отдельные виды товаров; динамика продаж по товарным группам; средние цены реализации; число претензий от покупателей по основным торговым наименованиям	Изменение структуры производства по видам выпускаемой продукции; регулирование объемов товарных остатков;
Рост продаж товаров с более высокой добавленной стоимостью	Динамика среднерыночных цен на товары-аналоги; структура потребительского спроса; эффективность маркетинговых коммуникаций	Корректировка маркетинговой и ценовой стратегии
Общий рост прибыли предприятия	Структура продаж по видам и группам товаров; рентабельность продаж по отдельным товарным группам; материально-производственные затраты; число претензий от клиентов	Изменение технологий производства в целях снижения себестоимости; поиск поставщиков сырья и материалов с меньшими ценами

Как следует из приведенной таблицы, задачи ассортиментной политики определяют выбор критериев оценки и анализа эффективности реализуемой ассортиментной политики. Данные критерии используются для принятия управленческих решений, которые направлены на достижение целей и задач ассортиментной политики организации. При этом, учетные данные включают как финансовые, так и нефинансовые критерии, которые также используются для оценки центров финансовой ответственности. Для чего применяется ряд общепринятых правил [2]:

- оптимальным является число показателей от двух до шести;
- все учетные показатели должны быть взаимосвязаны;
- нефинансовые показатели следует устанавливать по тем центрам, где существует возможность их улучшения и контролироваться менеджером, который имеет полномочия принимать меры по их улучшению;
- процесс разработки альтернативных показателей должен быть перманентным.

Объективно оценить достижение запланированных результатов и провести анализ причин отклонений можно посредством системы управленческой отчетности.

Таким образом, для эффективности ассортиментной политики необходимо обеспечить полноту и своевременность накопления учетных данных в системе управленческого учета предприятия.



Учитывая данный аспект можно говорить о высоком влиянии ассортиментной политики на структуру аналитического обеспечения управленческого процесса, информационные цели и приоритеты управленческого учета.

4. Заключение.

Эффективная ассортиментная политика является важным фактором обеспечения долгосрочной конкурентоспособности предприятия. Для того, чтобы создать такую политику важно не только сформировать предпочтительную с точки зрения обеспечения наибольшей экономисткой эффективности предприятия структуру торгового ассортимента, но и урегулировать вопросы учетно-аналитического обеспечения. Полная, своевременная и качественная учетная информация по различным аспектам выпуска и реализации товарной номенклатуры создает информационную основу для принятия эффективных управленческих решений.

Литература:

1. Койкова Т.Л., Копытина Ю.А., Ральникова Е.Л. Товарный ассортимент как объект менеджмента // Концепт. 2017. № 10. С. 6.
2. Кузина А.Ф., Кесян С.В., Ленкова М.И. Система управленческого учета и управленческая отчетность в рамках коммерческой организации // Вестник академии знаний. 2017. № 3 (22). С. 97-108.
3. Мастеров А.И. Управленческий учет и анализ ассортиментной и ценовой политики как инструмент повышения эффективности деятельности организации // Международный бухгалтерский учет. 2015. № 9 (351). С. 27-40.
4. Огнева С.Н. Принципы оптимальной ассортиментной политики // Материалы Афанасьевских чтений. 2016. С. 106-111.
5. Сергеева И.И. Влияние ассортиментной политики на деятельность предприятия // Социально-экономическое управление: теория и практика. 2013. № 1 (23). С. 194-196.
6. Тхамакова С.М. Анализ системы управленческого учета // Аграрный вестник Урала. 2019. № 1 (180). С. 72-80.



Роль бюджетов в системе планирования и методы их оценки

The role of budgets in the planning system and methods of their assessment

Автор: Султан Ибрахим Махмуд Султан

ФГАОУ ВО «ВолГУ», Волгоград, Россия

e-mail: Dktredktre@gmail.com

Sultan Ibrahim Mahmud Sultan

VolSU, Volgograd, Russia

e-mail: Dktredktre@gmail.com

Аннотация: Бюджеты являются центральным элементом любой системы планирования, от их качества зависит эффективность управленческого и бюджетного процессов. В статье рассматриваются основные методы оценки бюджетов и их роль в системе планирования и управления качеством.

Annotation: Budgets are the central element of any planning system; the efficiency of management and budgeting processes depends on their quality. The article discusses the main methods for assessing budgets and their role in the planning and quality management system.

Ключевые слова: бюджет, методы оценки, планирование бюджета.

Keywords: budget, evaluation methods, budget planning.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

Обеспечение взаимодействия отдельных видов ресурсов в рамках выделенного объекта управления определяет суть планирования, как процесса. Потребность в целевом и эффективном расходовании ресурсов приводит к необходимости контроля за процессами, формирования количественных показателей расходования средств. Решить данную задачу призваны бюджеты.

Как главный элемент системы планирования, бюджеты позволяют получить наглядное представление об источниках средств, характере их распределения, направления перераспределения расходов и конечном результате бюджетного процесса.

Все элементы бюджетного процесса взаимосвязаны между собой системой бюджетов, при реализации которых осуществляется их анализ, контроль и корректировка.

Планирование является составной частью системы бюджетирования, равно как и бюджеты составляют часть системы планирования. Сущность бюджетов, как экономической категории, проявляется в их основных функциях:



- 1) Распределительная. Роль бюджетов заключается в формировании фондов денежных средств на каждом из уровней управления – государственном, региональном, муниципальном, а также на уровне структурных подразделений экономических субъектов;
- 2) Фискальная. За счет бюджетов происходит аккумуляция денежных средств, плановые показатели по доходам являются целевым ориентиром для определения эффективности деятельности фискальных органов;
- 3) Контрольная. Посредством бюджетов формируется финансовая база, показатели бюджетов используются для оценки деятельности органов исполнительной власти, а полнота исполнения бюджетов является предметом контрольных мероприятий;
- 4) Регулирующая. Бюджет является по сути организационным механизмом равномерного распределения финансовых ресурсов между капитальными и текущими расходами. В бюджетах также могут быть предусмотрены механизмы стимулирования, когда за счет отсроченного исполнения налоговых доходов и повышения расходов на экономику создаются предпосылки для роста инвестиций, повышения эффективности производств;
- 5) Социальная. государственный бюджет отражает структуру расходов на социальное обеспечение, что обеспечивает исполнение конституционных гарантий перед населением страны;
- 6) Информационная. Посредством бюджетов оцениваются перспективы дальнейшего развития, производится планирование будущих поступлений и расходов. Исполнение государственного бюджета является публичной информацией, которая размещается на официальных сайтах органов власти.

В масштабах государства роль бюджетов достаточно сложно переоценить, за счет бюджетов обеспечивается устойчивость финансовой и бюджетной системы страны, производится контроль за более эффективным исполнением расходных обязательств. Исходными началами бюджета являются принципы его формирования: полнота, единство, реальность, гласность [3].

Перед тем, как перейти к оценке качества бюджетов, необходимо более подробно рассмотреть их роль в системе планирования. Несмотря на то, что бюджетам принадлежит главенствующее положение в системе планирования, мнения ученых в данном вопросе разнятся. Это обосновано тем, что несмотря на качество бюджетного процесса на практике нередко возникают проблемы планирования. Причиной является тот факт, что в действующих экономических условиях точность прогнозов, основанных только лишь на данных об исполнении бюджетов, значительно снижается. Чем больше сторонних факторов оказывает влияние на бюджетные процессы, тем ниже качество системы планирования, основанной только лишь на бюджетных прогнозах.

По мнению В.Е. Хлуцкого, составление бюджетов является нечем иным как технологией финансового планирования [Хлуцкий, 2018]. Посредством учета и контроля доходов и расходов формируются результаты деятельности на всех уровнях управления. Анализ исполнения бюджетов позволяет определить эффективность финансовой деятельности.

Е.С. Стоянова рассматривает планирование в качестве основы бюджетов [Стоянова, 2010]. Посредством планирования определяются будущие действия по формированию и использованию всех финансовых ресурсов. А бюджет, при этом, отражает управленческий процесс по перераспределению ресурсов. Функция планирования проявляется в следующих аспектах:



- направления деятельности предприятия получают свою количественную определенность, затраты и результаты приобретают денежное выражение;
- посредством планирования решается задача перераспределения финансовых средств, которые находятся в распоряжении или планируют к поступлению в распоряжение экономического субъекта;
- обеспечивается правильное и четкое целеполагание, стратегические цели обретают количественные ориентиры.

И.А. Бланк определил, что для обеспечения эффективного и целенаправленного использования средств требуется использовать бюджеты [Бланк, 2002]. Бюджеты создают экономические предпосылки для финансирования исполнения государственных функций, а также функций органов местного самоуправления. Иными словами, за счет государственных бюджетов обеспечивается работа государственной системы, в целом.

Рассматривая бюджеты в качестве стратегической составляющей плано-аналитической работы, на предприятиях снижаются риски нерационального использования средств. По мнению Г.И. Гасанова, за счет бюджетов обеспечивается своевременное планирование хозяйственных операций, товарных и финансовых потоков, что делает бюджеты неотъемлемым элементом системы планирования [2].

Учитывая отмеченные аспекты, следует выделить характерные особенности бюджетов в системе планирования:

- посредством бюджетов можно оценить масштабы деятельности предприятия, пределы совершаемых хозяйственных операций;
- выделение приоритетных направлений финансирования, за счет структурирования будущих расходов происходит перетекание средств из одних направлений в другие;
- бюджеты позволяют выявлять проблемные места в системе планирования предприятия. Неточность прогнозов по доходам может привести к несвоевременному исполнению обязательств, что можно выявить в динамике исполнения доходов и расходов по периодам года;
- благодаря бюджетом осуществляется планирование товарно-материальных потоков;
- в составе основных показателей, отражающих эффективность системы планирования, выделяется показатель исполнения бюджетов. Контроль за достижением порогового значения является одним из главных инструментов в системе финансового планирования.

Высокая роль бюджетов в системе планирования является обоснованной. Учитывая данный аспект необходимо подчеркнуть важность качества бюджетов и его высокое влияние на конечную эффективность плано-аналитической работы. Для того, чтобы снизить риски неэффективной системы бюджетирования применяется оценка бюджетов.

Основы бюджетного планирования определяются Конституцией РФ, Бюджетным кодексом РФ и иными законодательными актами страны. В частности, на правовом уровне установлены организационные и методические основы составления и исполнения бюджета.



В экономической литературе все методы бюджетного планирования разделены на несколько основных видов, которые различаются способами и приемами расчета плановых показателей. основные методы:

- экономический анализ;
- индексный метод;
- нормативный метод;
- балансовый метод;
- программно-целевой метод;
- бюджетирование, ориентированное на результат и т.д.

Выбор метода бюджетирования определяет характер последующей оценки бюджетов. Так, при использовании программно-целевого метода планирования в качестве показателей эффективности устанавливаются показатели достижения плановых значений по основным программам. Четкое соблюдение источников расходования средств определяет целевой характер расходов. При использовании индексного метода оценка качества бюджетного планирования определяет степень отклонений запланированных индексов от фактических. Соответственно, чем больше отклонение, тем ниже качество бюджетного планирования.

Нормативный метод бюджетного планирования предполагает использование расчетных нормативов и норм, которые определяют предел расходов по направлениям. Соблюдение нормативов при достижении запланированного экономического эффекта говорит о качестве бюджетов, в обратном случае требуется пересмотр нормативов или изменение структуры расходов для достижения стратегического эффекта.

Целями бюджетного планирования, на которые опираются финансовые аналитики, при проведении оценки качества бюджетов и применяемых методов бюджетирования, являются:

- повышение эффективности использования бюджетных источников;
- рост финансовой устойчивости;
- достижение баланса интересов между центрами финансовой ответственности и конкретными бюджетными учреждениями (организациями);
- создание информационной основы для принятия управленческих решений.

Одним из наиболее распространенных способов оценки эффективности бюджетного планирования является план-факт анализ. За счет сравнения фактических данных с запланированными оцениваются динамика изменений, выявляются проблемы в системе бюджетного планирования. Также посредством план-факт анализа можно выявить проблемные зоны и выявить факторы, которые оказали наибольшее влияние на исполнение бюджета.

Все существующие на сегодняшний день методы оценки качества бюджетирования можно разделить на три основные группы:



- 1) оценка эффективности внедрения системы бюджетирования (использования метода построения бюджетов);
- 2) оценка эффективности действующей системы (определение качества бюджетных прогнозов, бюджетов по доходам и расходам);
- 3) оценка эффективности трансформации системы бюджетирования (например, при переходе от традиционной концепции к системе продвинутого бюджетирования или смене метода составления бюджетов).

Если эффективность бюджетов оценивается исходя из их точности, надежности и прозрачности, с позиции выявления различных факторов и проблем бизнес-процессов, то эффективность всей системы бюджетирования оценивается исходя из величины затрат на внедрение такой системы и результата от ее внедрения. Результатом от внедрения системы бюджетирования является также и качество самих бюджетов.

В государственном управлении существует собственная система оценки бюджетов, которая оценивает различные параметры бюджетной устойчивости. Одним из главных параметров является сбалансированность бюджетов. В данном случае, оценивается достаточность поступлений для обеспечения запланированных обязательств. Чем лучше соблюдается баланс поступлений и расходов по времени, тем меньше потребность в дополнительных источниках финансирования.

Анализ научных трудов позволил выделить три основных метода оценки устойчивости и сбалансированности бюджетов:

1) Использование коэффициентов для анализа устойчивости бюджета. Метод основан на расчете финансовых коэффициентов, суммирование которых позволяет получить интегральный показатель. Оценка проводится по трем основным характеристикам – сбалансированности, самостоятельности и платежеспособности бюджета. По ее результатам предприятию присваивается один из четырех типов состояния бюджетов:

– абсолютно устойчивое состояние: собственных доходов достаточно для обеспечения всех расходных обязательств, бюджет сбалансирован, высоким приоритетом обладают социальные расходы;

– нормальное состояние: текущие поступления покрывают минимальные расходы, бюджет является сбалансированным;

– неустойчивое положение: покрытие расходов возможно только при условии привлечения дополнительных ресурсов;

– кризисное состояние: собственные и привлеченные ресурсы не покрывают в полной мере все расходные обязательства (таблица 1).

Таблица 1. Количественные показатели оценки сбалансированности бюджета. [5]

Условие	Значение	Тип сбалансированности
Соотношение между собственными доходами и общими доходами бюджета	60-70 %	Абсолютно устойчивое
	40-50 %	Нормальное состояние
	5-10 %	Неустойчивое состояние



Соотношение между привлеченными доходами и общими доходами бюджета	30-40 %	Абсолютно устойчивое
	50-60 %	Нормальное состояние
	60-95 %	Неустойчивое состояние
Соотношение бюджетной задолженности к расходам бюджета	10-15 %	Абсолютно устойчивое
	30-35 %	Нормальное состояние
	40-50 %	Неустойчивое состояние

2) Использование стандартизированного показателя. По итогам расчета коэффициентов, отражающих качество бюджетов, путем их суммирования выводится итоговый показатель. На основе полученного значения делаются выводы о финансовом состоянии региональных и местных бюджетов. Данный метод оценки также используется для определения степени дотационности бюджетов субъектов РФ;

3) Оценка качества сбалансированности бюджетов. Для анализа применяются коэффициенты, значения которых позволяют оценить степень общей, базовой и собственной сбалансированности бюджетов: через суммирование расчетных финансовых коэффициентов оценивается финансовое состояние региональных и местных бюджетов. Согласно методике оценки, все бюджеты делятся на три группы по уровню финансовой самостоятельности.

Основными количественными критериями, принимающими участие в оценке качества бюджетов, являются: собственные доходы, общие доходы бюджета, расходы, задолженность. Для проведения комплексной оценки могут применяться дополнительные коэффициенты: коэффициент обеспеченности минимальных расходов собственными доходами, коэффициент соотношения перераспределяемых и собственных доходов, коэффициент налогового покрытия, коэффициент бюджетного покрытия, коэффициент чистой финансовой независимости и др.

Использование системы критериев позволяет получить наиболее полное представление не только о качестве бюджетов, но и об общей эффективности управления. Посредством оценки выделяются наиболее и наименее устойчивые бюджеты. Качество бюджетного планирования рассматривается как базовый показатель качества системы управления региональными финансами и служит важным индикатором в методике Минфина России, утвержденной приказом от 3 декабря 2010 г. № 552. По данной методике проводится ежегодный мониторинг по восьми основным направлениям: качеству бюджетного планирования, исполнению бюджетов, управлению государственным долгом, финансовым взаимоотношениям с муниципалитетами, прозрачности бюджетного процесса, управлению государственной собственностью, соблюдению бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса.

Базовыми показателями мониторинга, непосредственно оценивающими качество бюджетного планирования, являются:

- удельный вес расходов в рамках государственных программ;
- уровень дотационности бюджета;
- исполнение бюджета без учета безвозмездных поступлений;
- уровень недополученных в результате налоговых льгот налогов в их соотношении к общим налоговым поступлениям в бюджет и т.д.

Для каждого из показателей установлен свой удельный вес, который характеризует степень его влияния на итоговый показатель качества системы бюджетирования. Отсюда можно сделать вывод, что через систему индикативных показателей выявляются типичные факторы, которые оказывают влияние на сбалансированность бюджетов.



Обеспечение эффективности бюджетных расходов также является одним из ключевых показателей качества бюджетного процесса. Для его оценки применяется методика, утвержденная Минфином России 26 июля 2013 г. приказом № 75н. Данные для расчета индикаторов предоставляются субъектами РФ, при этом, предоставление ошибочных или недостоверных данных, а также неполное предоставление данных, приводит к тому, что значение индикаторов достигнутых субъектов РФ результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов принимается равным нулю.

Внедрение риск-ориентированного подхода во все бюджетные процессы привело к изменению подходов к оценке бюджетов и определило потребность в использовании показателей бюджетного планирования при проведении мониторинга качества финансового менеджмента. Приказом Минфина России от 18 июня 2020 г. № 112н [1] была утверждена соответствующая методика мониторинга, которая призвана пресекать бюджетные нарушения и выявлять бюджетные риски. Оценке подлежат показатели качества управления доходами и расходами бюджета, качества ведения учета и составления бюджетной отчетности, качества управления активами. Среди основных показателей можно выделить:

- отклонение плановых и фактических показателей при кассовом планировании;
- равномерность осуществления кассовых расходов;
- доля неиспользованных на конец года бюджетных ассигнований;
- количество факторов несоблюдения правил планирования закупок;
- качество планирования поступлений доходов;
- доля исполнения сводной бюджетной росписи и др.

Таким образом, качество системы бюджетного планирования является важным показателем обеспечения эффективности системы государственного управления. Высокая роль бюджетов определяется степенью их участия в развитии экономических систем предприятий и организаций. Посредством бюджетов осуществляется контроль за целевым и эффективным расходованием денежных средств. Новые требования к развитию риск-ориентированного мышления определяют высокую актуальность оценки бюджетного процесса и использования показателей качества бюджетов для определения факторов рисков в целях выработки решений по своевременному выявлению, предотвращению и устранению последствий данных рисков.

Литература:

1. Андреева Т.А. Бюджетирование как инструмент финансового планирования на предприятии // Интернаука. 2019. № 27-2 (109). С. 30-31.
2. Гасанов Г.И. Бюджетирование как инструмент финансового планирования на предприятии // Молодой ученый. 2016. № 11 (115). С. 1828-1833.
3. Петрова Е.С. Сущность бюджетирования в системе планирования // Молодой ученый. 2012. № 9 (44). С. 143-145
4. Яшина Н.И., Поющева Е.В., Прончатова-Рубцова Н.Н. Совершенствование методологии определения бюджетной устойчивости субъектов РФ: два подхода к оценке в современных социально-экономических условиях // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2013. № 9.



Оценка эффективности бюджетов организации

Evaluating the effectiveness of the organization's budgets

Автор: Султан Ибрахим Махмуд Султан

ФГАОУ ВО «ВолГУ», Волгоград, Россия

e-mail: Dktredktre@gmail.com

Sultan Ibrahim Mahmud Sultan

VolSU, Volgograd, Russia

e-mail: Dktredktre@gmail.com

Аннотация: В статье рассматриваются организационные и методические аспекты проведения оценки эффективности бюджетов. В результате обобщения различных методик были выделены те из них, применение которых является наиболее целесообразным в современных экономических условиях.

Abstract: The article discusses the organizational and methodological aspects of assessing the effectiveness of budgets. As a result of generalization of various methods, those of them were identified, the use of which is most appropriate in modern economic conditions.

Ключевые слова: оценка эффективности, бюджеты, предприятие.

Keywords: assessment efficiency, budgets, enterprise.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

1. Введение.

В современных экономических условиях, когда на результаты деятельности организаций оказывает большое число сторонних факторов, и имеет место неопределенность внешней среды, особенно важно подобрать эффективную методику экономической оценки бюджетов. Являясь главным элементом системы экономического планирования бюджет позволяет решать основные задачи деятельности организации.

Наиболее распространенными являются методики оценки, которые предполагают сравнение плановых и фактических значений показателей. Тем самым делаются выводы об общей эффективности систем планирования и бюджетирования. Для получения полноценных представлений этого недостаточно, поскольку данный подход не учитывает влияние бюджетов на эффективность процессов. Для большинства экономических субъектов по-прежнему характерна такая модель работы его структурных единиц, при которой фактические результаты «подгоняются» под бюджетные.



Вопросы оценки эффективности системы бюджетирования коммерческих организаций уже рассматривались ранее в научных трудах А.С. Абдуллаевой, Е.Ю. Дроловой, Е.Р. Мухиной, С.В. Полищук и других. Чаще всего авторы рассматривают эффективность бюджетов в контексте управления государственными финансами и бюджетами муниципальных образований, в то время как эффективность бюджетов коммерческих организаций оценивается исходя из эффективности системы планирования.

Недостаточное использование механизмов стратегического управления при планировании финансовых ресурсов приводит к низкой эффективности систем внутрифирменного бюджетирования. К такому выводу в своем исследовании пришел А.А. Колосков. Это определяет высокую значимость применения процессно-ориентированного бюджетирования и проведения последующей оценки исходя из достижения стратегических целей организации. Т.А. Левченко рассматривает возможность управления эффективностью предприятия на основе бюджетирования, для чего разрабатывает методические положения по оценке менеджмента организации на основе бюджетирования.

Таким образом, изучение методических основ оценки бюджетов организации является важным аспектом обеспечения эффективности менеджмента.

2. Методология.

Анализ научной литературы позволил выявить несколько основных подходов к проведению оценки эффективности бюджетов:

- проведение оценки с позиции влияния показателей исполнения бюджета на отдельные экономические результаты организации;
- определение степени отклонения фактических значений от плановых;
- определение уровня влияния тех или иных факторов на исполнение бюджетов.

Использование каждого из подходов связано с видом бюджета и значимостью его показателей для достижения стратегических целей организации. Большой масштаб оценки характерен для бюджета продаж и бюджета производства, из которого повышенное внимание уделяется бюджету затрат материальных ресурсов. В таблице 1 представлены основные аналитические процедуры для отдельных бюджетов предприятий.

Таблица 1. Аналитические процедуры для оценки эффективности бюджетов предприятия [7].

Тип бюджета	Аналитические процедуры
Бюджет продаж	оценка влияния различных факторов (таких, как объем непоставленных товаров покупателям) на объемы реализованной продукции; определение эффективности маркетинговой деятельности; изменение конъюнктуры и емкости рынка; степень использования производственно-технологической базы; анализ ценовой политики (особенности формирования прибыли);



	анализ безубыточности
Бюджет производства	анализ структуры выпускаемого ассортимента; оценка плана изменения запасов готовой продукции; оценка критического объема производства; анализ динамики объемов производства в соответствии с изменениями ресурсов (труд и капитал); соотношение объемов производства и реализации
Бюджет затрат на труд	оценка изменения бюджета на оплату труда основных производственных рабочих; оценка уровня затрат времени на изготовление единицы продукции (производительности труда)
Бюджет доходов и расходов	оценка структуры себестоимости продукции; оценка формирования, изменения и распределения прибыли; оценка рентабельности отдельных направлений экономической деятельности; определение отклонений нормативов и лимитов расходов

Оценка бюджетов применяется в целях установления значимых отклонений в показателях. Которые могут быть как количественными, так и качественными. Путем оценки изменения последних делаются выводы об эффективности принимаемых решений в рамках реализуемых управленческих процессов.

Разнообразие применяемых показателей определяет потребность формирования методики оценки с выделением ключевых показателей эффективности. Это позволит значительно упростить процедуру оценки и подготовит методическую базу для автоматизации системы планирования и бюджетирования.

3. Результаты.

Перед проведением оценки бюджетов коммерческих организаций необходимо определить эффективность бюджетирования и степень соответствия бюджетного процесса общепринятым принципам. А.А. Абдуллаева установила, что к таким принципам относятся [2]:

- приоритетность распределения ресурсов в пользу более выгодных направлений;
- соответствие бюджетных процедур установленным правилам и закрепленным формам документов;
- непротиворечивость показателей в различных бюджетных формах;
- связь оперативного и стратегического планирования, что позволяет формировать бюджетные показатели с ориентацией на достижение долгосрочных целей компании;



- обеспечение эффективности системы бюджетирования, что выражается в наиболее эффективном перераспределении ресурсов компании для достижения наибольшего эффекта.

Учет приведенных принципов и обеспечение их соблюдения при формировании бюджетов является базовым условием обеспечения эффективности бюджетного планирования. Последующая оценка должна отражать качество системы бюджетирования с точки зрения точности бюджетов и степени их соответствия стратегическим целям развития компании. Так, если стратегическая цель исходит из увеличения прибыльности бизнеса, то в качестве итогового показателя оценки должен применяться показатель изменения уровня затрат на единицу реализуемой продукции. Исходя из него происходит формирование нормативов по затратам структурных подразделений предприятия, формируются оперативные и финансовые бюджеты.

В отличие от системы бюджетирования в целом, оценка эффективности бюджетов производится исходя из степени достижения тех или иных значений показателей, относимых к конкретному бюджету. Для проведения оценки бюджетов можно использовать следующий порядок:

- 1) Оценка качества бюджетов с позиции достижения плановых значений. В данном случае принимается во внимание изменение не только фактических значений, но и относительных показателей экономической эффективности. К ним относятся показатели платежеспособности и рентабельности деятельности [4];
- 2) Оценка степени исполнения основных нормативов и лимитов по бюджетным расходам. Для того, чтобы оценить данные изменения следует не придерживаться жесткой позиции в отношении изменения лимитов и нормативов;
- 3) Оценка своевременности обеспечения бюджетных обязательств. Данный показатель можно оценить путем соотнесения ритмичности исполнения расходов и определения частоты переноса исполнения обязательств;
- 4) Определение интегрального показателя бюджетной устойчивости. Данный показатель широко используется при проведении оценки бюджетов в системе государственных финансов, но также может использоваться при проведении оценки коммерческих предприятий.

Выбор в пользу данной структуры оценки обусловлен необходимостью учета количественных и качественных показателей, а также факторов, оказавших на них влияние. Также необходимо учитывать эффективность самого управленческого механизма за исполнением бюджетов. По мнению В.Е. Хруцкого, для оценки исполнения бюджета следует использовать контроллинг, который включает всю структуру формальных и неформальных процедур, предназначенных для анализа и оценки эффективности управления ресурсами, затратами, обязательствами структурных подразделений и компании в целом в течение всего бюджетного периода [1]. Внедрение контроллинга в систему бюджетного управления позволяет повысить исполнительную дисциплину и улучшить общий бюджетный процесс [6].

4. Рекомендации.

Для того, чтобы оценить эффективность бюджетов организации необходимо учитывать различные факторы, сгладить влияние которых возможно путем построения эффективной системы планирования и контроля. Тем самым будут созданы условия для повышения точности оценки. Обеспечить реализацию данных условий без комплексной автоматизации процессов достаточно сложно. Также, как и обеспечить проведение оперативной оценки за исполнением плановых бюджетов.



Результаты проведенного исследования позволили установить, что существующие методики оценки рассматривают различные виды бюджетов, для чего используются различные количественные и качественные показатели. Для того, чтобы повысить эффективность проводимой оценки необходимо сформировать такой алгоритм, который будет учитывать связь между отдельными параметрами разных бюджетов. Для этого рекомендуется:

- выделить ключевые показатели эффективности по каждому из видов бюджетов и установить их взаимосвязь;
- увеличить возможности интегральной оценки бюджетов, что позволит автоматизировать процесс;
- развивать практику использования лимитов и нормативов при оценке эффективности бюджетов.

Литература:

1. Хруцкий В.Е. Внутрифирменное бюджетирование. Семь практических шагов: практическое пособие. - М: Издательство Юрайт, 2019. - 205 с.
2. Абдуллаева А.С. Оценка эффективности системы бюджетирования в коммерческой организации // Казанский экономический вестник. 2018. № 1 (33). С. 5-9.
3. Габдуллина Г.К., Зиннурова Ф.М. Методика анализа и оценки исполнения бюджетов предприятия // Современное общество и власть. 2017. № 2(12). С. 158-162
4. Дементиенко М.А. Оценка эффективности финансового планирования на предприятиях // Вестник евразийской науки. 2017. № 2. С. 97-104.
5. Иззука Т.Б., Хамидова Р.Э. Операционный бюджет производственной организации и анализ его исполнения // Экономика и предпринимательство. 2017. № 12-4 (89).
6. Колибаба В.И., Кукукина И.Г., Морозова А.А. Система бюджетирования и финансовый контроллинг в электроэнергетике // Известия высших учебных заведений. Серии: экономика, финансы и управление производством. 2021. № 1 (47). С. 30-42.
7. Разиньков П.И. Методика оценки эффективности бюджетирования на предприятии // Вестник Тверского государственного технического университета. Серия: науки об обществе и гуманитарные науки. 2015. № 3. С. 208-213.
8. Хамбулатова З.Р. Аналитический метод в системе планирования и бюджетирования предприятия // Вестник Чеченского государственного университета. 2019. Т. 35. № 3. С. 116-119.



Использование современных цифровых технологий для учётно-аналитического обеспечения подготовки государственного бюджета

Use of modern digital technologies for accounting and analytical support of state budget preparation

Автор: Алабдали Хайдар Мохаммед Камил

Волгоградский государственный университет, Волгоград, Россия

E-mail: hayderalabdly005@gmail.com

Alabdali Haidar Mohammed Kamil

Volgograd State University, Volgograd, Russia

E-mail: hayderalabdly005@gmail.com

Аннотация: Проблема точности государственных бюджетов, утверждаемых странами, считается одной из самых важных проблем, стоящих перед экономическим развитием в них, поскольку во многих случаях конкретных ассигнований на конкретный сектор недостаточно для достижения необходимого развития в нем, и здесь появляется роль современных цифровых технологий в решении этой проблемы, поскольку использование современных программ может определить наиболее подходящую стоимость для утвержденных бюджетов. В данной статье представлена модель бухгалтерской программы, которая позволяет оценить точную и фактическую стоимость бюджета, который должен быть утвержден государством, а также возможность проведения процесса контроля за расходованием ассигнований на каждый проект, представленный в рамках бюджета.

Abstract: The problem of the accuracy of the budgets approved by countries is considered one of the most important problems facing economic development in them, since in many cases the specific allocations for a specific sector are insufficient to achieve the necessary development in that sector. And here comes the role of modern digital technologies in solving this problem, since the use of modern programs can determine the most appropriate cost for approved budgets. In this paper, we present a model of an accounting program that allows us to estimate the exact and actual cost of the budget that must be approved by the state, as well as the possibility of conducting a control process over the expenditure of appropriations for each project presented within the budget.

Ключевые слова: бюджетное программное обеспечение, цифровые технологии, подготовка бюджета, бюджет проекта.

Keywords: budget software, digital technologies, budget preparation, project budget.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

(От издательства: В статье сохранена авторская стилистика)



Утвержденный правительством бюджет представляет собой основу, на которой финансируется реализация различных проектов, осуществляемых различными министерствами страны [1, 2].

В случае использования традиционного метода подготовки бюджетов ассигнования, предоставляемые каждому министерству, делаются по своему усмотрению, что во многих случаях вызывает задержки в реализации проектов, реализуемых этими органами, из-за недостаточности выделенных ассигнований, которые были выделены. по неточной оценке [3].

Более того, применение строгого контроля и ответственность по реализации проектов совсем непросто в случае использования дискреционных бюджетов из-за отсутствия прочной основы для учета расходов [4].

Здесь появляется роль современных цифровых технологий в решении этой проблемы. Принимая во внимание, что программное обеспечение бухгалтерского учета может установить точный бюджет для каждого проекта. Он также может выполнять сравнение затрат, включенных в технико-экономическое обоснование проекта, и значений фактически внесенных затрат. Таким образом, это дает возможность подотчетности в случае, если фактические расходы не соответствуют расходам, включенным в технико-экономическое обоснование проекта.

В этой работе была представлена модель бухгалтерской программы, которая помогает точно и эффективно определять бюджеты стран, а также возможность возложения на соответствующие органы ответственности за реализацию проектов в случае, если они не будут завершены в установленные сроки. выделенные им ассигнования.

Алгоритм работы программы для подготовки бюджета.

Данные каждого проекта, который необходимо реализовать, вводятся в программу в виде технико-экономического обоснования, и все необходимые затраты вводятся на каждом этапе проекта, а также период времени, который занимает каждый этап.

Программа рассчитывает необходимые ассигнования на проект в год. После этого программа рассчитывает ассигнования, необходимые для реализации проектов каждого министерства в том же году. После этого программа рассчитывает необходимые затраты во всех министерствах в том же году. Соответственно, необходимый бюджет на этот год точно определен.

При реализации проектов фактические затраты на каждом этапе проекта вводятся в программу для сравнения со значениями, включенными в технико-экономическое обоснование, представленное при утверждении проекта. В случае отклонения от этого значения сторона, ответственная за реализацию проекта, может быть привлечена к ответственности. На рисунке 1 ниже представлена схема программы.

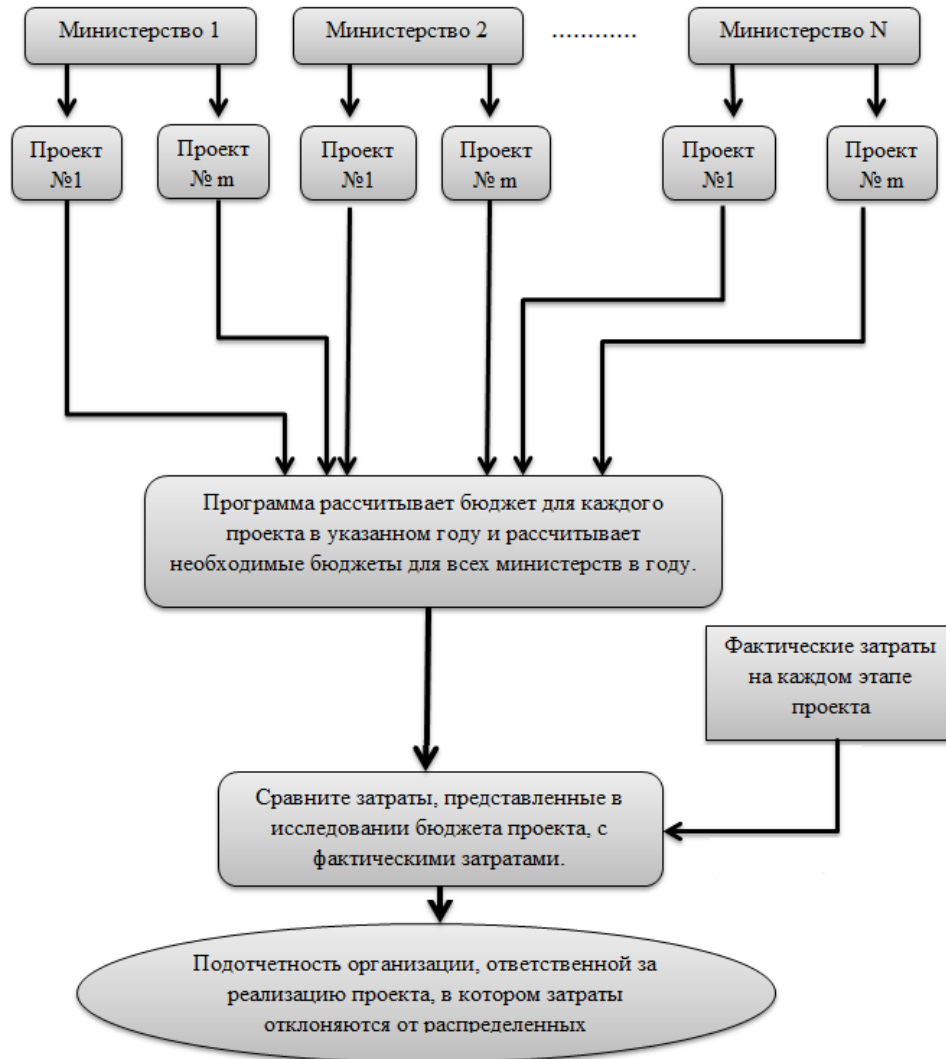


Рис.1. План работы бухгалтерской программы

Чтобы программа работала безупречно, необходимо ввести все данные проекта, такие как материальные затраты, затраты на рабочую силу, а также временные рамки для каждого этапа и т.д.

Преимущества и недостатки перехода от традиционного бухгалтерского учета к бухгалтерскому программному продукту.

Использование современных цифровых технологий при составлении государственного бюджета дает множество преимуществ, важнейшими из которых являются:

1. Возможность подготовки бюджетов на сознательной и точной основе и обеспечение того, чтобы расходы, необходимые для различных государственных проектов, были покрыты в рамках утвержденного бюджета.
2. Экономия времени, необходимого для подготовки бюджета, поскольку после того, как все министерства вводят свои проектные данные, процесс расчета необходимого бюджета на конкретный год выполняется практически сразу.



3. Предоставление возможности привлечь к ответственности любую сторону, которая имеет отклонение в фактически оплаченных затратах от затрат, оцененных в технико-экономическом обосновании проекта, а также привлечь ее к ответственности, если проект не будет завершен в установленные сроки.

Подобно тому, как этот перенос имеет много преимуществ, он также имеет много недостатков, упоминаем самые важные:

1. Необходимость в специально квалифицированном персонале для работы с этими программами.
2. Необходимость соответствующей инфраструктуры для работы этой программы (частная сеть для центрального соединения компьютеров и компьютеров, способных обрабатывать большие объемы данных и т.д.), которая доступна не во всех странах.
3. Необходимость самостоятельно вводить большие объемы детальных данных по каждому проекту.

Выводы:

Использование современных технологий может сделать качественный скачок в области подготовки государственных бюджетов. Поскольку оно обеспечивает переход от дискреционных бюджетов к точным бюджетам, оно также дает возможность контролировать расходы бюджетов, утвержденных для проектов и привлечение к ответственности за халатность в случае разницы между воздействием и представленными исследованиями, по которым проект был одобрен.

Список литературы:

1. Menifield C.E. (2020). The basics of public budgeting and financial management: A handbook for academics and practitioners. Hamilton Books.
2. Musell R.M., Yeung R. (2019). Understanding Government Budgets: A Guide to Practices in the Public Service. Routledge.
3. Esakova E.E., Nalimova Z.F., Yakubenko I.A. (2020). Improving the Relevance of the Budgeting System in the Transition to the Digital Economy Model. In International Session on Factors of Regional Extensive Development (FRED 2019) (pp. 243-247). Atlantis Press.
4. II, C.W.H. (1972). Accountability: A boon to guidance. The Personnel and Guidance Journal, 51(1), 21-26.



Налог на профессиональный доход

Professional income tax

Автор: Стенькина Екатерина Валентиновна

ГОУ ВО МО "Государственный гуманитарно-технологический университет, Промышленно-экономический колледж"

E-mail: ev_sten@mail.ru

Stenkina Ekaterina Valentinovna

State humanitarian Technological University, Industrial and Economic College

E-mail: ev_sten@mail.ru

Аннотация: Данная статья посвящена действующим основам налога на профессиональный доход. Обоснована необходимость введения данного налога, представлен порядок его применения и обзор изменений на 2021 год.

Abstract: This article is devoted to the current fundamentals of the professional income tax. The necessity of introducing this tax is justified, the procedure for its application and an overview of changes for 2021 are presented.

Ключевые слова: самозанятые, налог на профессиональный доход, налоговые платежи, специальный режим, налогообложение, индивидуальный предприниматель.

Keywords: self-employed, professional income tax, tax payments, special regime, taxation, individual entrepreneur.

Тематическая рубрика: Экономика и финансы.

Налог на профессиональный доход (НПД) – специальный режим для самозанятых, применяемый ИП и физлицами. В 2021 г. НПД действует во всех субъектах РФ, применять его можно к доходу от использования имущества, а также к деятельности, при ведении которой у физлица нет работодателя, и не заключаются трудовые договоры с наемными работниками.

Как только правительство объявило о запуске данного процесса у многих сразу возникли вопросы, и основной из огромного перечня – кто именно может подпадать под понятие «самозанятый гражданин». Этот и другие новые термины могут пугать тех, кто еще не сталкивался с системой, но понимание механизмов поможет лучше понимать свои права и возможности, как специалиста.

Самозанятым гражданином может стать любое физлицо, реализующее товары или предоставляющее услуги населению. Такие люди попадают под специальный налоговый режим, который подразумевает выплату «налога на профессиональный доход». В свою очередь данный



вид платежа является самостоятельным, выплачиваемым лично работником, а не его нанимателем, как при традиционных трудовых отношениях. Таким образом, самозанятые несут налоговую ответственность перед государством исключительно собственнлично, без привлечения сторонних лиц. Налогом облагается не только профессиональный труд непосредственно, но также и использование имущества самозанятого.

Законодательно регистрация самозанятых граждан производится, если физлицо или ИП выпускает и реализует собственную продукцию, оказывает профессиональные услуги за деньги или выполняет определенный вид работ.

За счет того, что оформление самозанятости только начинает распространяться, на данный момент действуют определенные виды льгот. Они предусмотрены для более легкой легализации деятельности той категории граждан, которые ранее оставались в тени. В сущности налог на профессиональную деятельность сам по себе является льготным и подразумевает уплату 4% от дохода, если услуги оказывались физическим лицам и 6% если самозанятый сотрудничал с организацией.

Многих, кому удалось зарегистрироваться как самозанятый гражданин интересует, по какому принципу происходит расчет пошлины и оплата начисленной суммы. По установленному регламенту уплата налога производится до 25 числа каждого месяца. До этого до 12 числа налоговая присылает уведомление о сумме на текущий период, а также реквизиты, по которым необходимо произвести платеж.

Налог на профессиональный доход освобождает от НДФЛ доходы, которые облагаются в рамках этого спецрежима. С остальных доходов физлица должны платить НДФЛ. На спецрежиме не нужно платить обязательные страховые взносы. Плательщики налога на профессиональный доход освобождены от НДС, если не зарегистрированы как ИП. Предприниматели должны платить только НДС при импорте (п. 9 ст. 2 Закона № 422-ФЗ). За предпринимателем — плательщиком налога на профессиональный доход сохраняются все обязанности налогового агента, которые предусмотрены Налоговым Кодексом РФ.

С 8 июня 2020 года самозанятых граждан включают в реестры МСП. Это значит, что они имеют право на те же меры господдержки, как и субъекты малого и среднего бизнеса. Физлица, которые не являются ИП и применяют налог на профессиональный доход, вправе обратиться:

- за финансовой, имущественной, информационной консультационной и другой поддержкой, которая предусмотрена для субъектов МСП статьями 17 — 21, 23, 25 Закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ;
- поддержкой, предоставляемой АО «Корпорация «МСП» и её дочерними обществами.

Мероприятия по поддержке самозанятых граждан включаются в государственные, региональные и муниципальные программы. При этом региональные власти вправе самостоятельно оказывать самозанятым дополнительные формы поддержки.

На сегодняшний день подключилась не только вся Россия, статус самозанятого могут получить жители Беларуси, Армении, Киргизии, Казахстана. Также самозанятым гражданином могут стать не только совершеннолетние лица, но в некоторых случаях и несовершеннолетние с 14 лет. Внутри приложения «Мой налог», разработанного специально для регулирования подобных принципов труда, можно будет формировать кассовые чеки, для отправки работодателю.



Важным дополнением к системе самозанятости может оказаться и появившаяся возможность искать работу на популярной платформе вакансий SuperJob. Появившийся дополнительный фильтр «Самозанятые и ИП» внесет больше конкретики в отношения нанимателя и исполнителя. Граждане, работающие в таком статусе? не лишаются возможности вести трудовую деятельность и в более привычном формате. Таким образом можно работать на официальной работе, а также оказывать услуги в качестве самозанятого.

Самозанятость – это способ выйти из «серой зоны», работать легально и не бояться, что однажды федеральная налоговая служба решит устроить проверку подозрительных доходов. Также можно без опаски давать рекламу, чтобы найти новых клиентов, а еще получить справку о доходах для визы или ипотеки.

Самозанятые не обязаны сдавать декларации, вести бухгалтерию или книгу учета доходов и расходов. Все, что от них требуется, – выдать чек через приложение и отправить его покупателю.

Становление «самозанятости» как института позволяет решить все больше экономических и социальных проблем, с точки зрения государства. При этом, следует отметить, что полного искоренения неуплаты налогов невозможно, но сведение ее к минимуму и удержание в определенных общественно допустимых рамках – вполне реально достижимая цель. Добиться этого возможно лишь путем объединения усилий самого общества, правоохранительных, законодательных и исполнительных органов власти.

Список литературы:

1. Пронина Е.С., Чариков В.С. Налогообложение самозанятых: проблемы и перспективы применения в РФ // Наука XXI века: актуальные направления развития. — № 1. — 2020. — С. 568-571.
2. Тарков В.В., Дмитриченко Л.И. Налог для самозанятых: особенности в России // Финансовый и банковский менеджмент: опыт и проблемы. — 2018. — С. 93-96.
3. Мастеров А.И. Проблемы налогообложения самозанятых граждан в России и пути их решения // Финансы и кредит. — 2018. — Т. 24, № 8. — С. 1781 — 1798.



Роль охраны труда на предприятии

The role of occupational safety at the enterprise

Автор: Пичкалева Светлана Юрьевна

ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

E-mail: sveta29x@mail.ru

Pichkaleva Svetlana Yuryevna,

Vyatka state University, Kirov, Russia

E-mail: sveta29x@mail.ru

Аннотация: в статье рассматриваются понятия «охрана труда» и близкие к нему понятия «безопасность персонала», «безопасность организации», «техника безопасности». Осуществлен обзор нормативно-правовых источников, определяющих охрану труда. Проанализированы подходы к определению понятия «охрана труда». Выделены безопасные условия труда, а также факторы, определяющие безопасность труда.

Abstract: the article discusses the concepts of "labor protection" and the concepts close to it "personnel safety", "organization safety", "safety equipment". A review of regulatory and legal sources defining labor protection has been carried out. The approaches to the definition of the concept of "labor protection" are analyzed. Safe working conditions are highlighted, as well as factors determining labor safety.

Ключевые слова: техника безопасности, безопасность персонала, охрана труда, безопасность организации.

Keywords: safety, personnel safety, labor protection, organization safety.

Тематическая рубрика: экономика и финансы.

Охрана труда в современном мире имеет огромное значение в связи с интенсивным развитием производственной сферы и появлением новых видов деятельности. Соблюдение ее принципов позволяет решить целый ряд задач, среди которых:

- гарантированная защита сотрудников предприятия от вредных и опасных факторов, влияющих на их здоровье или здоровье их потомства;
- снижение расходов на обеспечение производственного процесса;
- исключение серьезных экономических убытков из-за потери рабочего времени;
- исключение претензий и финансовых санкций контролирующих органов, призванных следить за соблюдением требований трудового законодательства;
- повышение производительности и качества труда персонала.



Впервые в российском законодательстве определение термина «охрана труда» было введено в Основах законодательства РФ об охране труда от 6 августа 1993 г. № 5600–1. Под понятием - «охрана труда», понимался механизм обеспечения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, содержащая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и другие мероприятия. В последующем термин «охрана труда» содержался в Федеральном законе от 17 июля 1999 г. № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» как механизм сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающей в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

В соответствии со статьей 37 Конституции РФ 1993 г. «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены». Это положение нашло более детальное отражение в ст. 2 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ, где подчеркнуто, что «одним их основных принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признается обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены».

Если посмотреть на нормы действующего ТК РФ, то в ст. 209 содержится понятие «охрана труда» в качестве механизма «сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающей в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия».

В чем же заключается роль охраны труда на предприятии? Прежде всего, в том, что самой высокой ценностью всегда является человек, его жизнь и здоровье. Ни размер заработной платы, ни уровень рентабельности предприятия, ни ценность производимого продукта не могут служить основанием для пренебрежения правилами безопасности и оправданием существующих угроз жизни или здоровью работников. Кроме того, в данном случае речь также идет о ценности конкретного человека как сотрудника с присущими ему знаниями, навыками и опытом.

Во-вторых, правильно организованная работа по обеспечению безопасности труда повышает дисциплинированность работников, что, в свою очередь, ведет к повышению производительности труда, снижению количества несчастных случаев, поломок оборудования и иных нештатных ситуаций, то есть повышает в конечном итоге эффективность производства.

В-третьих, охрана труда подразумевает не только обеспечение безопасности работников во время исполнения ими служебных обязанностей. На самом деле сюда также относятся самые разные мероприятия: например, профилактика профессиональных заболеваний, организация полноценного отдыха и питания работников во время рабочих перерывов, обеспечение их необходимой спецодеждой и гигиеническими средствами и даже выполнение социальных льгот и гарантий. Правильный подход к организации охраны труда на предприятии, грамотное использование различных нематериальных способов стимулирования работников дают последним необходимое чувство надежности, стабильности и заинтересованности руководства в своих сотрудниках. Таким образом, благодаря налаженной охране труда снижается текучесть кадров, что тоже благотворно влияет на стабильность всего предприятия.

Охрана труда сегодня, как никогда, актуальна. Трудно представить себе успешное предприятие на рынке, руководство которого халатно относилось бы к вопросам охраны труда. Как известно, несчастные случаи на производстве выбивают из колеи, часто надолго парализуют работу



предприятия, не только создавая нервную обстановку в коллективе, но и принося существенные финансовые потери.

Актуальность вопросов охраны труда в России гораздо выше, чем на Западе, и объясняется это тем, что более 80% основных фондов российских предприятий давно выработали свой ресурс. Естественно, что работа на изношенном оборудовании влечет за собой повышенную аварийность, сопровождающуюся несчастными случаями различной степени тяжести. В связи с этим возрастает роль вопросов охраны труда как одной из первоочередных задач развития предприятия.

Вопросы безопасности и охраны труда, а также здоровья работников являются очень важными и актуальными для любого предприятия в России. Охрана труда – это важнейший элемент социальной политики современного государства. Без соблюдения законов по охране труда, а также без модернизации мер по обеспечению безопасных условий труда на предприятиях невозможно эффективное развитие промышленности. Борьба за рост культуры охраны труда – верный путь к обеспечению безопасности жизни и здоровья трудящихся.

Таким образом, необходимо сделать вывод о том, что охрану труда следует рассматривать как единую категорию, являющуюся сложной, многоаспектной системой, заключающей в себе специфические цели, задачи и средства их достижения. Целью общества являются создание благоприятных условий трудовой деятельности и охрана труда работников. Условия и охрана труда, в совокупности, обеспечивают безопасность и сохранение здоровья, а также работоспособность человека в процессе труда. Важной предпосылкой по обеспечению благоприятных условий труда является объективная оценка их настоящего уровня. В каждом учреждении проводятся организационные, технические и другие мероприятия, направленные на снижение уровня факторов, приводящих к риску повреждения здоровья, и приведение значений вредных и опасных производственных факторов к нормированным величинам.

Список литературы:

1. Голощапов С.А. Правовые вопросы охраны труда в СССР: монография / С.А. Голофанов. Москва: Юридическая литература, 1982.— 200 с.
2. Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России: Учебник / К.Н. Гусов, В.Н. Толкунова. Москва: Проспект, 2014.— 496 с.
3. Зотов Б.И., Курдюмов В.И. Безопасность жизнедеятельности на производстве: учебник — 2-е изд. перераб. и доп. / Б.И. Зотов, В.И. Курдюмов. Москва: Колос, 2006.— 432 с.
4. Коробко В.И. Охрана труда: Учебное пособие / В.И. Коробко. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 239 с.
5. Краснощёкова Е.А. Состояния и актуальные задачи в области охраны труда на российских предприятиях / Е.А. Краснощёкова // Вестник Поволжской Академии государственной службы. 2011.— № 1 (26).— С. 196–200.
6. Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права: Учебник: В 2 т. Том 1–2-е изд. доп. и перераб. / А.М. Лушников, М.В. Лушникова. Москва: Статут, 2009. 879 с.
7. Пашков А.С. Избранные труды по трудовому праву / А.С. Пашков. Санкт-Петербург: СПбГУ, 2007.— 520 с.
8. Правовое регулирование охраны труда: учебное пособие / общ. ред. С.Т. Папаева. Москва: Альфа-Пресс, 2013.— 160 с.
9. Сайдахмедов С.И. Правовое регулирование охраны труда в трудовом праве Республики Узбекистан и Российской Федерации: автореф. дис...канд. юрид. наук / С.И. Сайдахмедов. Москва, 2009.— 24 с.



Осуществление контроля охраны труда на нефтедобывающем предприятии

Implementation of labor protection control at an oil producing enterprise

Автор: Салахов Роман Александрович

ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

salahovroman963@gmail.com

Salakhov Roman Alexandrovich

Vyatka state University, Kirov, Russia

salahovroman963@gmail.com

Аннотация: В данной статье описываются вопросы контроля за охраной труда на нефтедобывающем предприятии. Рассматриваются цели контроля за состоянием условий труда. Показаны все виды контроля на предприятии.

Abstract: This article describes the issues of labor protection control at an oil-producing enterprise. The objectives of monitoring the state of working conditions are considered. All types of control at the enterprise are shown.

Ключевые слова: охрана труда, условия труда, безопасность труда, производственный контроль.

Keywords: labor protection, working conditions, labor safety, production control.

Тематическая рубрика: Энергетика и ресурсосбережение.

В настоящее время большое значение имеет безопасность труда в абсолютно всех компаниях. Сохранение жизни и здоровья работников в рабочее время это одна из основных задач работодателя. Сохранять жизнь и здоровье своим работникам важно, ведь именно работники являются главной производственной силой в любой компании, и именно от работников зависит ее рост и развитие.

Целью контроля за состоянием условий и охраны труда на нефтедобывающем предприятии является предупреждение производственного травматизма, профзаболеваемости посредством осуществления комплекса мероприятий. Организация должна устанавливать и своевременно корректировать методы периодической оценки соответствия состояния охраны труда действующему законодательству, разрабатывать и обеспечивать функционирование процессов регулярного слежения, измерения и регистрации результативности операций, способных воздействовать на условия труда.

Основными видами контроля на нефтедобывающем предприятии за состоянием охраны труда являются:



- административно-общественный (оперативный) контроль;
- ведомственный контроль;
- государственный контроль;
- общественный контроль.

Административно-общественный (оперативный) контроль бывает, как правило трех ступеней.

Первая ступень - проводится непосредственным руководителем работ. Проверяется состояние рабочих мест, исправность оборудования, инструмента и приспособлений, состояние санитарно-бытовых помещений, наличие инструкций и плакатов по охране труда, обеспеченность и исправность средств индивидуальной защиты.

На второй ступени оперативный контроль осуществляется руководителем структурного подразделения с представителем комитета по охране труда, специалистами охраны труда и других служб подразделения с периодичностью не реже одного раза в месяц. По результатам проверки издается распоряжение по подразделению с конкретными мерами и выводами.

На третьей ступени оперативный контроль проводится главным инженером нефтедобывающего предприятия, совместно с председателем комиссии по охране труда, с руководителем службы охраны труда и другими специалистами организации, с периодичностью не реже одного раза в квартал. Результаты проверки оформляются актом с изданием приказа по организации, итоги рассматриваются на производственном совещании проверенного структурного подразделения.

Генеральным директором один раз в год проводится комплексное обследование состояния охраны труда одного из структурных подразделений организации с обсуждением результатов проверок на совещании или общем собрании. По итогам проверки издается приказ.

Ведомственный контроль. Осуществляется вышестоящей организацией:

- при проведении комплексных проверок подведомственных организаций;
- при проведении целевых проверок состояния условий и охраны труда в подведомственных организациях;
- по заявлениям работников подведомственных организаций.

Государственный контроль. Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории Российской Федерации осуществляет федеральная инспекция труда.

Внутриведомственный государственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления в порядке и на условиях, определяемых федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.



Государственный надзор за точным и единообразным исполнением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в соответствии с федеральным законом.

Общественный контроль. В соответствии со статьей 370 ТК РФ профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений.

Для обеспечения общественного контроля за соблюдением законных прав и интересов работников в сфере охраны труда во всех структурных подразделениях организации избираются лица по охране труда профессионального союза или трудового коллектива. Уполномоченные лица по охране труда профессиональных союзов имеют право беспрепятственно проверять соблюдение требований охраны труда и вносить обязательные для рассмотрения должностными лицами организаций, работодателями - индивидуальными предпринимателями предложения об устранении выявленных нарушений требований охраны труда.

Необходимо отметить, что нефтедобывающее предприятие должно разрабатывать и своевременно корректировать планы и методы проведения аудита по специальной оценке условий труда.

Аудит системы управления охраной труда проводят для:

- определения наличия в организации функционирующей СОУТ, определения соответствия СОУТ требованиям охраны труда, положениям политики в области охраны труда;
- определения качества функционирования СОУТ, оценки результативности достижения целей, выполнения задач по охране труда, своевременности их корректировки;
- рассмотрения и учета результатов предыдущего аудита системы управления охраной труда;
- представления информации по результатам аудита СОУТ руководству организации.

План проведения аудита СОУТ должен основываться на результатах оценки производственных рисков и результатах предыдущих внутренних проверок СОУТ. Методы аудита СОУТ должны соответствовать требованиям к их проведению, назначению, периодичности, уровню квалификации и компетентности лиц, осуществляющих аудит. По результатам аудита СОУТ составляют отчеты.

Таким образом, контроль охраны труда на нефтедобывающем предприятии должен выполнять поставленные цели и задачи и, как следствие, способствовать снижению профессиональных рисков, улучшению условий труда, поддержанию здоровья работающих.

Список литературы:

1. Бобкова О.В. Охрана труда и техника безопасности. Обеспечение прав работника. Законодательные и нормативные акты. Издательство: Омега-Л. – 2010. – 345 с.
2. Сердюк В.С. Оценка условий труда: учеб. пособие [Текст] / В.С. Сердюк, Е.В. Бакико, С.В. Янчий. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2015. – 80 с.



Повышение уровня безопасности труда при строительстве нефтедобывающего комплекса

Improving the level of labor safety during the construction of an oil production complex

Авторы:

Салахов Роман Александрович

ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

E-mail: salahovroman963@gmail.com

Salakhov Roman Alexandrovich,

Vyatka state University, Kirov, Russia

E-mail: salahovroman963@gmail.com

Бузиков Шамиль Викторович

Кандидат технических наук, доцент кафедры строительного производства ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

E-mail: usr10012@vyatsu.ru

SPIN-код 3833-2048, Author ID: 72185

Buzikov Shamil Viktorovich

Candidate of Technical Sciences, Associate Professor of the Department of Construction Production, Vyatka State University, Kirov, Russia

E-mail: usr10012@vyatsu.ru

SPIN-код 3833-2048, Author Id: 72185

Аннотация: Ежедневно в России, а также за ее пределами работниками подрядных организаций выполняются сложные и потенциально опасные работы. Обеспечение их безопасности в ходе производственной деятельности является важнейшей задачей предприятий. В статье использованы следующие методы исследования: теоретические: анализ научной и методической литературы.

Abstract: Every day in Russia, as well as abroad, employees of contracting organizations perform complex and potentially dangerous work. Ensuring their safety during production activities is the most important task of enterprises. The article uses the following research methods: theoretical: analysis of scientific and methodological literature.

Ключевые слова: строительство, условия труда, охрана труда.



Keywords: construction, working conditions, labor protection.

Тематическая рубрика: Энергетика и ресурсосбережение.

Основой экономики страны является отрасль нефтегазовой промышленности, она является жизнеобеспечивающей практически для всех отраслей национального хозяйства и составляет, формирует объемы строительного производства в зависимости от количества добываемых и потребляемых объемов нефти.

Строительству в нефтегазовой сфере присуща особая специфика, причем организация нефтегазовых месторождений имеет существенные отличия от промышленного производства:

- отличается значительными объемами строительства и его продолжительностью;
- разбросанностью объектов обустройства нефтегазовых месторождений на большой территории регионов страны;
- привязка объектов нефтедобычи к нефтегазовым месторождениям и к населенным пунктам;
- высокие энергозатраты по месторождениям нефти.

Прочные компетенции персонала в области производственной безопасности являются важнейшим условием обеспечения безопасности работ. Необходима организация и строгий контроль процесса обязательного обучения работников по охране труда.

Основными усилиями по охране труда, а также системе сохранения здоровья и благополучия работников в ходе трудовой деятельности предприятия, являются обеспечение безопасной работы.

Данная задача реализуется посредством соблюдения государственных нормативных требований охраны труда с учетом специфики нефтегазовой отрасли, масштабов и особенностей операционной среды ее деятельности, достижений современной науки и наилучших практик, а также принятых в добровольном порядке дополнительных обязательств и процедур на основе международных, межгосударственных и национальных стандартов.

Правила безопасности в нефтегазовой промышленности устанавливают требования и процедуры ведения работ по проектированию, строительству, реконструкции, эксплуатации и консервации производственного объекта; конструированию, изготовлению, ремонте машин, механизмов, других технических устройств; разработке технологических процессов; подготовке и аттестации работников; организации производства и труда; взаимодействии Госгортехнадзора России с организациями по обеспечению безопасных условий производства и рационального использования природных ресурсов.

В целях повышения уровня безопасности труда при строительстве нефтедобывающего комплекса, необходимо проводить мероприятия по совершенствованию обеспечения работников средствами индивидуальной защиты (СИЗ), включая спецодежду и спецобувь, направлены на дальнейшее улучшение в области:

- повышение качества и уровня защитных свойств СИЗ, выдаваемых работникам;



- систематизация поставок СИЗ в рамках централизованной системы обеспечения ими работников и контроль применения СИЗ работниками;
- дальнейшее развитие нормативной базы предприятий;
- внедрение инновационной специальной одежды и специальной обуви;
- поставка специальной обуви с предварительным проведением производственных испытаний и учетом их результатов;
- совершенствование системы контроля качества поставляемых СИЗ;
- обучение ответственных лиц методам контроля защитных свойств специальной одежды и специальной обуви, и другие мероприятия.

Итак, повышение уровня безопасности труда при строительстве способствует, с одной стороны, сохранению здоровья работников, совершенствованию их трудовых навыков, а, с другой – повышению работоспособности и производительности труда, снижению травматизма, текучести кадров и улучшению дисциплины на производстве.

Литература:

Тухарели В.Д. Особенности организации строительства объектов нефтегазовой отрасли // Инженерный вестник Дона. – 2018. - № 3.





Охрана труда при эксплуатации объектов магистральных нефтепроводов

Labor protection during the operation of oil trunk pipeline facilities

Авторы:

Полюян Максим Игоревич

ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

E-mail: maksim.polujan@mail.ru

Poluyan Maxim Igorevich,

Vyatka state University, Kirov, Russia

E-mail: maksim.polujan@mail.ru

Бузиков Шамиль Викторович

Кандидат технических наук, доцент кафедры строительного производства ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

E-mail: usr10012@vyatsu.ru

SPIN-код 3833-2048, Author ID: 72185

Buzikov Shamil Viktorovich

Candidate of Technical Sciences, Associate Professor of the Department of Construction Production, Vyatka State University, Kirov, Russia

E-mail: usr10012@vyatsu.ru

SPIN-код 3833-2048, Author Id: 72185

Аннотация. Нефтегазовая отрасль относится к наиболее травмоопасным отраслям, поэтому одной из главных задач нефтегазовой отрасли является сохранение жизни и здоровья работника. Сочетание мощного оборудования, легковоспламеняющихся химических веществ и процессов, протекающих под высоким давлением, создают опасную среду для деятельности. Поэтому важно, чтобы руководители определяли и сообщали о рекомендуемых мерах контроля безопасности, существующих на каждом рабочем месте, до начала работы. В данной статье рассматриваются вопросы организации охраны труда при эксплуатации объектов магистральных нефтепроводов.

Annotation. The oil and gas industry is one of the most traumatic industries, so one of the main tasks of the oil and gas industry is to preserve the life and health of an employee. The combination of powerful equipment, flammable chemicals and high-pressure processes creates a dangerous environment for activities. Therefore, it is important that managers identify and report on the recommended safety controls



that exist at each workplace before starting work. This article discusses the organization of labor protection during the operation of oil trunk pipeline facilities.

Ключевые слова: нефтегазовая отрасль, охрана труда, магистральный нефтепровод, техника безопасности, промышленная безопасность.

Keywords: oil and gas industry, labor protection, main oil pipeline, safety, industrial safety.

Тематическая рубрика: Энергетика и ресурсосбережение.

На территории Российской Федерации построено большое количество магистральных трубопроводных транспортных систем, которые соединяют нефтегазовые месторождения с потребителями. Протяжённость трубопроводов на начало XXI века достигало значения 300 тысяч километров, тем не менее, для нашего государства развитие магистральных трубопроводов представляет собой насущную проблему, т.к. большинство месторождений Дальнего Востока, Сибири и Севера европейской части расположены в отдалённых, ещё неосвоенных территориях, с почти полным отсутствием современных транспортных связей.

В таких глобальных проектах по созданию нефтегазовых систем участвуют большое количество строителей и проектировщиков. Прокладка и эксплуатация многокилометрового магистрального трубопровода является мероприятием, которое требует не только серьёзной организационной и управленческой деятельности, но и огромных материальных затрат. Все это позволяет сделать вывод о том, что строительство и эксплуатация трубопроводов является одним из самых трудоёмких процессов. Таким образом, при организации и проведении строительно-монтажных работ, связанных с прокладкой магистральных трубопроводов, особое внимание следует уделить обеспечению безопасности рабочего персонала. Кроме того, повышение безопасности и соблюдение норм охраны труда на объектах магистральных трубопроводов, является залогом качества выполняемых работ, что существенно влияет не только на технико-экономические показатели и хозяйственную деятельность компании, но и на производственный травматизм.

В современном обществе неотъемлемой частью рабочего места является охрана труда. Благодаря соблюдению принципов охраны труда минимизируется количество травм и болезней в процессе трудовой деятельности. На сегодняшний день соблюдение требований техники безопасности является обязанностью каждого работника предприятия. Согласно федеральному закону от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», предприятия нефтегазовой отрасли относятся к особо опасным производственным объектам, поэтому важно обеспечить не только соблюдение правил элементов труда, но и безопасность самих сооружений и конструкций.

Эксплуатация объектов магистральных нефтепроводов осуществляется с выполнением требований промышленной, экологической и пожарной безопасности, охраны труда и защиты населения и территории от возможных чрезвычайных ситуаций, включая:

- организацию и ведение производственного контроля по соблюдению требований безопасности;
- выполнение требований действующих правил, руководящих документов, регламентов, инструкций по эксплуатации оборудования и систем;



- обеспечение и допуск к работе на объектах магистральных нефтепроводов работников, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям;
- проведение обследований и диагностики объектов магистральных нефтепроводов, оборудования, зданий и сооружений;
- осуществление мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций на объектах магистральных нефтепроводов, в том числе разработку планов по ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов;
- ведение учета и анализа аварий, инцидентов и несчастных случаев на объектах магистральных нефтепроводов и представление данных по ним в органы государственного надзора;
- обеспечение требований к охранной зоне магистральных нефтепроводов.

На основании действующих регламентов и правил на предприятиях должны быть разработаны инструкции по охране труда по профессиям и видам работ с учетом конкретных условий специфики производства и инструкции по эксплуатации оборудования.

К работам по эксплуатации объектов магистральных нефтепроводов допускаются лица, имеющие соответствующее профессиональное образование, не имеющие противопоказаний по возрасту, состоянию здоровья, прошедшие инструктажи, стажировку, обучение и проверку знаний (аттестацию) по промышленной безопасности и охране труда в соответствии со специальностью и должностными (производственными) обязанностями.

Ответственность за обеспечение безопасной эксплуатации объектов магистральных нефтепроводов несут руководители этих объектов.

Все выполняемые работы при эксплуатации магистральных нефтепроводов необходимо производить с соблюдением требований СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве», СНиП 12-04-2002 «Безопасность труда в строительстве, ПБ 03-585-03 «Правила устройства и безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», РД 153- 39.4-056- 00 «Правила технической эксплуатации магистральных нефтепроводов», ППБ 01-03 «Правила пожарной безопасности в Российской Федерации», ОР-15.00- 45.21.30-КТН-003-1-01 «Регламент организации производства ремонтных и строительных работ на объектах магистральных нефтепроводов».

Эксплуатация любых технических устройств, при наличии неисправности или с истекшим сроком проверки работоспособности (испытаний, освидетельствования, дефектоскопии) или действия разрешительных документов запрещается.

Эксплуатация технических устройств (производственного оборудования) должна осуществляться в соответствии с требованиями инструкций по их эксплуатации, действующих руководящих документов, регламентов и правил организации.

Для ликвидации возможных аварий, инцидентов и их последствий организации, эксплуатирующие объекты магистральных нефтепроводов обязаны создавать собственные аварийно-спасательные формирования или заключать договоры на обслуживание с аварийно-спасательными службами.



Все работники на объектах нефтепроводного транспорта должны находиться в сертифицированной спецодежде, спецобуви и иметь средства индивидуальной защиты, установленные для выполнения данного вида работ.

Для каждого технологического объекта, связанного со сливом, наливом, перекачкой и хранением нефти должны быть разработаны планы ликвидации возможных аварий, планы ликвидации аварийных разливов нефти, планы тушения пожаров.

Отработка практических навыков действия персонала в аварийной ситуации должна проводиться согласно графикам проведения учебно-тренировочных занятий, утвержденным главным инженером.

При обнаружении утечек нефти необходимо немедленно принять меры по эвакуации работников, находящихся в зоне разлива нефти, сбору разлившейся нефти и очистки территории и помещений.

Организация и проведение ремонтных работ должны осуществляться в соответствии с требованиями действующих руководящих документов и регламентов организации.

Запрещается производство ремонтных работ без оформления необходимых разрешительных документов. При оформлении разрешения на производство работ эксплуатирующая организация должна разработать мероприятия, обеспечивающие сохранность действующего магистрального нефтепровода, его сооружений и мероприятия, обеспечивающие безопасность проведения работ, которые являются неотъемлемой частью разрешения.

Литература:

Безопасность технологических процессов и производственная охрана труда: Учеб. пособие для вузов / П.П. Кукин, В.Л. Лапин, Е.А. Подгорных и др. - М.: Высшая школа, 1999. - 318 с.



Улучшение условий труда при строительстве газопровода Improving working conditions during the construction of the gas pipeline

Авторы:

Бузиков Шамиль Викторович

канд. техн. наук, доцент ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

Buzikov Shamil Viktorovich

Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, Vyatka State University, Kirov, Russia

Парфенов Иван Михайлович

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

E-mail: parfenow_19892011@mail.ru

Parfenov Ivan Mikhailovich

Vyatka State University, Kirov, Russia

E-mail: parfenow_19892011@mail.ru

Аннотация: Целью исследования является анализ условий труда при строительстве газопровода, а также предложения по улучшению данных условий. В статье использованы следующие методы исследования: теоретические: анализ научной и методической литературы.

Abstract: The purpose of the study is to analyze the working conditions during the construction of the gas pipeline, as well as suggestions for improving these conditions. The article uses the following research methods: theoretical: analysis of scientific and methodological literature.

Ключевые слова: условия труда, охрана труда, безопасность, строительное производство.

Keywords: working conditions, labor protection, safety, construction production.

Тематическая рубрика: Энергетика и ресурсосбережение.

Россия очень богата природным газом, однако месторождения его находятся вдали от основных центров проживания россиян и промышленных зон. Поэтому магистральные трубопроводы были и остаются еще на десятилетия важнейшим элементом национальной топливо - энергетической системы. Их нужно строить еще больше, покрыть ими всю страну, чтобы все имели доступ к удобному и чистому топливу, помогающему сохранить, а где надо и восстановить, природу России, оставив потомкам ее в чистоте и порядке.



Актуальность исследования заключается в том, что строительная индустрия относится к числу наиболее травмоопасных видов производственной деятельности. Показатели производственного травматизма в данной отрасли по-прежнему остаются на недопустимо высоком уровне как в России, так и в ряде других стран.

Теме исследования посвящено множество научных трудов. Монография Зеркалова Д.В. посвящена важной проблеме – безопасности трудовой деятельности человека и путям ее решения. В ней обобщены и систематизированы материалы нормативно-правовой базы МОТ, МОЗ, РФ, энциклопедических и других изданий по охране труда, интерпретированных автором для настоящей книги.

Монография Елина А.М. посвящена российским учёным и исследователям, внесшим значительный вклад в подготовку научных кадров, развитие и укрепление законодательных и нормативных правовых основ организации труда, сохранения жизни и здоровья работников различных видов экономической деятельности и форм собственности.

В учебнике Кязимова К.Г. рассмотрены особенности структуры газового хозяйства в России и управления им. Охарактеризованы свойства горючих газов, процессы использования газового топлива и эксплуатации подземных газопроводов. Отдельная глава посвящена безопасности труда в газовом хозяйстве.

Улучшение условий труда на предприятии в современных условиях имеет большое практическое значение. Через улучшение условий труда в лучшую сторону, возможно, изменить экономические показатели деятельности предприятия, возрастет производительность труда, снизится уровень заболеваемости и травматизма работников, что приведет к снижению издержек предприятия и росту экономических показателей.

Большое значение эффективности условий труда объясняется тем, что они в основном представляют собой производственную среду, в которой протекает жизнедеятельность человека во время труда. От их состояния в прямой зависимости находится уровень работоспособности человека, результаты его работы, состояние здоровья, отношение к труду. Улучшение условий труда существенно влияет на повышение его производительности. В связи с этим важным вопросом является создание таких условий труда, в которых возрастет производительность труда, снизится уровень заболеваемости и травматизма работников, что приведет к снижению издержек предприятия и росту экономических показателей, исходя из этого тема, приобретает огромную актуальность

На условия труда в строительстве влияют:

- мероприятия по охране труда;
- санитарно-технические мероприятия;
- противопожарная безопасность;
- надзор и контроль за выполнением норм и правил по охране труда.

Важнейшей задачей охраны труда и пожарной безопасности в строительстве является предупреждение аварий и опасностей, которые могут возникнуть в процессе производства строительно-монтажных работ, улучшение организации производства, создание на стройплощадке условий труда, устраняющих производственный травматизм и профессиональные заболевания.



Любая опасность обычно возникает периодически и угрожает непродолжительное время, но затем, может повториться снова и снова. Рабочий сталкивается у себя на рабочем месте не только с основными источниками вредных производственных факторов, но и подвергается вредному воздействию со стороны тех, кто работает напротив или рядом.

Для снижения случаев травматизма и профзаболеваний каждое предприятие должно проводить мероприятия по улучшению условий труда.

Аттестация рабочих мест включает комплексный анализ и оценку условий труда на всех рабочих местах предприятия, что позволяет выявить вредные и опасные производственные факторы, влияющие на здоровье работников и разработать мероприятия по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями.

Аттестация рабочих мест дает реальную картину условий труда на предприятии. Работодатель узнает, что на предприятии есть рабочие места, условия труда которых являются вредными и опасными, а также выявляются причины, вызвавшие это. Следовательно, он может спланировать и выполнить соответствующие мероприятия по улучшению условий труда и оздоровлению работников, тем самым снизив риски возникновения несчастных случаев и профзаболеваний.

На тех рабочих местах, где выявлены вредные условия труда, аттестация позволит обосновать предоставление льгот и компенсаций работникам (дополнительный отпуск, сокращенный рабочий день, доплаты, льготная пенсия).

Для выявления не благоприятных факторов в условиях трудовой деятельности так же возможно проводить на предприятиях по итогам года доверительный анонимный опрос персонала на основе анкетирования об их отношении к фирме и руководителю.

По результатам анкет руководство сможет составить диаграммы и графики, которые создадут наглядную картину существующей социально-психологической атмосферы в трудовом коллективе и укажут наиболее необходимые области стимулирования, поскольку главным фактором повышения эффективности управления является лояльность персонала.

Условия труда формируются под влиянием множества разнообразных по составу и активности факторов.

Факторы:

1. Социально-экономические.

Санитарные нормы.

- содержание пыли и газов в воздухе;
- освещение и отопление;
- шум и вибрация.

Режим труда.

Системы льгот и компенсации.



2. Техничко-организационные (Техника, инструменты, сырье, материалы, технология, организация производства, труда, управления).

Естественно-природные:

Природные.

Климатические.

Погодные.

Улучшение условий труда оказывает непосредственное влияние на его эффективность через работоспособность человека, участвующего в трудовом процессе. На предприятиях важно создать такие условия труда, которые позволяли бы полностью использовать возможности человека для высокоэффективного труда без ущерба для его здоровья.

Для обеспечения благоприятных метеорологических условий необходимо при проектировании предприятий предусматривать проведение ряда технологических и санитарно-технических мероприятий. Так, планировка помещений должна обеспечивать свободный доступ свежего воздуха по всем участкам. Размещение оборудования должно обеспечить проветривание всех рабочих мест.

Мероприятия санитарно-технического характера направлены на герметизацию оборудования, улавливание и удаление пыли в источнике ее образования (например, местная вытяжная вентиляция, дозирующие устройства и т.д.).

Многочисленные исследования свидетельствуют о том, что улучшение освещенности благоприятно влияет на работоспособность глаз, способствует уменьшению утомления рабочих и снижению травматизма, улучшению качества продукции и росту производительности труда.

Шум вызывает утомление органа слуха, отчего нарушается работа мозга, ослабевают внимание, память, логическое мышление и т.д.

Для борьбы с шумом необходимо устранить его причину путем изменения технологии производства, улучшения конструкции машин, изолирования источников шума, применения индивидуальных средств защиты - наушников, шлемов, глушителей и т.д.

Итак, социальная политика предприятия как составная часть менеджмента представляет собой цели и мероприятия, связанные с предоставлением своим работникам дополнительных льгот, услуг и выплат социального характера.

Чем больше таких льгот и услуг, чем их сумма выше установленного законом размера, тем привлекательнее выглядит работа на таком предприятии, тем с меньшей охотой работник захочет терять эти льготы при увольнении. Независимо от того, являются ли услуги социального характера на предприятии жизненно необходимыми (обеспечение существования) или предлагаются только в интересах привлечения квалифицированного персонала (рынок рабочей силы), они создают заинтересованность работников в экономической деятельности предприятия (организации).

Следовательно, социальное обеспечение работников, развитие их личностных качеств, сохранение здоровья является условием успеха предприятия (организации, фирмы).



Также необходимо учесть и потребности в питании подчинённых. Для решения этой проблемы возможно открытие столовой, что способствует улучшению условий труда работников, сокращению времени обеденного перерыва и решению иных социальных проблем предприятием.

Согласно нормам Трудового кодекса в число обязанностей работодателя входит обеспечение нормальных условий труда для своих сотрудников. К ним, в частности, относятся:

- исправное состояние помещений, сооружений, машин, технологической оснастки и оборудования;
- своевременное обеспечение технической и иной необходимой для работы документацией;
- надлежащее качество материалов, инструментов, иных средств и предметов, необходимых для выполнения работы, их своевременное предоставление работнику;
- условия труда, соответствующие требованиям охраны труда и безопасности производства.

Поддержание в исправном состоянии помещений и предметов труда сотрудников выгодно, помимо всего прочего, еще и самому работодателю. Ведь вряд ли кому-то захочется сталкиваться с больничными листами, где в графе причины отсутствия будет стоять производственная травма. А трудовая инспекция будет только рада устроить у вас на фирме проверку соблюдения трудового законодательства и оштрафовать вас за его нарушения.

Кроме того, обеспечение бытовых нужд работников, связанных с исполнением ими трудовых обязанностей, является согласно Трудовому кодексу РФ еще одной обязанностью работодателя.

Соответственно, охрана труда - одно из обязательных условий работы для любого предпринимателя. Она представляет собой систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающую в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Итак, создание благоприятных условий труда, его дальнейшее облегчение способствуют, с одной стороны, сохранению здоровья трудящихся, совершенствованию их трудовых навыков, а, с другой – повышению работоспособности и производительности труда, снижению текучести кадров и улучшению дисциплины на производстве.

Список литературы:

1. Елин А.М. Охрана труда: принципы и методы управленческого воздействия: Монография. - Минтруд России, ВНИИ труда. - Тамбов: Консалтинговая компания Юком, 2021. - 260 с.
2. Зеркалов Д.В. Безопасность труда. Монография. - К.: Основа, 2012. - 643 с.
3. Кязимов К.Г. Газоснабжение: устройство и эксплуатация газового хозяйства : учебник для среднего профессионального образования / К.Г. Кязимов, В.Е. Гусев. - 6-е изд., испр. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. - 392 с.
4. Экономика строительства: учебник для СПО / под общ. ред. Х.М. Гумба. - 4-е изд., пер. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2018. - 449 с.



Система профилактики несчастных случаев на нефтедобывающих предприятиях

Accident prevention system at oil-producing enterprises

Автор: Васильев Илья Вадимович

ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет», г. Киров, Россия

e-mail: vasilev.student@mail.ru

Vasilev Ilya Vadimovich,

Vyatka state University, Kirov, Russia

e-mail: vasilev.student@mail.ru

Аннотация: Организация системы профилактики несчастных случаев на нефтедобывающем предприятии, охрана труда и здоровья работников на нефтедобывающем производстве – актуальная проблема, оказывающая непосредственное влияние на эффективность деятельности нефтедобывающего предприятия, т.к. производственный травматизм оказывает непосредственное влияние на непрерывный процесс нефтедобычи, а также в целом на эффективность деятельности всего предприятия. Система профилактики несчастных случаев на нефтедобывающих предприятиях включает циклический анализ выявления причин их возникновения, и пути их устранения. Анализ причин несчастных случаев на нефтедобывающем предприятии проводят для выявления их причин, устранения и разработки системы профилактики несчастных случаев на нефтедобывающих предприятиях.

Abstract: The organization of an accident prevention system at an oil-producing enterprise, occupational safety and health of workers at an oil-producing production is an urgent problem that has a direct impact on the efficiency of an oil-producing enterprise, since industrial injuries have a direct impact on the continuous process of oil production, as well as on the overall efficiency of the entire enterprise. The system of accident prevention at oil-producing enterprises includes a cyclical analysis of identifying the causes of their occurrence, and ways to eliminate them. The analysis of the causes of accidents at an oil-producing enterprise is carried out to identify their causes, eliminate them and develop a system for the prevention of accidents at oil-producing enterprises.

Ключевые слова: Несчастные случаи на нефтедобывающем производстве, охрана труда, производственный травматизм на нефтедобывающем производстве, профилактика несчастных случаев на нефтедобывающем производстве, обеспечение техники безопасности труда.

Keywords: Accidents in oil production, labor protection, industrial injuries in oil production, prevention of accidents in oil production, ensuring occupational safety and health of workers in oil production.

Тематическая рубрика: Энергетика и ресурсосбережение.



В нефтедобывающей отрасли в любом из объектов так называемой повышенной опасности всегда есть риски возникновения серьезных чрезвычайных происшествий, несчастных случаев. Причинами данных явлений могут являться: техническое состояние нефтедобывающего оборудования, уровень квалификации сотрудников, находящихся на опасном производственном объекте, а также важное значение имеет организация процесса производства и предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев.

По информации Ростехнадзора, последние пять лет основными причинами аварий и несчастных случаев на нефтедобывающих предприятиях можно выделить как технические, так и организационные. В первую очередь организационные причины несчастных случаев сводятся к недостаточному контролю в части обеспечения требований безопасности на конкретном промышленном объекте, игнорируются нормативные регламенты техники безопасности. 60% причин всех чрезвычайных ситуаций, аварий и несчастных случаев на нефтедобывающих предприятиях являются факторы, которые относятся к техническим: проблемы с оборудованием, высокий износ оборудования, повреждения и дефекты конструкции зданий, а также недостаточный уровень внедрения новых технологий.

Ущерб от несчастных случаев на нефтедобывающих предприятиях в России каждый год составляет более 300 млрд. рублей. В 2020 г. на нефтедобывающих предприятиях случились 23 аварии. Причины нарушений, повлекшие несчастные случаи на производстве и в области охраны труда, следующие:

1. Нарушение технологического процесса по различным причинам, к которым можно отнести обучение не по регламенту, пропуск в инструктировании промышленных сотрудников и их эксплуатация не по назначению (не на своем рабочем месте, взаимозаменяемость, а также выполнение работ, не обусловленных трудовым договором).

2. Отсутствие работы по повышению уровня профессионализма работников нефтедобывающего предприятия и ответственности каждого на опасном объекте.

Для сокращения и сведения к минимуму несчастных случаев на нефтедобывающих предприятиях необходимо создать систему, включающую создание, организацию и контроль системы безопасности на промышленном объекте.

В целях профилактики несчастных случаев на нефтедобывающих предприятиях необходимо создать систему мероприятий:

1. Стадия проектирования, реконструкции и модернизации оборудования:

- проектирование технологического процесса и отдельных технологических операций в целом с учетом всех требований безопасности на нефтедобывающем предприятии;

- проектирование нефтедобывающего оборудования, а также его размещения на промплощадке и иного оборудования в помещениях с учетом требований безопасности эксплуатации;

- разработка, утверждение и контроль безопасности и технологических регламентов и правил безопасности технической эксплуатации оборудования;

- подбор и расстановка кадров с учетом проведения техники безопасности и сдача планового отчета и знаний сотрудников по проведению техники безопасности на занимаемом объекте и занимаемой должности.



2. На стадии эксплуатации:

- обучение персонала безопасным методам работы в соответствии с занимаемой должностью и рабочим местом, а также контроль над выполнением сотрудниками правил и инструкций по технике безопасности;
- строгое соблюдение правил эксплуатации оборудования, течения технологического процесса и использования инструмента на нефтедобывающем предприятии;
- обеспечение и контроль безопасности технического обслуживания оборудования на нефтедобывающем предприятии;
- периодическое диагностирование состояние инструмента и СИЗ, поверка приборов контроля и управления, соответствие требованиям безопасности;
- наблюдение или мониторинг протекания безопасности технологического процесса и безопасности условий труда на нефтедобывающем предприятии.

3. На стадии консервации и ликвидации:

- строгое соблюдение правил безопасности, связанных с процессами остановки, консервации и ликвидации (частичной или полной) того или иного производства на нефтедобывающем предприятии;
- периодическое или постоянное диагностирование технического состояния зданий и сооружений, оборудования и соответствие их безопасному процессу на нефтедобывающем предприятии.

В целях профилактики несчастных случаев на нефтедобывающих предприятиях и совершенствовании охраны труда на предприятиях нефтедобывающих отраслей необходимо проводить постоянную работу по профилактике несчастных случаев на нефтедобывающих предприятиях:

1. Использование средств индивидуальной защиты на производственном объекте нефтедобывающего предприятия.
2. Проведение оздоравливающих, специфических, общеукрепляющих и лечебно-профилактических мероприятий для сотрудников нефтедобывающего предприятия.
3. Проведение плановых медицинских осмотров работников нефтедобывающих предприятий.
4. Нормализация условий труда сотрудников нефтедобывающего предприятия.
5. Сокращение времени контакта сотрудников с вредными производственными факторами на нефтедобывающих предприятиях.

В рамках превентивных мер необходимо полное выполнение всех запланированных мероприятий безопасности труда, а также мероприятий по охране и безопасности труда, с использованием системы профилактики несчастных случаев на нефтедобывающем предприятии.

Основной принцип достижения эффективности системы профилактики несчастных случаев на нефтедобывающих предприятиях и совершенствования условий труда – системность,



упорядоченность и слаженность всего комплекса всех систем проверки и контроля мероприятий по обеспечению безопасности, в качестве основных групп которых Трудовым кодексом РФ выделены правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия на производстве нефтедобывающего предприятия, являющиеся составной частью комплексного плана улучшения условий охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий.

Список литературы:

1. Абчук Е.В., Кляуз М.В., Евдокимов А.С. и др. Аварии и несчастные случаи в нефтяной промышленности России. - М., 2019. 249 с.
2. Анализ травматизма в нефтегазовой отрасли (в порядке обсуждения) / Фомин С.Л., Фомина Е.Е. / Нефтяное хозяйство. 2017. № 1. - 161 с.
3. Гороботенко Е.О. Техника безопасности на нефтедобывающем предприятии. Издательство: Омега-Л. – 2018. – 317 с.
4. Затонова Е.Д. Оценка эффективности мероприятий по снижению травматизма на нефтедобывающем предприятии: магистерская диссертация / Е.Д. Затонова; Национальный исследовательский Томский политехнический университет (ТПУ), Инженерная школа неразрушающего контроля и безопасности (ИШНКБ), Отделение контроля и диагностики (ОКД) ; науч. рук. А.Н. Вторушина. - Томск, 2019. – 415 с.
5. Техносферные риски при добыче и транспортировке углеводородов в российском заполярье / Абдуллин Р.С., Ваганов Ю.В., Сизов О.В., Абдуллин Л.Р., Шагитов Р.Р. / Научно-технический журнал «Проблемы сбора, подготовки и транспорта нефти и нефтепродуктов», 2018. – 312 с.
6. Техносферные риски при добыче и транспортировке углеводородов в российском заполярье / Абдуллин Р.С., Ваганов Ю.В., Сизов О.В., Абдуллин Л.Р., Шагитов Р.Р. / Научно-технический журнал «Проблемы сбора, подготовки и транспорта нефти и нефтепродуктов», 2018. – 143 с.
7. Федосов А.В., Вадулина Н.В., Шабанова В.В., Абдрахманов Н.Х. особенности организации промышленной безопасности и охраны труда на предприятиях нефтегазовой отрасли // Проблемы сбора, подготовки и транспорта нефти и нефтепродуктов. – 2017. – № 4. – С. 193-201.



Риско-ориентированный подход при транспортировке нефтепродуктов

Risk-based approach in the transportation of petroleum products

Автор: Булгаков Денис Сергеевич

ФГБОУ ВО "Вятский государственный университет", г. Киров, Россия

e-mail: bulgakov_denis@bk.ru

Bulgakov Denis Sergeevich

Vyatka State University, Kirov, Russia

e-mail: bulgakov_denis@bk.ru

Аннотация: в статье раскрыты основы риско-ориентированного подхода при транспортировке нефтепродуктов.

Abstract: The article reveals the basics of a risk-based approach to the transportation of petroleum products.

Ключевые слова: безопасность труда, система управления охраной труда, профилактика рисков, управление профессиональными рисками.

Keywords: labor safety, labor protection management system, risk prevention, occupational risk management.

Тематическая рубрика: Энергетика и ресурсосбережение.

В техническом значении нефтепродукты – это продукты переработки нефти, использующиеся в различных видах хозяйственной деятельности: автомобильные и авиационные бензины, реактивные, тракторные, осветительные керосины, дизельные и котельные топлива, мазуты, растворители, смазочные масла, гудроны, нефтяные битумы.

Россия занимает первое место в мировом масштабе по объёмам добычи нефти (13% мировой добычи)

В соответствии с данными Росстата и Федеральной таможенной службы РФ экспорт нефтепродуктов в 2019 году составил около 138 млн. тонн. В структуре экспорта нефтепродуктов из России основная доля приходится на мазут (42,6 %), дизельное топливо (26,2 %). На долю бензина приходилось всего 2,6 %. Данный факт свидетельствует о том, что экспорт мазута для его дальнейшей переработки за пределами Российской Федерации остаётся более выгодным, несмотря на увеличение пошлины на тёмные нефтепродукты до 66,0 %. Экспорт дизельного топлива остаётся практически неизменным в последние годы и составляет 36,1 млн. тонн.

Аварийность и травматизм в промышленности – трагическая и теневая сторона эксплуатации опасных производственных объектов. Наиболее опасными видами грузов при транспортировке



являются нефть и нефтепродукты (нефть, бензин, керосин, мазут), перевозимые различными видами транспорта.

Транспортировка нефтеналивных грузов считается экологически опасной и сопряжена с риском возникновения аварий. Последствиями аварийных происшествий при перевозке нефтепродуктов могут являться проливы разного масштаба, а при неблагоприятном развитии событий – взрывы и пожары, которые приводят к большому материальному ущербу, загрязнению территории и поражению токсичными веществами большого количества людей.

Среди основных причин аварий на объектах нефтегазодобычи можно выделить отказ и разгерметизацию технических устройств, ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации и производства опасных работ, и нарушение требований промышленной безопасности.

Согласно Федеральному закону № 184-ФЗ «О техническом регулировании» количественная мера безопасности в чрезвычайных ситуациях – аварийный риск. Поэтому анализ и оценка рисков при транспортировке нефтепродуктов позволяет разрабатывать различные организационно-технические мероприятия по предупреждению и уменьшению последствий чрезвычайных ситуаций.

Понятие риска очень широкое, неоднозначное и имеет достаточно значительное количество определений. Риск можно трактовать как потенциальную, численно измеримую возможность потери. Самое краткое определение гласит, что риск – вероятность наступления неблагоприятного события.

Риски предприятия являются уникальной формой риска, характеризующейся в первую очередь особенностями предприятия как субъекта принятия решения. В случае с предприятием, риски выступают в роле характеристик события, выражающего неопределенность исхода и обязательность существования неблагоприятных последствий.

Риск транспортного предприятия – это объективная невозможность, неспособность и (или) неумение транспортной организации избежать либо минимизировать угрозы своему бизнесу, уменьшив неопределенность во внешней и внутренней среде, с помощью принципа опережающего отражения.

Можно выделить следующие группы рисков, наиболее характерные для транспортного предприятия:

1. Транспортные риски. Данные риски порождаются неопределенностью и многовариантностью внешней и внутренней среды предприятия, в первую очередь непредсказуемостью спроса и динамикой потребительских предпочтений. В рамках данной группы выделяют следующие подгруппы:

- a) коммерческие риски (срывы поставок, ненадлежащее состояние грузов, нарушение сроков со стороны заказчика);
- b) риски хищения и порчи грузов;
- c) экологические риски при транспортировке груза, нанесшего ущерб окружающей среде;
- d) технические риски (выход из строя транспортного средства, повлекшего срыв сроков доставки груза);
- e) кадровые риски (халатность персонала).



2. Экологические риски. Под данными рисками понимается вероятность наступления административной ответственности за нанесение ущерба окружающей среде, в том числе загрязнение земельных, водных, воздушных и лесных ресурсов, нанесение вреда сельскому хозяйству и биосфере, и вероятность наступления гражданско-правовой ответственности за нанесение ущерба жизни и здоровью третьих лиц, загрязнение атмосферного воздуха отработавшими газами, нарушение уровня шума, травмированные и гибель людей и животных в транспортных происшествиях.

3. Эксплуатационные риски. Данные риски, связаны с ненадлежащим обеспечением технического состояния транспортного средства. Для уменьшения этого вида рисков необходимо добиваться соблюдения графика периодического технического обслуживания и ремонта, учет срока эксплуатации транспортного средства, соответствия его параметров эксплуатационному назначению.

4. Предпринимательские риски. Данные риски подразумевают увеличение транспортных издержек. Показателями эффективности предпринимательской деятельности транспортного предприятия служат коэффициент использования грузоподъемности подвижного состава по отдельным типам грузов, коэффициент использования пробега, коэффициент выпуска и коэффициент технической готовности парка, грузооборот на тонну грузоподъемности, затраты транспортной деятельности, отнесенные к общему грузообороту, затраты на единицу транспортных средств, доход от перевозок к общему грузообороту, доход на единицу транспортных средств.

Анализ аварийности при транспортировке нефти показывает, что преобладающими видами аварий на объектах нефтегазодобычи являются: открытые фонтаны и выбросы; взрывы и пожары. Не снижается динамика аварийности с разрушением технических устройств, в результате разрушения которых погибает в среднем 2-3 человека. Аналогичные последствия вызывают термическое воздействие и падение с высоты. Между аварийностью и производственным травматизмом со смертельным исходом существует прямая зависимость. Среди основных причин аварий на объектах нефтегазодобычи можно выделить отказ и разгерметизацию технических устройств, ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации и производства опасных работ и нарушение требований промышленной безопасности.

Основными направлениями работы по совершенствованию надзора за объектами транспортирования опасных веществ являются:

- повышение эффективности воздействия территориальных органов на службы производственного контроля на подконтрольных объектах транспортирования опасных веществ, в том числе повышение качества анализа функционирования на объектах производственного контроля;
- контроль за ходом выполнения инвестиционных программ по модернизации и (или) реконструкции объектов, разработанных с учетом вопросов безопасности;
- контроль за разработкой, проектированием, производством и эксплуатацией транспорта, перевозимого нефтепродукты, с целью обеспечения вопросов безопасности.

Литература:

Козлитин А.М. Количественный анализ риска возможных разливов нефти и нефтепродуктов / А.М. Козлитин, А.И. Попов, П.А. Козлитин // Управление промышленной и экологической безопасностью производственных объектов на основе риска: Междунар. науч. сб. Саратов: СГТУ, 2005. С. 135-161.



Концепция правового регулирования оборота криптовалюты в Российской Федерации

The Concept of legal Regulation of cryptocurrency turnover in the Russian Federation

Автор: Ибрагимов Фуад Эльшан оглы

Финансовый университет при Правительстве РФ, г. Москва, Россия.

e-mail: ibragimov.fuad1998@mail.ru

Ibrahimov Fuad Elshan ogly

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia.

e-mail: ibragimov.fuad1998@mail.ru

Аннотация: В данной статье будет раскрыт правовой статус криптовалюты и выявлены основы их законодательного регулирования в Российской Федерации.

Abstract: this article will reveal the legal status of cryptocurrencies and identify the basics of their legislative regulation in the Russian Federation.

Ключевые слова: криптовалюта, оборот криптовалюты, законодательное регулирование криптовалюты в РФ, правовой статус криптовалюты в РФ.

Keywords: cryptocurrency, cryptocurrency turnover, legislative regulation of cryptocurrencies in the Russian Federation, legal status of cryptocurrencies in the Russian Federation.

Тематическая рубрика: юриспруденция и право.

С 1 января 2021 года в Российской Федерации начал действовать Федеральный закон "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 31.07.2020 N 259-ФЗ, который ждали в России несколько лет. Принятие данного закона повлекло за собой многие изменения в сфере финансовых активов. Споры, связанные с обращением криптовалюты, стали более интересными. В данной статье будет раскрыт правовой статус криптовалюты и выявлены основы их законодательного регулирования в Российской Федерации.

Для того, чтобы разобраться с вопросом правового регулирования оборота криптовалюты необходимо ответить на вопрос что представляет собой криптовалюта? Сатоши Накамото впервые опубликовал информацию о криптовалюте в 2008 году. 3 Января 2009 года был создан первый блок в блокчейне биткоина, а первая транзакция случилась 12 января 2009 года. В ней Сатоши Накамото отправил десять биткоинов программисту Хел Фийни. Первую криптовалюту составляли биткоины, которые были выпущены 13 лет назад. Тем не менее, законодательное регулирование только сейчас легализовало цифровую валюту в Российской Федерации. Президент России подписал указ «О национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 гг.», в соответствии с которым МИНФИН, МИНЦИФРЫ, МИНТРУД и Банк России до 15 января 2021г.



должны были подготовить свои предложения о порядке проверки сведений о владении цифровыми активами. Предполагаем, что в ближайшем будущем стоит ожидать добавление доходов от сделок с криптовалютой, в налогооблагаемую базу физических лиц.

Какое же определение криптовалюте дает закон? В законе «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте» не упоминается понятие «криптовалюта», но дано определение цифровой валюте, а криптовалюта является ее разновидностью. Суть определения заключается в том, что криптовалюта не имеет материального воплощения, не является денежной единицей, и, как и другая цифровая валюта, признается имуществом. В ее основе лежит определенная технология получившая название «блокчейн». С помощью специального адреса, который лежит в основе блокчейна, можно осуществлять переводы криптовалют. Добывают ее на специальных фирмах, которые называют «майнинг-фирмы». Для того, чтобы существовала криптовалюта, должны существовать мощности, на которых она вычисляется и обменивается. Это платформа блокчейн. По свидетельству специалистов майнинг-оборудование является специализированным компьютерным оборудованием, предназначенным для выработки криптовалюты. Процесс выработки является непрерывным, поэтому оборудование изначально предназначено для непрерывного функционирования и не требует контроля со стороны персонала, работает полностью в автоматическом режиме после первоначальной настройки. Закон №259-ФЗ не оперирует понятием блокчейн, вместо него используется термин «распределенный реестр».

Кроме того, необходимо отметить, что в этой редакции закона уголовная ответственность и административная ответственность за сам факт обладания криптовалютой или за сам факт её выпуска отсутствует. Но это не означает, что если лицо использует криптовалюту незаконным образом, его не привлекут к уголовной ответственности. В Российской Федерации действует Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ и Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" от 07.08.2001 N 115-ФЗ, в которых установлена ответственность. Основная ответственность распространяется на операторов информационных систем, то есть на криптобирж, на которых и будет осуществляться оборот криптовалюты. Нужно отметить, что если лицо хочет судебной защиты своей сделки, связанной с криптовалютой, оно должно обязательно задекларировать, что у него есть криптовалюта и все операции с этой криптовалютой. Только в этом случае в рамках законодательства Российской Федерации будет гарантирована судебная защита этих операций. В самом законе о цифровых финансовых активах, цифровой валюте есть отсылка к другим законодательным актам, которые будут касаться майнинга, оборота и выпуска криптовалюты. На сегодняшний день исходя из этого закона оборот криптовалюты регулируется Федеральным Законом «О рынке ценных бумаг» от 1996 года. В Российской Федерации криптовалюта не является цифровым правом или платёжным средством, а является имуществом, которым нельзя расплачиваться с резидентами Российской Федерации.

Как суды расценивают использования криптовалюты в расчетах? Судебных споров, связанных с обращением криптовалюты практически нет. Есть многочисленная судебная практика, сформированная до принятия закона, которая лишней доказывает правовую неопределенность операций с криптовалютой.

Так, физические лица обратились в суд о взыскании денежных средств и процентов. Суть событий заключалась в следующем: истцы, физические лица, передали денежные средства в размере 140000\$ ответчику для того, чтобы последний предоставил мощности и осуществил добычу криптовалюты. В свою очередь ответчик должен был добыть криптовалюту по истечении определенного срока после передачи денег. Но ответчиком обязательства так и не были выполнены. Истец обратился в суд. В качестве документов было предоставлено соглашение о майнинге, условием которого являлось предоставление клиенту право на майнинг. Договор не содержал предварительные либо фиксированные даты окончания срока действия, а поставщик



услуг не несет ответственность за любые убытки, которые связаны с падением рынка биткоина. Суд отказал истцу в возврате денег и процентов. Как подчеркнула судья, биткоин не подпадает ни под определение электронных денежных средств, ни под определение платежной системы. Биткоин также не является иностранной валютой и не относится к объектам гражданских прав. Таким образом, в России отсутствовала правовая база для данных платежей, и все операции участниками сделки совершались на свой страх и риск. Заключенный между сторонами договор являлся по своей конструкции договором возмездного оказания услуг (гл.39 ГК РФ).

Что изменилось с принятием цифрового закона? Действующий с 2021 года закон предал правовой статус криптовалюте, отнеся ее к цифровым деньгам. Законом криптовалюта приравнена к имуществу, что означает возможность включения ее в конкурсную массу при банкротстве. Цифровая валюта отнесена к средствам платежа. Тем не менее, статьей 14 закона запрещено принимать криптовалюту в оплату товаров, работ или услуг. Этот запрет распространяется на компании, а также на граждан, которые находятся в России не менее 183 дней в течение календарного года, то есть с криптовалютой можно проводить любые сделки, связанные с куплей-продажей, передавать в залог, менять, но расплачиваться за товар нельзя, поскольку на территории России официальная денежная единица - рубль.

На сегодняшний день, не считая Российскую Федерацию, всего лишь в 12 странах криптовалюта узаконена. Это Мальта, Бермудские острова, Швейцария, Гибралтар, Словения, Сингапур, Эстония, Грузия, Беларусь, Гонконг, Япония, Германия. Интересно проследить особенности регулирования оборота криптовалют в этих странах. В Мальте криптовалюта признается имуществом, а так как на имущество налога нет, то не облагается налогом, но все платформы проходят обязательную сертификацию. В Швейцарии криптовалюта - это платёжное средство, даже в некоторых компаниях разрешили оплачивать ими услуги ЖКХ. Криптовалюта и майнинг при этом облагаются налогом. Сингапур считается страной с наиболее продвинутой экономикой в мире и именно в Сингапуре относятся к криптовалюте не как к валюте, а как к товару, который облагается налогом в размере 7%. В Беларуси до 1 января 2023 года резиденты парка высоких технологий под Минском освобождены от всех налогов с криптовалют. А также освобождены от налога передача в дар, все другие операции, в том числе все операции, совершенные с другими иностранными контрагентами. Несмотря на то, что Белоруссия является одним из лидеров из стран, у которых законодательно закреплён статус криптовалюты и расписан вплоть до бухгалтерского учёта, тем не менее криптовалюта в Белоруссии не является обязательным платёжным средством. То есть никто не вправе заставить принимать на территории Белоруссии криптовалюту в качестве средства платежа. Интересно то, что криптовалюта стала валютой в Германии еще в 2018 году. В законе абсолютно чётко было сформулировано, что криптовалюта является частными деньгами, то есть валютой, которая может ходить внутри страны. Однозначно против этого до сих пор выступает крупнейший банк Германии Deutsche Bank, но тем не менее это свершившийся факт. В Германии криптовалюта - это реальные денежные средства, валюта. И если вы будете держать у себя криптовалюту более 1 года, то потом при продаже вы будете освобождены от всех налогов, касающихся прироста капитала, например.

Таким образом мы видим, что даже в мире не сложилось единой практики о том, чем же считать криптовалюту: платёжным средством, валютой или цифровыми правами. Именно поэтому наш законодатель осторожничает. Как мы предполагаем, у Российской Федерации будет свой путь в вопросе правового регулирования оборота криптовалюты в Российской Федерации.

Литература:

Плотникова Т.В. Криптовалюта: эволюция становления и перспектива развития. с.3.



Концепция правового регулирования оборота цифрового рубля в Российской Федерации

The legal regulations of digital ruble circulation concept in the Russian Federation

Автор: Шагуч Айдамир Баричевич

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г. Москва, Россия

e-mail: shaguch3@mail.ru

Shaguch Aydamir Barichevich

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

e-mail: shaguch3@mail.ru

Аннотация: В статье обсуждается предполагаемое Центральным банком России регулирование эмиссии и обращения цифрового рубля, представляющего собой новую форму денег, совмещающую признаки наличной и безналичной форм денежных средств. Актуальность рассматриваемой темы очень тесно связана с возрастающим и поддерживаемым спросом на осуществление денежных расчётов путём применения безналичной системы расчётов. При этом важно подчеркнуть, что данная система, несмотря на наблюдаемые рост и развитие современных технологий, обладает своими недостатками, на устранение которых рассчитан механизм цифрового рубля.

Abstract: The article discusses the regulation of the issue and circulation of the digital ruble, proposed by the Central Bank of Russia. The digital ruble can be defined as a new form of money that combines the features of both cash and non-cash forms of money. The relevance of the topic at hand is very closely related to the growing and sustaining demand for cash settlements through the usage of a non-cash settlement system. Yet, it is important to emphasize that such system, despite the apparent growth and development of modern-day technologies, has its own shortcomings, which the digital ruble mechanism is designed to eliminate.

Ключевые слова: цифровая валюта, риски использования цифрового рубля, модели цифровых валют Центрального банка, цифровой рубль, национальная цифровая валюта.

Keywords: digital currency, digital ruble applying risks, Central Bank's concepts of digital currencies, digital ruble, national digital currency.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Достаточно широко известно, что во все времена актуальным был и является вопрос об осуществлении расчётов между субъектами экономики. По мере развития человечества разрешались различные проблемы, связанные с данным вопросом, начиная от определения меры



стоимости до формы средства платежа. В настоящее же время особо актуальным на фоне наиболее частого применения безналичных средств платежа представляется внедрение новой формы валюты, которая совмещала бы в себе практические аспекты существующих сегодня форм денег.

Так, в октябре 2020 года Центральный банк России опубликовал доклад для общественных консультаций под названием «Цифровой рубль», раскрывающий некоторые вопросы, связанные с разработкой и реализацией цифрового рубля. В апреле 2021 года им также была опубликована «Концепция цифрового рубля», текст которой посвящён принципам эмиссии цифровой валюты в рамках двухуровневой розничной модели. Говоря о внедряемой Центральным банком России новой форме денег, важно отметить, что недопустимым является применение криптовалюты в качестве средства платежа в силу свойств, определяющих её как неустойчивую, ненадёжную и необеспеченную чем-либо.

В доктрине встречается мнение, относящее цифровой рубль к одному из многочисленных видов криптовалюты. Однако данное мнение не является верным в связи с тем, что цифровая валюта Центрального банка не обладает одним из важнейших признаков криптовалюты — осуществлением эмиссии частными лицами — ведь эмиссия данной валюты осуществляется Центральным банком России. При этом справедливым будет отметить то, что в данном случае от концепта криптовалюты будет заимствована технология блокчейн.

В своём докладе для общественных консультаций, посвящённом цифровому рублю, Центральный банк Российской Федерации описал новую форму денег как уникальный цифровой код, хранящийся на индивидуальных электронных кошельках, открытых непосредственно в платёжной системе Банка России и являющихся его обязательствами. При этом все три формы российского рубля будут абсолютно равноценными. Сама же передача цифрового рубля от одного пользователя к другому будет происходить в виде перемещения цифрового кода с одного электронного кошелька на другой. Здесь усматривается схожесть цифрового рубля с банкнотами Банка России в части наличия у него индивидуализирующего его признака в виде уникального кода, подобно серии и номеру банкноты. При этом можно обнаружить и то, что цифровой рубль обладает свойствами безналичных денег, к которым относится отсутствие физического носителя и наличие способности к осуществлению дистанционных платежей и расчётов.

Из концепции цифрового рубля можно выделять ряд преимуществ перед другими способами осуществления платежа. К таким преимуществам, в частности, относится снижение издержек, связанных с осуществлением платежей: предполагается, что цена транзакций с применением цифрового рубля будет не выше, чем в Системе быстрых платежей. При этом тарификация данных операций будет основываться на единых правилах, создаваемых Центральным банком России.

Помимо указанного, также возможно выделение увеличения финансовой доступности для экономических агентов с помощью проведения платежей цифровыми рублями в режиме офлайн, что практически для территорий, обладающих неполным интернет-покрытием, и/или использования надстройки к цифровому рублю по типу смарт—контрактов.

Цифровой рубль будет доступен всем субъектам экономики и будет использоваться наряду с наличными и безналичными деньгами, выполняя все функции денег — средства обращения (платежа), меры стоимости и средства сбережения. Однако Центральный банк России не будет начислять проценты на счета цифровой валюты Центрального банка, однако принятие Центральным банком России решения об обратном могло бы повысить привлекательность цифрового рубля, так как его сохранность была бы обеспечена активами Центрального банка России, а не активами коммерческих банков.



Принимая во внимание возможный дефицит ликвидности в банковском секторе вследствие эмиссии цифрового рубля, Банк России заявляет о том, что будет предоставлять банкам дополнительную ликвидность в необходимом объеме. Между тем чрезмерная зависимость коммерческих банков от средств ЦБ РФ может вызвать усиление роли Банка России как игрока в банковском секторе и на финансовом рынке.

При этом важно обратить внимание на то, что введение офлайн-кошельков может создать возможность для недобросовестных пользователей увеличивать количественный денежный остаток на них путём изменения кода, ответственного за отображение баланса офлайн-кошелька. Такие действия очень схожи по своему характеру с диспозицией статьи 186 Уголовного кодекса Российской Федерации, устанавливающей запрет на изготовление поддельных денег. Таким образом, с целью обеспечения наилучшей защиты публичных интересов в данном аспекте предлагается включение новых положений в уголовное законодательство, которые бы схожим образом осуществляли защиту цифрового рубля от возможных посягательств недобросовестных лиц.

Сфера применения цифрового рубля включает в себя широкий спектр государственных платежей и обеспечивает увеличение прозрачности этих платежей, например, налоговых поступлений или расходования бюджетных средств. «Цифровой рубль расширяет для государства возможности контроля целевого расходования средств, в том числе получаемых экономическими субъектами для исполнения государственных контрактов... Система цифрового рубля позволит проследить его движение. Например, для контроля целевого расходования бюджетных средств цифровой рубль может быть помечен специальным признаком, который ограничит цели ее использования и запретит нецелевое расходование».

Таким образом, внедрение цифрового рубля на практике может начаться с государственного финансирования инвестиционных проектов в цифровых рублях, а затем в более широких масштабах с бюджетного финансирования, когда все или ограниченный перечень бюджетополучателей будут получать бюджетные деньги в цифровых рублях. В результате в платежную систему цифрового рубля постепенно будут включаться и другие экономические субъекты.

Помимо этого, в сферу применения цифрового рубля включается сфера межгосударственных расчётов. «Как правило, трансграничные платежи проходят медленнее, часто они менее прозрачны и обходятся дороже, чем внутренние расчеты. По нашему мнению, — пишут Д.А. Кочергин и А.И. Янгилова, — использование цифровых валют в этой сфере представляется наиболее перспективным» и приоритетным направлением.

Таким образом, существуют определённые риски внедрения Центральным банком цифрового рубля. Для разрешения возможных проблем, связанных с данным проектом, может потребоваться принятие в ближайшем будущем определённых нормативно-правовых актов, направленных на заполнение возможных пробелов в законодательстве. Внедрение цифровой валюты Центрального банка потребует создания дополнительной платежной инфраструктуры для граждан и бизнеса по осуществлению онлайн- и офлайн-платежей. Платежная инфраструктура для цифрового рубля будет выстраиваться в дополнение к действующей платежной инфраструктуре и будет интегрирована с ней.



Список литературы:

1. Доклад для общественных консультаций на октябрь 2020 года: «Цифровой рубль». Москва: Центральный банк Российской Федерации, 2020.
2. Запорожан А.Я. Эволюция финансового рынка. Криптовалюта // Управленческое консультирование. 2018. № 5. С. 77–85.
3. Запорожан А.Я. ЦИФРОВОЙ РУБЛЬ ЦБ РФ // Управленческое консультирование. 2021. №6 (150).
4. Киселев А. Есть ли будущее у цифровых валют центральных банков? Аналитическая записка. Апрель 2019. Москва: Центральный банк Российской Федерации, 2019.
5. Кочергин Д.А., Янгирова А.И. Цифровые валюты как новая форма денег центральных банков // ЭКО. 2019. № 10. С. 148–171.
6. Синельникова-Мурылева Е.В. ЦИФРОВОЙ РУБЛЬ: РИСКИ И ВЫГОДЫ // Экономическое развитие России. 2021. №5.
7. Ситник А.А. Цифровые валюты центральных банков // Вестник Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА). 2020. № 9. С. 180–186.
8. Юзефальчик И. Цифровые валюты центральных банков: подходы к внедрению и роль в финансовой системе // Банковский вестник. 2019. № 11. С. 27–34.



Перспективы внедрения цифровых технологий в сфере исполнительного производства

Prospects for the introduction of digital technologies in the field of enforcement proceedings

Автор: Дич Роман Антонович

Финансовый университет при Правительстве РФ, г. Москва, Россия

e-mail: x.radhome@mail.ru

Dych Roman

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

e-mail: x.radhome@mail.ru

Аннотация: Одним из приоритетных направлений развития в настоящее время является формирования технологической и нормативной базы для развития информационного общества, что подтверждается множеством национальных и межгосударственных проектов. Сфера исполнительного производства не является исключением. В данной статье рассмотрены аспекты регулирования исполнительного производства, а также перспективы внедрения цифровых технологий для совершенствования процесса исполнения судебных актов.

Abstract: One of the priority areas of development at present is the formation of a technological and regulatory framework for the development of the information society, which is confirmed by many national and interstate projects. The scope of enforcement proceedings is no exception. This article discusses the aspects of regulation of enforcement proceedings, as well as the prospects for the introduction of digital technologies to improve the process of execution of judicial acts.

Ключевые слова: искусственный интеллект, правовой статус, исполнительное производство, ФССП, цифровизация.

Keywords: artificial intelligence, legal status, enforcement proceedings, FSSP, digitalization.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Стремительное развитие экономики, финансовых технологий, ускорение научно-технического прогресса, острая необходимость повышения уровня жизни людей, налаживание систем взаимодействия государства и граждан – все это в совокупности требуют инновационных решений и новых подходов. Цифровизация занимает одно из ключевых позиций на современном этапе развития России.

Подтверждается вышесказанное Указом Президента от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», где в качестве цели



национального развития России указана цифровая трансформация, а также достижение «цифровой зрелости» ключевых секторов, услуг, в том числе и государственного управления.

Исполнение судебных актов является важнейшим этапом на пути к восстановлению нарушенных прав и свобод или охраняемых законом интересов. Структурная интеграция цифровых технологий во внутренние процессы Федеральной службы судебных приставов (далее - ФССП) осуществляется уже не первый год. Касясь уже реализованных цифровых проектов, в Федеральном законе от 21.12.2021 № 417-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", который принят в целях проведения цифровой трансформации, предусматривается возможность автоматического принятия решения ФССП. Это коснулось сферы обмена информацией, возбуждения, отказа, окончания исполнительного производства, взыскания исполнительского сбора, установления и отмены установленных для должника ограничений, запретов, наложения и снятия арестов, рассмотрения заявлений, ходатайств лиц, участвующих в исполнительном производстве и иных процедур.

Переходя непосредственно к перспективам внедрения цифровых технологий в сфере исполнительного производства, соглашаясь с позицией Министерства юстиции Российской Федерации, наиболее актуальным и необходимым в настоящее время видится переход на реестровую модель исполнения судебных актов. Так, на сегодняшний день, для возбуждения исполнительного производства необходимо предъявить исполнительный документ в ФССП с соответствующим заявлением. Реестровая модель подразумевает создание специализированного ресурса исполнительных документов, который будет доступен сторонам исполнительного производства. Предлагаемый государственный реестр даст возможность полностью отказаться от получения исполнительных документов в бумажном формате. Данную процедуру заменит запись уполномоченного органа, например, суда о конкретном исполнительном документе, взысканной сумме, идентификационных и иных сведениях.

В свою очередь, соответствующей компетенцией администратора ресурса будет наделена ФССП. Таким образом, основанием для взыскания денежных средств будет являться не оригинал исполнительного документа в его физическом проявлении, а запись, сделанная в соответствующем реестре. Для реализации данной цифровой технологии потребуются системное дополнение норм ГПК РФ, АПК РФ, Федерального закона «Об исполнительном производстве», согласно которым категория «исполнительный документ» приравнивается к категории «запись в реестре об исполнительном документе».

Внедрение реестра исполнительных документов, прежде всего, поможет более эффективно и быстро взаимодействовать с ФССП, сократит операционные и личные затраты на осуществление данной процедуры. Помимо этого, произойдет укрепление гарантий взыскателя по получению присужденной денежной суммы. Это связано с тем, что при введении соответствующего реестра утрачивается возможность утери оригинала исполнительного документа. Так, например, при утере оригинала исполнительного листа и дальнейшем обращении в судебные органы с заявлением о выдаче дубликата исполнительного листа, существует риск того, что суд может отказать в удовлетворении требований заявителя.

Внедрение искусственного интеллекта начинает проводиться во многих сферах правового регулирования, среди которых, безусловно, находится исполнительное производство. В настоящее время, с нормативной точки зрения, под искусственным интеллектом, понимают комплекс технологических решений, который позволяет имитировать когнитивные функции человека и получать результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека. В приказе ФССП России № 890 от 30.12.2021 «Об утверждении ведомственной программы цифровой трансформации ФССП на 2022 год и на плановый период



2023 и 2024 годов» в качестве результатов, поставленных к достижению в 2022-2023 году указано внедрение технологии искусственного интеллекта для автоматической подготовки резолюций, осуществление без участия судебного пристава операций по исполнительному производству, актуализация информации о исполнительном производстве, автоматизация документооборота, подготовки процессуальных документов, таких как ответы на ходатайства.

Помимо этого, на 2024 год рассчитано внедрение системы, благодаря которой адреса сторон исполнительного производства в формате ФИАС будут использоваться для расчёта маршрутов судебного пристава, а также электронных почтовых отправлений. Организацию применения искусственного интеллекта для ответов на ходатайства видится наиболее целесообразным построить по аналогии с пилотным проектом в участках мировых судей в Белгородской области, когда искусственный интеллект не выносит в окончательной форме документ, а лишь формирует его проект, проверяет все необходимые данные и реквизиты. Все это может существенно экономить время. Тем не менее, несмотря на значительные возможности искусственного интеллекта, его применение в рамках исполнительного производства должно строиться на принципах ограниченности использования в заранее определенных сферах, а также на приоритете решения людей.

К сожалению, основной трудностью может являться недостаток финансирования со стороны государства на реализацию внедрения искусственного интеллекта в ФССП России. Так, в приказе ФССП России № 890 от 30.12.2021 на создание, эксплуатацию таких технологий было выделено чуть более 2.3 млн. рублей на 2022 год.

Внедрение цифровых технологий в сфере исполнительного производства должно повысить гарантии, а также ускорить процесс исполнения соответствующих актов. Безусловно, ФССП России нуждается во внедрении технологий, которые смогут оптимизировать внутреннюю структуру работы, эффективность использования трудовых ресурсов персонала. Тем не менее, основной задачей цифровизации государственного управления является не перспектива замены человеческого труда машинным, а перераспределение трудовых ресурсов в рамках характера задач, которые могут быть исполнены должным образом только человеком, что в конечном счете должно привести к повышению качества работы государства.



Правовой статус цифровых финансовых активов и цифровой валюты в Российской Федерации

Legal status of digital financial assets and digital currency in the Russian Federation

Автор: Булыга Анна Александровна

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва, Россия

E-mail: bul171554@yandex.ru

Bulyga Anna

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

E-mail: bul171554@yandex.ru

Аннотация: Данная статья посвящена рассмотрению правового статуса цифровых финансовых активов и цифровой валюты в Российской Федерации, а также проблем, существующих в законодательстве в данной сфере и возможных перспектив их решения. Тема работы актуальна, поскольку новые условия цифровой экономики, а также пандемия коронавируса (COVID-19) трансформировали многие сферы общественной жизни в онлайн-среду. В этих условиях становится неизбежным процесс цифровизации и действующего законодательства. Кроме того, потребность в правовом регулировании обусловили появление и распространение цифровых ценностей, и прежде всего криптовалют.

Abstract: This article deals with the legal status of digital financial assets and digital currency in the Russian Federation, as well as the problems existing in the legislation in this area and possible prospects for their solution. The topic of the work is relevant because the new conditions of the digital economy, as well as the coronavirus pandemic (COVID-19) have transformed many areas of social life into an online environment. In these circumstances, the process of digitalization and the current legislation becomes inevitable. In addition, the need for legal regulation has led to the emergence and proliferation of digital values, especially cryptocurrencies.

Ключевые слова: криптовалюта, правовое регулирование, цифровые финансовые активы, цифровая валюта, финансовые технологии.

Keywords: cryptocurrency, legal regulation, digital financial assets, digital currency, financial technology.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Текущее развитие технологий и рынков в Российской Федерации и в мире имеет своим следствием тот факт, что необходимым элементом новой экономической парадигмы любого государства становится рынок цифровых финансовых активов и цифровой валюты. Участники рынка цифровых финансовых активов и цифровой валюты должны получить возможность



пользоваться банковскими услугами, платить налоги с полученных доходов и получать юридическую защиту в судах при нарушении их прав.

Также очень важной задачей является обеспечение защиты российских инвесторов при осуществлении инвестиций на рынке цифровых финансовых активов и цифровой валюты. Таким образом, рынок цифровых финансовых активов и цифровой валюты требует надлежащего законодательного урегулирования, которое призвано не только предоставить возможность участникам общественных правоотношений распоряжаться такими объектами, но и обеспечить баланс интересов участников рынка и способствовать поступлению инвестиций в Российскую Федерацию.

В Российской Федерации с 1 января 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Данный закон закрепляет правовой режим использования (оборота) цифровых финансовых активов, цифровой валюты, применение технологий распределенных реестров в России. Закон получил неоднозначную оценку со стороны юридического и профессионального сообщества, чем и обосновывается научный интерес автора в изучении представленного в статье вопроса.

Необходимость изучения данной темы с позиции теории, практики, зарубежного опыта обосновывается тем, что правильное понимание и имплементация норм, регулирующих правовой режим цифровых финансовых активов в Российской Федерации, должно способствовать в перспективе созданию системы правового регулирования цифровой экономики, основанной на гибком подходе в каждой сфере, а также развитию гражданского оборота на базе цифровых технологий.

Стоит отметить, что степень изученности с научной точки зрения правового статуса цифровых финансовых активов в Российской Федерации, несмотря на новизну темы, является относительно высокой, поскольку научных работ, посвященных данному вопросу, уже сейчас насчитывается довольно большое количество. Исследованию правового регулирования цифровых финансовых активов в Российской Федерации посвящены научные работы Агеева В.Н., Акинфиевой В.В., Власова А.В., Милоша Д.В., Герасенко В.П., Якименко Д.В., Сарафановой Д.Д. и других. Такая научная база может также послужить поводом для дальнейшего исследования этого вопроса.

Прежде всего, нельзя не упомянуть о довольно долгой истории принятия Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Так, 20 марта 2018 г. депутатами Государственной Думы ФС РФ А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым, а также членом Совета Федерации ФС РФ Н.А. Журавлевым был внесен Проект Федерального закона № 419059-7. В этом Проекте содержались легальные дефиниции значимых для цифровой экономики понятий: цифровой финансовый актив (ЦФА), майнинг, криптовалюта, токен, смарт-контракт, цифровой кошелек, цифровая транзакция, цифровая запись, реестр цифровых транзакций, распределенный реестр цифровых транзакций, участники реестра цифровых транзакций, валидатор, валидация цифровой записи.

Вторая версия Проекта Федерального закона № 419059-7 также начиналась с перечисления легальных дефиниций цифровых понятий. Характерно, что под термином «цифровой финансовый актив» в ней по-прежнему предлагалось понимать «имущество в электронной форме, созданное с использованием криптографических средств». В юридической литературе этот и иные термины второй версии Проекта также подверглись критике. В.Ф. Попондопуло, Д.А. Петров и Е.В. Силина



писали, что вторая версия Проекта отличалась некорректностью термина «цифровой финансовый актив», в определении которого фигурировали два аспекта – цифровой актив и финансовый актив. В итоге, авторы писали, что «в таком контексте цифровой актив может быть представлен как в виде цифровых прав (самостоятельного объекта гражданских прав), так и в виде технологии, с помощью которой осуществляется гражданский оборот традиционных объектов гражданских прав. В последнем случае появление самостоятельного объекта не происходит, но эффект от использования цифровых технологий оказывает непосредственное влияние на состояние товарного рынка традиционных объектов гражданских прав и правовой режим их оборота».

Также нельзя не отметить, что почти три года назад были внесены изменения в Гражданский кодекс РФ, который был дополнен новой статьей — 141.1, которая в качестве объекта гражданского права закрепила категорию «цифровые права», под которыми стали признаваться обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. Осуществление, распоряжение, в том числе передача, залог, обременение цифрового права другими способами или ограничение распоряжения цифровым правом возможны только в информационной системе без обращения к третьему лицу.

По итогам трехлетней работы над законом все же была принята окончательная версия. Теперь, согласно новому Федеральному закону «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 31.07.2020 N 259-ФЗ вводится национальное регулирование социально-экономических отношений, возникающих при выпуске, учете и обращении цифровых финансовых активов, определяются особенности деятельности оператора информационной системы (ИС), в которой выпускаются ЦФА, оператора обмена ЦФА, а также отношений, возникающих при обороте цифровой валюты в Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 1 нового Закона цифровыми финансовыми активами признаются цифровые права, включающие денежные требования, возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, права участия в капитале непубличного акционерного общества, право требовать передачи эмиссионных ценных бумаг, которые предусмотрены решением о выпуске цифровых финансовых активов в порядке, установленном Федеральным законом, выпуск, учет и обращение которых возможны только путем внесения (изменения) записей в информационную систему на основе распределенного реестра, а также в иные информационные системы.

Автор считает, что определение ЦФА, содержащееся в Законе о ЦФА, небезупречно. Прежде всего смущает перечисление ЦФА. Из этого перечня следует вывод о вариативности видов ЦФА. Обозначенная вариативность заключается в том, что ЦФА – это и требование денежного характера; и возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам; и право участия; и право требовать передачи ценных бумаг. На наш взгляд, это обусловлено тем объективным обстоятельством, что в действительности цифровые права не являются в чистом виде новыми гражданскими правами, а представляют новую форму выражения этих прав.

В Экспертном заключении Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 29 ноября 2018 г. отмечается следующее: «непонятно, почему в одном случае они «удостоверяют требования» (т. е. права) или «права участия», в других - лишь «возможность осуществления прав», а в-третьих – «право требовать передачи прав»?».

Кроме термина ЦФА, Закон «О цифровых финансовых активах ...» содержит легальные дефиниции и других важных для цифровой экономики понятий, например: «цифровая валюта», «распределенный реестр», «узлы информационной системы». Такое внушительное количество



дефиниций, содержащихся в Законе о ЦФА, позволило Т. Кочановой оценить этот закон как «гlossарий понятий, связанных с блокчейном и криптовалютами», на основе которого будут писать другие связанные законопроекты.

Согласно п. 3 ст. 1 Закона «О цифровых финансовых активах» цифровой валютой признается совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей Российской Федерации, денежной единицей иностранного государства и (или) международной денежной или расчетной единицей, и (или) в качестве инвестиций и в отношении которых отсутствует лицо, обязанное перед каждым обладателем таких электронных данных, за исключением оператора и (или) узлов информационной системы, обязанных только обеспечивать соответствие порядка выпуска этих электронных данных и осуществления в их отношении действий по внесению (изменению) записей в такую информационную систему ее правилам.

Главное отличие между ЦФА и цифровой валютой – в обязанном лице: по ЦФА всегда есть конкретное лицо, которое обязано по ЦФА. Таким лицом является лицо, осуществляющее выпуск ЦФА. Что касается цифровой валюты, то по ней такого лица нет. Таким образом, при вступлении в правоотношение, опосредованное ЦФА, возникает гражданско-правовое обязательство в цифровой форме. Такое обязательство, как и любое иное гражданско-правовое обязательство, характеризуется относительностью. В нем выделяются два субъекта, наделенные взаимно корреспондирующими правами и обязанностями, а именно - лицо, осуществляющее выпуск ЦФА, и обладатель ЦФА. Кроме того, в отличие от цифровой валюты, ЦФА – это цифровое право, которое в свою очередь является новым объектом гражданских прав, что само по себе свидетельствует об оборотоспособности ЦФА. ЦФА может быть предметом сделки по купле-продаже, мене, дарению, залогу и т.д.

Закон «О цифровых финансовых активах» прямо не говорит о возможности внесения цифровой валюты в уставный капитал российского хозяйственного общества. Такой пример существует в РФ, когда в уставный капитал компании «Артель» был внесен биткойн, это было оформлено передачей доступа к электронному кошельку. Поскольку внесение в уставный капитал не является операцией продажи работ или услуг, предполагается, что данный Закон не запрещает такие операции в будущем.

По нашему мнению, недостатком закона является то, что многие термины, используемые криптосообществом, которые успешно применяются в мировой правовой практике (криптовалюта, токен, майнинг, смарт-контракт) не содержатся в Законе «О цифровых финансовых активах ...», вместо них применяются собственные, которые вводят новые правовые институты и создают неопределенность. От закона ожидали введения единого аппарата и понятийной правовой базы для всего криптовалютного рынка в целом, в результате он стал основой исключительно для цифровизации российских активов, выпуска цифровых дубликатов ценных бумаг по российскому праву — которые сложно выводить на международный рынок.

В настоящее время в Российской Федерации полноценному функционированию и дальнейшему развитию рынка цифровых финансовых активов и цифровой валюты мешает целый ряд нерешенных проблем, среди которых:

- отсутствие надлежащей ясной терминологии в области цифровых финансовых активов и цифровой валюты;



- отсутствие правовых гарантий защиты права собственности участников рынка цифровых финансовых активов и цифровой валюты и иных лиц.

Таким образом, подводя итог, можно сказать, что новый Федеральный закон от 31.07.2020 N 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вводит существенные ограничения, но в то же время открывает определенные возможности для развития бизнеса, осуществляющего деятельность с цифровыми финансовыми активами.

Было выявлено, что терминология, применяемая в законе, не всегда соответствует устоявшимся в международной практике и обычаях делового оборота понятиям и стандартам. В целом закон носит компромиссный характер, обеспечивая баланс публичных и частных интересов. Его несомненным достоинством является подробное описание процедур выпуска ЦФА с предоставлением значительных возможностей поведения пользователей систем.

Вступление в законную силу указанного закона позволит создать инфраструктуру, которая будет способствовать обращению цифровых финансовых активов. Вместе с тем следует отметить, что вопросы, касающиеся правового регулирования выпуска и обращения цифровых валют (криптовалют), не нашли отражения в указанном законе и по-прежнему требуют разработки и принятия специального федерального закона.

Литература:

1. Акинфиева В.В. Цифровые финансовые активы как новый вид цифровых прав // *Ex jure*. 2021. №1.
2. Милош Д.В., Герасенко В.П. Перспективы развития цифровых финансовых активов // *Экономический вестник университета. Сборник научных трудов ученых и аспирантов*. 2020. №44.
3. Павлов В.П. Цифровая форма финансовых обязательств: проблемы правового регулирования // *Банковское право*. 2018. № 3. С. 38.
4. Попондопуло В.Ф., Петров Д.А., Силина Е.В. Проблемы правовой защиты экономической конкуренции в условиях цифровизации экономики // *Конкурентное право*. 2019. № 3. С. 10.
5. Сарафанова Дарья Дмитриевна Пробелы в правовом регулировании цифровых финансовых активов // *Вопросы российской юстиции*. 2021. №11.



Правовое регулирование интернет-банкинга

Legal regulation of internet banking

Автор: Карюкин Максим Игоревич

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва, Россия

E-mail: karyukaa@mail.ru

Karyukin Maxim

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

E-mail: karyukaa@mail.ru

Аннотация: В статье рассматриваются основные вопросы, касающиеся правового регулирования интернет-банкинга, на основании ключевых положений законодательства исследуется определение интернет-банкинга, изучается вопрос правового регулирования дистанционного банковского обслуживания, а также основные преимущества и недостатки системы интернет-банкинга, рассматриваются ключевые нормативно-правовые акты, предлагаются возможные перспективы развития правового регулирования интернет-банкинга.

Abstract: The article deals with the main issues related to the legal regulation of Internet banking, on the basis of the key provisions of the legislation, the definition of Internet banking is investigated, the issue of legal regulation of remote banking services is studied, as well as the main advantages and disadvantages of the Internet banking system, key regulatory legal acts are considered, possible prospects for the development of legal regulation of Internet banking are proposed.

Ключевые слова: интернет-банкинг, онлайн-банкинг, дистанционное банковское обслуживание, финансовые услуги, финансовые технологии, банковская конкуренция, банковские услуги, глобализация, кибербезопасность, Центральный банк.

Keywords: internet banking, online banking, remote banking, financial services, financial technologies, banking competition, banking services, globalization, cybersecurity, central bank.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

В настоящее время в Российской Федерации предоставление банковских услуг с использованием Интернета является одним из наиболее динамично развивающихся направлений предоставления финансовых услуг как юридическим, так и физическим лицам.

В условиях современной экономической системы на передний план выходит необходимость исследования возможностей банков в сфере финансовых технологий и достижения совершенно нового уровня оказания услуг ввиду роста банковской конкуренции. Банковская конкуренция представляет собой специфический процесс, который является соперничеством кредитных



организаций между собой по поводу наиболее благоприятного места на рынке предоставления банковских услуг и банковских продуктов. Банковская конкуренция обостряется также в современных условиях ввиду того, что на российском рынке отечественные банки конкурируют как друг с другом, так и с зарубежными банками. Следует также отметить, что в правовом регулировании и юридической доктрине, касающихся данной сферы, применение находят несколько терминов, таких как интернет-банкинг, онлайн-банкинг и дистанционное банковское обслуживание, которые, в свою очередь, являются синонимами.

Благодаря всемирной сети Интернет, которая вошла в нашу жизнь и стала повседневной необходимостью, банки стали внедрять возможности предоставления услуг в глобальной компьютерной сети, характеризующей себя как систему управления банковскими услугами в режиме онлайн. Интернет-банкинг - это одна из наиболее быстро развивающихся сфер на сегодняшний день не только на территории нашей страны, но и во всём мире. История развития этой отрасли не всегда была однозначной и лишь после широкого её применения в западных странах она начала широко распространяться и в России.

В эпоху глобализации и цифровизации услуги, предоставляемые банками в своих отделениях, стали требовать новых решений, ввиду нарастающей конкуренции среди представителей финансовой сферы. Для того чтобы привлекать все новых и новых клиентов банкам необходимо было создавать преимущества для потенциальных потребителей их услуг. Одним из таких нововведений в определённый момент и стала сфера Интернет-банкинга как наиболее перспективная ветвь развития технологий в сфере финансов.

Согласно Письму Банка России от 31.03.2008 N 36-Т "О Рекомендациях по организации управления рисками, возникающими при осуществлении кредитными организациями операций с применением систем Интернет-банкинга» интернет-банкинг определяется как способ дистанционного банковского обслуживания клиентов, осуществляемого кредитными организациями в сети Интернет (в том числе через WEB-сайты в сети Интернет) и включающего информационное и операционное взаимодействие с ними.

Системы дистанционного банковского обслуживания должны отвечать требованиям, установленным законодательством РФ. Основным документом, которым устанавливаются требования к системам ДБО, является «Положение о требованиях к обеспечению защиты информации при осуществлении переводов денежных средств и о порядке осуществления Банком России контроля за соблюдением требований к обеспечению защиты информации при осуществлении переводов денежных средств» (утверждённого Банком России 09.06.2012 N 382-П), а также Указание Банка России от 09.06.2012 N 2831-У (документ утрачивает силу с 1 января 2022 года в связи с изданием Положения Банка России от 04.06.2020 N 719-П).

Наряду с указанными правовыми актами, которые непосредственно относятся к онлайн-банкингу, можно выделить и федеральные законы общего характера: ФЗ от 27.06.2011 N 161-ФЗ «О национальной платёжной системе»; ФЗ от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных»; ФЗ от 02.12.1990 N 395-1 «О банках и банковской деятельности»; ФЗ от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи». Также к сфере регулирования данных отношений можно отнести и иные акты, не являющиеся источниками права, например, «Методические рекомендации о порядке действий в случае выявления хищения денежных средств в системах дистанционного банковского обслуживания, использующих электронные устройства клиента», Письмо Банка России от 26.10.2010 N 141-Т «О Рекомендациях по подходам кредитных организаций к выбору провайдеров и взаимодействию с ними при осуществлении дистанционного банковского обслуживания» и некоторые другие.



Широкое использование интернет-банкинга обусловлено несколькими взаимосвязанными факторами:

- в эпоху глобализации рынков, повышенной бизнес-конкуренции клиенты банков нуждаются в возможности осуществления мгновенных и удобных финансовых операций, и такой спрос обуславливает предложение рассматриваемого способа оказания банковских услуг; в свою очередь неиспользование интернет-банкинга на сегодняшний день исключает банк из конкурентной борьбы в сфере оказания банковских услуг;
- для банков такой способ оказания банковских услуг является выгодным с точки зрения сокращения материальных и временных затрат: для банков нет необходимости иметь большое количество офисов, чтобы оставаться конкурентоспособными.

Наиболее важными характеристиками систем интернет-банкинга, необходимыми для клиентов, являются:

- функциональные возможности (доступные клиентам операции);
- удобство пользования системой (пользовательский интерфейс);
- обеспечение безопасности хранения и передачи информации.

Расширение функциональных возможностей системы интернет-банкинга делает ее более полноценной и востребованной среди клиентов.

Таким образом можно выделить ряд преимуществ для клиентов:

- экономия времени;
- высокая скорость платежей;
- клиент может круглосуточно контролировать собственные счета;
- система интернет-банкинга позволяет все данные и информацию по платежам сохранять на веб-сервере, что позволяет клиенту отслеживать операции с пластиковыми картами с любого компьютера, подключенного к сети Интернет.

Но наряду с преимуществами у такого перспективного, привлекающего клиентов института как интернет-банкинг, есть и ряд серьезных недостатков, способных заставить клиентов отказаться от услуг банка. В сложившейся ситуации банки не могут не использовать интернет-банкинг, но и несут серьезные риски использования такой системы оказания услуг.

Немаловажным для самого банка является проблема DDoS атак. DDoS атака (англ. Distributed Denial of Service — «отказ от обслуживания») - атака на сайт, основной целью которой является выведение его из строя путём подачи большого количества ложных запросов. В результате такой атаки сервера, обслуживающие сайт, вынуждены обрабатывать чрезмерный объём ложных запросов, и сайт становится недоступным для простого пользователя. Такие атаки направлены не на завладение денежными средствами, а на репутацию и конкурентоспособность банка: нефункционирование сервера даже в течение получаса может привести к тому, что большая часть клиентов откажется от использования услуг данного банка. Это серьезная угроза для банков и большие неудобства для клиентов, привыкших к доступу к банковским услугам 24/7. Поэтому



банкам приходится затрачивать немалые ресурсы и приобретать альтернативные серверы, на которые они смогут перейти в случае атаки.

Не исключена и такая угроза, как хищение персональных данных клиентов, что, помимо причиненного клиентам вреда, негативно отражается на репутации банка.

Однако самым важным и актуальным недостатком интернет-банкинга является возможность для злоумышленников хищения денежных средств клиента с помощью вирусных программ, фишинговых сайтов и прочих способов завладения значимой информацией.

Последний случай является частым предметом спора между клиентом и банком. Обычно в таких спорах клиент заявляет банку иск о взыскании денежных средств и компенсации морального вреда.

В судебной практике имеют место случаи мошенничества со стороны клиентов, (решение Центрального районного суда г. Тюмени от 11.05.2018 г., решение Октябрьского районного суда г. Ростова-на-Дону от 22.11.2018 г., решение Орджоникидзевского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан от 09.10.2017 г.) когда те перечисляют денежные средства знакомым лицам, но заявляют, что перевод не был ими санкционирован и их интернет-банк подвергся взлому злоумышленников, а также предоставление заведомо ложных сведений. Таким образом, клиент должен доказать, что не он санкционировал перевод денежных средств. Банк, в свою очередь, настаивает на том, что действие совершено с устройства, принадлежащего клиенту, и именно клиентом были нарушены правила использования учётной записи своего онлайн-банка, что свидетельствует о том, что перевод осуществлён именно клиентом.

Нарушение клиентом установленных банком правил делает невозможным взыскание денежных средств. Однако в интересах банка минимизировать такие споры в целях сохранения репутации и клиентской базы. Это, по нашему мнению, должно осуществляться двумя способами: обширным информированием населения о способах защиты от злоумышленников в сфере интернет-банкинга и техническим увеличением безопасности использования интернет-банкинга.

Основной проблемой расширения каналов интернет-банкинга является отсутствие единой государственной системы в сфере обеспечения кибербезопасности банковских услуг, оказываемых подобным образом. И в этой связи интерес вызывает опыт США, где система интернет-банкинга не отделена от банка, а является структурой самой кредитной организации, что обеспечивает применение стандартов безопасности, т. е. речь идет об объединении финтех-компаний и субъектов рынка банковских услуг.

Говоря о внедрении стандартов безопасности, необходимо отметить, что в 2017 г. в России был утвержден ГОСТ Р 57580.1-2017 «Безопасность финансовых (банковских) операций. Защита информации финансовых организаций. Базовый набор организационных и технических мер». ГОСТ вводит обязательную сертификацию средств защиты информации для всех компаний финансового рынка. Однако, данное требование ГОСТ является спорным ввиду того, что процедура обязательной сертификации длительная и дорогая.

В целях создания безопасной среды для осуществления интернет-банкинга необходимо внедрение единого информационного пространства, под надзором Центрального Банка Российской Федерации как мегарегулятора, что позволит сократить случаи обхода законодательных норм. Такой подход обеспечит функционирование кредитных организаций в равных условиях, обеспечит единую систему безопасности и оптимизирует осуществление контрольных функций регулятора. При этом сертификации должна подлежать информационная среда кредитной



организации, а наличие данного сертификата необходимо рассматривать в качестве лицензионного требования к кредитной организации.

Таким образом, существующая нормативно-правовая база позволяет урегулировать отношения, возникающие в сфере интернет-банкинга не в полном объёме. Отсутствие специального правового регулирования отношений в данной сфере порождает случаи неправомерного использования персональных данных и денежных средств клиента, что сопровождается судебными спорами, однако, сочетание информационных и технических инструментов способствует сокращению числа подобных правонарушений, что благоприятно сказывается на репутации банков и безопасности их клиентов, а объединение всей системы «под крылом» Центрального Банка позволит ещё больше повысить уверенность клиентов в завтрашнем дне.

Литература:

Козлов С.В. Некоторые аспекты правового регулирования дистанционного банковского обслуживания // Банковское право. - 2014. - №3. - С.57-65.





Машиночитаемое право: реальность или будущее?

Machine-readable law: reality or the future?

Автор: Волкова Мария Олеговна

ФГАОУ ВО «ПГНИУ», г. Пермь, Россия

e-mail: vollkovamari@yandex.ru

Volkova Maria Olegovna

PGNIU, Perm, Russia

e-mail: vollkovamari@yandex.ru

Аннотация: В данной статье автор описывает предпосылки к появлению норм машиночитаемого права, причинность перехода норм с естественного языка на формальный, основные положения «Концепции развития технологий машиночитаемого права», а также отечественный опыт в применении норм машиночитаемого права.

Annotation: In this article, the author describes the prerequisites for the emergence of machine-readable law norms, the causality of the transition of norms from natural language to formal, the main provisions of the "Concept of Development of Machine-readable Law technologies", as well as domestic experience in the application of machine-readable law norms.

Ключевые слова: автоматизация права, машиночитаемое право.

Key words: automation of law, machine-readable law.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Отражение идеи о возможностях создания информационных систем, помогающих человеку принять решения, можно увидеть в работе Алана Тьюринга, который в 1936 г. создал «Машину Тьюринга», основной функцией которой было решение задач с помощью определенно заданного алгоритма. Через пять лет в 1941 г. Конрад Цузе создал первый цифровой программно-управляемый компьютер в мире, используемый для расчетов параметров самолетов. С 1956 г. благодаря внедрению механизмов поиска, сортировки и обобщения информации, электронно-вычислительная машина была оснащена технологиями искусственного интеллекта.

В связи с прогрессированием возможностей вычислительной техники ученые юристы стали задумываться и высказывать предложения о применении вычислительных технологий в области права. К таким ученым следует отнести: Ли Левингера, который в 1949 г. выделил самостоятельный раздел юриметрию – область, позволяющую с помощью электронных вычислительных технологий решать юридические задачи, а также французского юриста Люсьен Меля, который в 1959 г. на конференции, проходившей в Англии, презентовал доклад на тему



применения вычислительных систем в области права, посредством создания программно-аппаратных комплексов, которые будут отвечать на юридические вопросы и выдавать соответствующую информацию. Именно тогда французский юрист предсказал создание «правовых машин», что и происходит спустя 60 лет.

Переход к машиночитаемому праву обусловлен описанием норм права на формальных языках в дополнение к источникам права на естественных языках, что существенно упростит понимание сложных юридических конструкций без потери для потребителя смысла посредством использования технологий персональных помощников, оснащённых искусственным интеллектом.

Цифровизация в России в области права началась в период СССР с 1998 г., когда первым нормативно-правовым актом, содержащим в себе отсылки к использованию электронных вычислительных технологий документооборота, стал Приказ от 25 мая 1988 года № 33 «Государственная система документационного обеспечения управления. Основные положения. Общие требования к документам и службам документационного обеспечения», в котором был употреблен термин «машиночитаемый документ», который означает «документ, пригодный для автоматического считывания содержащейся в нём информации» (пункт 2.3.3.1).

«Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» является одним из нормативно-правовых актов XXI века, систематизирующим нормы о сквозных технологиях. Направлениями данного проекта в области права являются разработка и принятие федеральных законов и иных НПА, закрепляющих не только машиночитаемое описание процесса оказания услуг, но и исключение участия человека в процессе принятия решения при предоставлении приоритетных государственных услуг (п. 1.2).

Разработкой автоматизации норм права занимается рабочая группа Фонда «Сколково» - «Автоматизация права», которая разработала в 2020 г. «Концепцию развития технологий машиночитаемого права». Согласно данной концепции, под машиночитаемым правом следует понимать «формальное представление определенного набора правил (норм), относящихся к сфере права, основанного на онтологии права».

Первым официальным документом, в котором систематизированы имеющиеся представления о машиночитаемом праве, а также определены основные направления развития соответствующих технологий является «Концепция развития технологий машиночитаемого права» утвержденная, 15 сентября 2021 г. на заседании Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности под председательством Д.Н. Чернышенко.

Федеральным проектом «Нормативное регулирование цифровой среды» запланирована поэтапная автоматизация отдельных процессов нормотворчества и формирования правоприменительной практики, включая внедрение механизмов формирования и использования машиночитаемых норм при применении технологий искусственного интеллекта.

Отечественный опыт применения технологий машиночитаемого права проявляется в использовании запатентованной правовым департаментом «Сбер» системы проверки правоспособности юридических лиц на базе искусственного интеллекта «Робот-юрист». К полномочиям робота относятся: проверка сведений о банкротстве, ликвидации, реорганизации юридического лица, запрос сведений в информационных системах и много другое. Интеллектуальный голосовой и чат-бот «Цифровой юрист», разработанный Минюстом РФ, направлен на оказание юридических консультаций гражданам на основании НПА по различным правовым вопросам.



В Российской Федерации в настоящее время существует потенциал для внедрения технологий машиночитаемого права в реальные нормотворческие и правоприменительные процессы. Концепцией развития технологий машиночитаемого права предусмотрена автоматизация права до 2024 г. В ближайшем будущем планируется реализация таких проектов, как оформление следок с применением технологий машиночитаемого права, внедрение технологий машиночитаемого права в сфере административного судопроизводства. Шагом к их реализации является оформление сделок с применением технологий машиночитаемого права. Данный факт свидетельствует о внедрении машиночитаемых доверенностей в документооборот в соответствии с Приказом ФНС России от 30.04.2021 N ЕД-7-26/445.

Таким образом, применение технологий машиночитаемого права возможно в ближайшем будущем, так как на сегодняшний день происходит активное внедрение интеллектуальных систем в область правоприменения и нормотворчества.





Защита прав потребителей в сфере финансовых технологий

Consumer protection in the field of financial technologies

Автор: Стоянова Мария Константиновна

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

E-mail: StoyanovaMarri@yandex.ru

Stoyanova Mariya

Financial University under the Government of the Russian Federation

E-mail: StoyanovaMarri@yandex.ru

Аннотация: В данной работе автором были проанализированы основные способы защиты прав потребителей в сфере финансовых технологий, пути развития данных институтов и существующая проблематика. Автором рассматривается позиция Центрального банка Российской Федерации по вопросу механизмов защиты прав потребителей, проанализированы проблемы осуществления деятельности Финансового уполномоченного, а также предложены пути решения данных проблем.

Abstract: As of this work, the author analyzed the main ways of protecting consumer rights in the field of financial technologies, ways of developing these institutions and the existing problems. The author examines the position of the Central Bank of the Russian Federation on the issue of ways of developing consumer rights protection, analyzes the problems of carrying out the activities of the financial budget man, and also suggests ways of solving these problems.

Ключевые слова: финансовые технологии, цифровая экономика, защита прав потребителей.

Keywords: financial technology, digital economy, consumer protection.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Постоянное ускорение жизни и всех исторических циклов не могло не сказаться на сфере финансовых услуг. Быстрый оборот денежных средств стимулирует развитие новых правовых конструкций, помогающих преодолеть проблему первого экономического шага (например, договор факторинга, эскроу-счёта, аккредитивы). Современную сферу банковских услуг невозможно представить без системы дистанционного обслуживания. Данные механизмы позволяют гражданам быстро совершать операции в повседневной жизни, однако на наш взгляд такое развитие невозможно без соразмерного законодательного регулирования, обеспечивающего достаточный уровень защиты граждан.

По данным Центрального банка Российской Федерации за 9 месяцев 2021 года Банк России поступило 186,2 тысячи жалоб от потребителей финансовых услуг. Данная статистика



свидетельствует о наличии проблематики в сфере защиты прав граждан. Несмотря на большое количество институтов по защите потребителей (Банк России, Финансовый уполномоченный, Роспотребнадзор и иные), количество нарушений в данной сфере по-прежнему остаётся на высоком уровне.

Основные направления защиты прав потребителей в сфере финансовых технологий представлены институтами защиты персональных данных, защиты денежных средств, перечисляемых и обрабатываемых электронным путём, информационной осведомлённости потребителя о приобретаемых им услугах.

В информационном докладе Банка России от 2021 года «Направления защиты прав потребителей финансовых услуг» основным принципом защиты прав потребителей установлен принцип «технологической нейтральности». Данный принцип подразумевает, что всем потребителям, независимо от их доступа к техническим устройствам должен предоставляться равный доступ к финансовым услугам. Иными словами лица, не обладающие доступом к информационно-телекоммуникационной сети Интернет также должны иметь возможность получения финансовых услуг.

Центральный банк Российской Федерации в качестве способов защиты потребителей предлагает следующие способы:

- Запрет использования перезаполненных форм.

В рамках данного способа Банк России отмечает необходимость отказа финансовых организаций от использования форм-соглашений на оказание финансовых услуг, в которых уже стоят какие-либо отметки и согласия. Таким образом клиенту необходимо выразить активное согласие на получение тех или иных услуг. Данная практика также активно применяется в сфере потребительского кредитования, в частности с 30 декабря 2021 года кредиторам запрещено самостоятельно проставлять какие-либо отметки о согласии потребителя на заключение дополнительных услуг.

- Запрет навязывания услуг.

Данный запрет продиктован п. 2 ст. 16 Закона РФ от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» который прямо запрещает обуславливать приобретение одних товаров (работ, услуг) обязательным приобретением иных товаров (работ, услуг).

- Обеспечение информационной доступности.

В данном аспекте реализуется право потребителей на получение полной и достоверной информации о предоставляемой им услуге.

- Обеспечение формы обратной связи.

Указанный способ защиты прав потребителей в сфере финансовых услуг направлен на создание возможности для потребителей представить финансовой организации свои комментарии и замечания по вопросам предоставления финансовых услуг. По мнению Банка России данный способ позволит оперативно отслеживать и совершенствовать систему представления финансовых услуг.



В данных направлениях защиты прав потребителей прослеживается тенденция на переложение ответственности при выборе финансовых услуг на потребителя. Таким образом, Центральный банк снимает часть ответственности с профессиональных участников рынка и перекладывает ответственность за принятие обязательства на потребителя.

Таким образом, основным направлением развития системы защиты прав потребителей в сфере финансовых услуг выступает создание возможности у потребителя получить полную и достоверную информацию об услуге и после этого выразить активное согласие на получение указанной услуги посредством отдельного подписания или самостоятельного проставления галочки в отдельном пункте договора (в отличие от пассивного согласия, при котором потребитель соглашается с условиями договора целиком, без возможности вносить какие-либо изменения).

Данный тренд является абсолютно обоснованным и логичным ввиду следующих факторов.

1. В сфере защиты прав потребителей явно прослеживается про-потребительский уклон, ввиду чего профессиональные участники рынка сильно ограничены во включении каких-либо положений в договор, поскольку данные положения могут быть признаны недействительными по причине противоречия данных норм императивных норм. В частности, речь идёт о п. 1 ст. 16 Закона «О защите прав потребителей», которым установлено следующее: «условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами Российской Федерации в области защиты прав потребителей, признаются недействительными». Таким образом, потребители имеют возможность не читать договор, не ознакомившись с его условиями и после возникновения у них обязательств и предъявления к потребителям претензий относительно неисполнения условий договора ссылаться на п. 1 ст. 16 Закона «О защите прав потребителей» и признавать данные условия недействительными. Данное положение создаёт правовую неопределённость для финансовых организаций, которые фактически не могут включить никакие дополнительные услуги в договор, поскольку они могут быть признаны недействительными.

2. В современном обществе непрерывно возрастает количественные показатели населения, получившего (или находящегося в процессе получения) высшего образования. По данным Организации экономического сотрудничества и развития 56, 7 % населения Российской Федерации имеют высшее образование (по очным, очно-заочным и заочным формам обучения). Указанные данные говорят о возрастании уровня финансовой грамотности среди населения.

В связи с чем, как верно полагает Центральный банк Российской Федерации, потребители должны самостоятельно брать ответственность за все условия, с которыми они соглашаются.

Однако данное регулирование не освобождает профессиональных участников рынка от соблюдения требований императивных норм, принципов добросовестности и публичного порядка.

Помимо выявления направлений будущего развития и становления институтов защиты прав потребителей в сфере финансовых технологий также хотелось бы проанализировать существующие механизмы защиты прав. В частности, деятельность Уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг. Данный институт был введён в действующее законодательное регулирование Федеральным законом от 04.06.2018 г. 123-ФЗ «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг».



Анализ правоприменительной практики и доктринальных источников по данному вопросу позволяет сделать вывод о следующих проблемах защиты прав потребителей в данной области:

1. Многие их финансовых споров не подпадают под компетенцию Финансового уполномоченного;
2. Соблюдение обязательного досудебного порядка урегулирования спора приводит к формализации данного института, в связи с чем сами потребители ищут способ скорейшего прекращения или оставления без рассмотрения их заявления (например, путём неподачи дополнительных документов);
3. Ряд финансовых организаций не осуществляют взаимодействие с Финансовым уполномоченным, по вопросам предоставления информации о результатах осуществляемой деятельности.
4. Текст закона содержит множество норм отсылочного характера, что усугубляет понимание его норм непрофессиональными участниками рынка.

Таким образом для усовершенствования работы анализируемого института видится разумным ужесточение ответственности финансовых организаций за непредставление сведений Финансовому уполномоченному, а также снижение издержек потребителей, связанных с обращением, в частности, сокращение срока рассмотрения жалоб с 15 рабочих, до 10 календарных дней.

Соответственно, в настоящее время можно проследить активное развитие институтов защиты прав потребителей в сфере финансовых технологий. Данная динамика обусловлена появлением новых финансовых технологий и, как следствие, новых проблем правоприменения, однако своевременное реагирование Банка России на указанные изменения позволяет обеспечить высокий уровень защиты прав потребителей в сфере финансовых услуг.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Кудрявцева В.П. Подведомственность дел финансовому омбудсмену: встраивание законодательных новелл в научную базу гражданского процессуального права // Арбитражный и гражданский процесс. 2018. № 12. С. 3 - 5.
2. Савинов К.А., Лаврентьев А.Р. Двухлетие института финансового уполномоченного в России: неочевидные проблемы правоприменения // Финансовое право. 2020. № 12. С. 21 - 24.
3. Шокотько Майя Алексеевна. Проблемы защиты прав потребителей финансовых услуг // Образование и право. 2020. № 11.



Гражданский иск в уголовном процессе России и зарубежных стран: сравнительно-правовой анализ

Civil lawsuit in the criminal process of Russia and foreign countries: comparative legal analysis

Автор: Машковцева Юлия Владимировна

Российской государственной университет правосудия, г. Челябинск, Россия

E-mail: machkovceva@mail.ru

Mashkovtseva Yulia Vladimirovna

Russian state University of justice, Chelyabinsk, Russia

E-mail: machkovceva@mail.ru

Аннотация: В настоящей статье рассматривается гражданский иск в уголовном процессе России и зарубежных стран. Авторы акцентируют внимание на анализе института гражданского иска в уголовно-процессуальной деятельности, его отдельных проблемам, возникающим при реализации в уголовном судопроизводстве. В настоящее время данный институт присущ не всем развитым странам, а лишь тем из них, которые относятся к Романо-германской правовой семьи.

Abstract: This article discusses a civil claim in the criminal proceedings of Russia and foreign countries. The authors focus on the analysis of the institution of civil action in criminal procedural activity, its individual problems arising during the implementation in criminal proceedings. Currently, this institution is not inherent in all developed countries, but only those of them that belong to the Romano-Germanic legal family.

Ключевые слова: гражданский иск, уголовный процесс, возмещение ущерба, восстановление нарушенных прав, компенсация морального вреда, гражданский истец, гражданский ответчик, постановление приговора.

Keywords: civil action, criminal proceedings, damages, restoration of violated rights, compensation for moral damage, civil plaintiff, civil defendant, judgment.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Главнейшим средством охраны и гарантией восстановления нарушенных преступным деянием прав физических и юридических лиц в уголовном процессе является так называемый соединенный процесс, объединяющий воедино гражданско-правовые и уголовно-процессуальные отношения. Сливаясь в одно процессуальное целое, появился институт гражданского иска в уголовном судопроизводстве как институт уголовно-процессуального права, имеющий своим назначением возмещение вреда, причиненного преступлением. Гражданский иск в уголовном процессе необходим для компенсации вреда, наступившего у гражданина в результате совершения преступления другим лицом.



Но как показывает практика, обеспечение возмещения потерпевшему вреда, наравне с разрешением уголовного дела, рассматривается следователями как второстепенная задача расследования, тогда как защита прав потерпевших по возмещению вреда является определяющим и даже судьбоносным направлением уголовной политики российского государства. Учитывая обширность интересов потерпевшего, все же первоочередным для него является возмещение вреда в полном объеме, а основным объектом таких правоотношений выступает объем материального ущерба, подлежащего взысканию или объем компенсации морального вреда.

По своей юридической природе гражданский истец считается олицетворением восстановительного правосудия, поскольку при помощи предоставленных ему прав и обязательств жертва преступного посягательства имеет возможность получить возмещение причиненного вреда, что реализуется преимущественно посредством заявления и разрешения гражданского иска. Поэтому при производстве по одному и тому же уголовному делу статус гражданского истца фактически совпадает со статусом потерпевшего, а процессуальные права, первым делом, направлены на восстановление нарушенных в результате преступления имущественных прав.

Важным условием и при этом уголовно-правовым критерием для предъявления гражданского иска является наличие прямой причинно-следственной связи, где действительно причиненный вред является последствием совершенного преступления, а уголовно-процессуальным критерием для признания потерпевшего гражданским истцом принятое соответствующее процессуальное решение, которое на стадии предварительного расследования оформляется постановлением следователя или дознавателя, а в ходе судебного разбирательства в суде первой инстанции закрепляется в определении суда и заносится в протокол судебного заседания. Решая вопрос о признании лица гражданским истцом, вышеуказанные уголовно-правовой и уголовно-процессуальный критерии неразрывно взаимосвязаны и предстают регламентированными элементами механизма возмещения вреда в уголовном судопроизводстве.

С точки зрения В.В. Батуева, государство, гарантирующее необходимую защиту гражданам, отчасти несет вину за причинение вреда, совершенного в результате преступления, соответственно, потерпевший вправе требовать возмещения причиненного преступлением вреда и государство просто обязано этот вред возместить. Так же А.С. Герасименко отмечает, что в соответствии с положениями норм международного права при совершении преступления потерпевший может потребовать от государства восстановления нарушенных прав, однако государство в связи с этим, использует судопроизводство, представляя его как специальный вид государственной деятельности, обеспечивающий доступ потерпевшего к правосудию.

Теоретическое осмысление вышеизложенных позиций позволяет сделать вывод о том, что в российском законодательстве охране прав потерпевшего посвящена в самом общем виде ст. 52 Конституции РФ, положения которой на сегодняшний день остаются декларативными, поскольку отсутствует реально действующий механизм восстановления нарушенных прав и компенсации причиненного преступлением вреда. Поэтому многие авторы в своих исследованиях со ссылкой на ст. 52 Конституции РФ предлагают решать в уголовном процессе практически все гражданско-правовые вопросы, так или иначе соприкасающиеся с совершенным преступлением.

Законодательство зарубежных стран предусматривает институт, позволяющий возместить причиненный преступлением вред. В уголовном процессе Франции инициацией уголовного преследования за совершение преступлений является уголовный (публичный) иск, который предъявляется прокуратурой от имени государства. Следует отметить тот факт, что подача данного вида исков не зависит от воли потерпевшей стороны. Частные интересы в уголовном деле обеспечивает гражданский иск. Соответственно, истец имеет право отказаться от такого вида иска, причем на любой стадии процесса, что не влияет на ход расследования по возбужденному



уголовному делу. Как и в России, в процессе могут принимать участие потерпевший, представители гражданского истца. Специально подчеркивается, что, общаясь с обвиняемым, адвокат вправе принести в место свидания с ним все необходимые материалы дела. Их копии бесплатно предоставляются каждому из обвиняемых, а также гражданской стороне.

Отличительной особенностью рассмотрения гражданского иска в рамках уголовного процесса во Франции является то, что гражданский иск может быть предъявлен отдельно от уголовного иска, однако вынесение решения по нему откладывается до тех пор, пока не будет вынесено окончательное решение по уголовному иску, если он был возбужден (ст. 4 УПК). Гражданский истец и гражданский ответчик могут участвовать в суде как лично, так и через своих представителей, в противном случае законодательно считается, что гражданский истец отказался от заявленного им иска. Еще одной отличительной чертой рассмотрения гражданского иска в рамках уголовного дела Франции является то, что даже если выносится оправдательное решение, гражданский иск все же может быть удовлетворен в пользу подсудимого. Решение гражданского иска возможно как вместе с публичным иском, так и отдельно.

США, как и Англии, неизвестен такой институт права, как гражданский иск в уголовном процессе. В США потерпевший имеет право предъявить иск о возмещении материального ущерба, причиненного преступлением, лишь в порядке гражданского судопроизводства и только по окончании производства по уголовному делу.

В соответствии со ст. 77 УПК Китая в случае, если пострадавшая сторона понесла материальные потери в результате преступных действий подсудимого, она имеет право в ходе уголовного судопроизводства подать гражданский иск. Понятие гражданского иска не содержится в законодательстве Китая, что, однако, не является препятствием для его повсеместного предъявления потерпевшей стороной. В КНР данный институт достаточно развит, что связано с некоторыми особенностями законодательства.

Особый интерес представляет уголовный процесс Германии. Опыт Германии в создании собственной модели возмещения вреда, причиненного преступлением, безусловно, является интересным. Его привлекательность обусловлена тем, что правовые системы Германии и России, развиваясь в рамках единой романо-германской правовой семьи, имеют много общего. При этом германская модель существенно отличается от российской модели. Отличия обусловлены прежде всего тем, что Германия длительное время была единственной европейской страной, исключавшей возможность разрешения в уголовном деле каких-либо гражданско-правовых вопросов. Считалось, что соединенный уголовный процесс, исторически сложившийся в России, нарушает права обвиняемого, вынужденного принять избранный потерпевшим порядок судебного разбирательства по гражданскому иску. Кроме того, немецкое уголовно-процессуальное право не допускало расширения частных начал, ссылаясь на то, что в их основе лежит частный интерес, для удовлетворения которого не могут быть использованы предусмотренные законом публичные средства защиты.

Поскольку вопросы взыскания убытков регулируют нормы гражданского права, требования потерпевшего о взыскании имущественного вреда, причиненного преступлением, не должны разрешаться в порядке уголовного судопроизводства. Если исходить из сущностных особенностей современной германской модели возмещения вреда, причиненного преступлением, то к числу ее характерных признаков следует отнести самостоятельный выбор потерпевшим способа восстановления своих прав и предоставление государством гарантированных выплат жертвам насильственных преступлений. Российская модель, рассматривая институт гражданского иска с публично-правовых позиций, освобождает государство от обязанности компенсировать



причиненный вред. Государство должно лишь обеспечить возмещение такого вреда в процессе уголовного или гражданского судопроизводства.

Тенденция развития восстановительного правосудия благодаря процессам глобализации является мировой и не могла не затронуть в данном аспекте российское законодательство, что привело к наполнению новым содержанием института гражданского иска в уголовном процессе. Сторонники идеи о расширении предмета и оснований гражданского иска в уголовном деле указывают на положительный зарубежный опыт формирования механизмов защиты прав потерпевших от преступлений лиц. Не случайно иск как универсальный концепт в теории права не исчерпывается только рамками гражданского процесса.

Гражданский иск в уголовном процессе стал традиционным механизмом и гарантией реализации назначения уголовного судопроизводства как наиболее благоприятного результата. Выходит, что законодатель на первое место поставил защиту интересов обвиняемых, подозреваемых, забыв о первоочередном назначении уголовного судопроизводства в защите пострадавших от преступлений. В связи с этим, развитие уголовной политики в данном направлении характеризуется плавным переходом от карательного правосудия к восстановительному и в целях совершенствования рассматриваемого направления возникает необходимость дополнения 6 статьи Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации положением, регламентирующим назначение уголовного производства в обеспечении возмещения потерпевшим вреда. А нормы, регулирующие институт возмещения вреда со всеми его понятиями и способами, поместить в одну главу УПК РФ.

Список литературы:

1. Батуев В.В. Обеспечение при расследовании преступления гражданского иска потерпевшего: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999. 228 с.
2. Божьев В.П. Участие потерпевшего на предварительном следствии // Российский следователь. 2010. № 15. С. 20-23.
3. Ендольцева А.В. Добровольное возмещение подозреваемым, обвиняемым причиненного преступлением вреда как одно из средств восстановления нарушенных прав потерпевшего // Вестник экономической безопасности. 2016. № 5. С. 33-39.
4. Иванов Д.А. Досудебный порядок возмещения вреда, причиненного преступлением: теоретические и правовые основы, проблемы правоприменения: дис. ... докт. юрид. наук. М., 2018. 497 с.
5. Малышева О.А. О целесообразности внедрения медиации в досудебное уголовное производство // Российский следователь. 2015. № 17. С. 17-20. 9.
6. Никурадзе Н.О. Защита прав гражданского истца в уголовном процессе: дис. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2017. 232 с.
7. Подустова О.Л. Обеспечение в ходе предварительного следствия возмещения потерпевшему вреда, причиненного преступлением: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2019. 201 с.
8. Сушина Т.Е. Современное состояние и перспективы развития гражданского иска в уголовном процессе // Lex Russica. № 3 (148) март 2019. С. 100-107.



Гражданский иск и проблемы его разрешения в уголовном судопроизводстве

Civil action and problems of its resolution in criminal proceedings

Автор: Машковцева Юлия Владимировна

Российской государственной университет правосудия, г. Челябинск, Россия

E-mail: machkovceva@mail.ru

Mashkovtseva Yulia Vladimirovna

Russian state University of justice, Chelyabinsk, Russia

E-mail: machkovceva@mail.ru

Аннотация: В настоящей статье анализируются актуальные проблемы его разрешения в уголовном судопроизводстве на основе действующего законодательства и трудов ученых в сфере уголовного процесса.

Abstract. This article analyzes the actual problems of its resolution in criminal proceedings on the basis of current legislation and the works of scientists in the field of criminal procedure.

Ключевые слова: гражданский иск, уголовный процесс, возмещение ущерба, восстановление нарушенных прав, компенсация морального вреда, гражданский истец, гражданский ответчик, постановление приговора.

Keywords: civil action, criminal proceedings, damages, restoration of violated rights, compensation for moral damage, civil plaintiff, civil defendant, judgment.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Согласно ст. 4 Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью, принятой 29 ноября 1985 г. резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи ООН, жертвы преступлений имеют право на доступ к механизмам правосудия и скорейшую компенсацию за нанесенный им ущерб в соответствии с национальным законодательством. Принятая 12 декабря 1993 г.

Конституция РФ провозгласила права и свободы человека и гражданина высшей ценностью. Кроме того, в соответствии со ст. 46 Основного Закона РФ «каждому гарантируется судебная защита прав и свобод». Согласно ст. 52 указанного закона «государство гарантирует охрану прав потерпевших от преступлений, обеспечение им доступа к правосудию и компенсацию причиненного ущерба». В этой связи УПК РФ в ст. 6 закрепил следующее положение: «Уголовное судопроизводство имеет своим назначением:

1) защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений;



2) защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод».

Рассмотрение гражданского иска в рамках уголовного судопроизводства, целью которого является восстановление имущественного положения физического или юридического лица, понесшего ущерб от преступления, имеет широкое применение на практике. Предъявление гражданского иска является одним из наиболее эффективных способов защиты гражданско-правовых интересов физических и юридических лиц в уголовном процессе.

Гражданский иск в уголовном процессе представляет собой заявленное в ходе досудебного производства по уголовному делу требование о возмещении имущественного вреда и имущественной компенсации морального вреда, причиненных преступлением физическому или юридическому лицу, и адресованное этим лицом, законными представителями либо прокурором обвиняемому или иным лицам, несущим материальную ответственность за действия обвиняемого. Рассмотрение гражданского иска в рамках уголовного судопроизводства способствует более эффективному восстановлению прав лица, которому преступлением причинен вред.

Положения, предусматривающие возможность возмещения вреда, причиненного потерпевшему в результате преступного деяния, закреплены в Уголовно-процессуальном кодексе РФ не впервые. Данные нормы имели место и в ранее действовавшем законодательстве, а именно Уставе уголовного судопроизводства 1864 г. и Уголовно-процессуальном кодексе РСФСР 1923 г. и Уголовно-процессуальном кодексе 1960 г.

Исходя из части 1 статьи 6 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации назначением уголовного судопроизводства является как защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, так и защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод. Отсюда следует, что гражданский иск в уголовном процессе целесообразнее считать дополнительным, присоединяющимся элементом к обвинению.

В соответствии с частью 3 статьи 42 УПК РФ потерпевший имеет право на возмещение имущественного вреда, причиненного преступным деянием. Помимо имущественного вреда, часть 1 статьи 44 УПК РФ предусматривает возможность возмещения и морального вреда. Иск о компенсации морального вреда должен быть осуществлен в денежной форме независимо от того, какой имущественный вред подлежит возмещению. Согласно статьям 44 и 54 УПК РФ физическое лицо или юридическое лицо, которое понесло имущественный вред от преступления, имеет право при производстве по уголовному делу предъявить гражданский иск к подозреваемому (обвиняемому) или лицам, несущим имущественную ответственность за их действия.

Проблема разрешения гражданского иска в Российской Федерации проявляется в ряде разных факторов. В судебной практике встречаются случаи, когда потерпевшие не желают предъявлять гражданских иск, на это имеется ряд оснований. Во-первых, отсутствие достаточных материальных ресурсов у граждан в виду дорогостоящих юридических услуг специалистов, а законодатель не предусмотрел бесплатную юридическую помощь потерпевшим. Во-вторых, в сознании людей до сих пор существует явное недоверие суду и отсутствие веры в справедливость закона. Это проявляется, в первую очередь, ситуациями, когда по заявлению потерпевшего суммы посредством предъявления гражданского иска, сумма исковых требований не удовлетворяется судом в полном объеме. Однако, если материальный ущерб подтверждается документально и не вызывает сомнений по поводу его компенсации, то суммы причиненного морального вреда в большинстве случаев подлежат уменьшению. Вместе с тем, суды в своей практике, анализируя однотипные уголовные дела, чаще всего могут устанавливать одинаковый размер морального



вреда и, соответственно, назначают равную денежную компенсацию. Но здесь следует при рассмотрении уголовного дела учитывать и фактические обстоятельства, при которых был причинен моральный вред, а также характер физических и (или) нравственных страданий потерпевшего или иных лиц.

Большая часть судебных решений в своей описательно-мотивировочной части не содержат обоснования принятого решения о том, что гражданский иск подлежит удовлетворению в определенном размере, что является нарушением уголовно-процессуальных норм. В-третьих, чаще всего встречаемая проблема при разрешении гражданского иска – невозможность взыскания присужденных сумм. На стадии исполнения судебного решения потерпевший сталкивается с проблемой получения удовлетворенной судом суммы. Это может проявляться в ситуациях, когда виновное лицо может не иметь официального заработка, или же вообще нигде не работает. Отсюда становится затруднительно взыскания с него определенную судом сумму весьма затруднительно. Данная проблема явно требует глубокого анализа не только уголовно-процессуального законодательства, но и уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

Другой актуальной на сегодняшний день проблемой является рассмотрение гражданского иска в уголовном деле, рассматриваемом в особом порядке (гл. 40 УПК), при несовпадении в одном лице, с одной стороны, потерпевшего и гражданского истца, с другой - подсудимого и гражданского ответчика. Данные ситуации типичны при рассмотрении дел о преступлениях главы 27 УПК РФ, т.е. о преступлениях против безопасности движения и эксплуатации транспорта. В силу прямого запрета закона (ст. 317 УПК) участники процесса не вправе оспаривать приговор по причине несоответствия выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам уголовного дела, установленным судом первой или апелляционной инстанции, в суде апелляционной и кассационной инстанций. Выходит, что гражданский ответчик, желающий оспорить гражданский иск в той части, в какой он базируется на неправильных выводах суда о событии преступления и о виновности лица, его совершившего, окажется в тупиковой ситуации.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, следует сделать вывод о необходимости более детальной проработки данного института в уголовном законодательстве. Значение института гражданского иска заключается в том, что с помощью него возможно незамедлительно, без направления материалов дела в суд, осуществляющего гражданское производство, в ходе уголовного процесса принять судебное решение о возмещении причиненного преступлением вреда, изложить его в приговоре и требовать от органов расследования и суда обеспечения гражданского иска.

Список литературы:

1. Кутуев Э.К. Уголовно-процессуальное право (Уголовный процесс). Учебник для вузов / Э. К. Кутуев. СПб: Санкт-Петербургский ун-т МВД России; Фонд «Университет», 2019. – 583 с.
2. Тарнавский О.А. Правовой механизм обеспечения защиты имущественных прав лиц, потерпевших от преступлений, и возмещения вреда жертвам преступления. Учебное пособие / О.А. Тарнавский. Оренбург: ГОУ ОГУ, 2008. – 104 с.
3. Гричаниченко А.В. Разрешение гражданского иска при рассмотрении уголовного дела в особом порядке / А.В. Гричаниченко. Текст: непосредственный // Уголовное право. «Юридические программы». – 2007, № 5. С. 71 - 75.
5. Андреева О.И. Уголовный процесс. Учебник для бакалавриата юридических вузов / О.И. Андреева, А.Д. Назарова, Н.Г. Стойко, А.Г. Тузова. – Ростов н/Д: Феникс, 2015. – 445 с.



Правовая защита инноваций: субъекты инновационной деятельности

Legal protection of innovations: subjects of innovation activity

Автор: Марилова Марина Борисовна

Волгоградский государственный университет, Волгоград, Россия

E-mail: marilova0199@gmail.com

Marilova Marina Borisovna

Volgograd State University, Volgograd, Russia

E-mail: marilova0199@gmail.com

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы правового регулирования инновационной деятельности, действующие законодательные нормы их достоинства и недостатки. Анализируются вопросы с правовой оценкой субъекта инновационной деятельности.

Abstract: The article discusses the issues of legal regulation of innovation activity, the current legislative norms, their advantages and disadvantages. The issues with the legal assessment of the subject of innovation activity are analyzed.

Ключевые слова: инновационная деятельность, правовая защита.

Keywords: innovation activity, legal protection.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Правовое регулирование в области инновационной деятельности в РФ долгое время развивалось медленно и непоследовательно, без четкой концепции, вне определения методов и предмета правового законодательства.

Прежде всего, надо заметить, что такие термины как «инновация» и «инновационная деятельность» достаточно неоднозначно рассматриваются в нормативно-правовых актах. Как справедливо указывают многие исследователи в сфере юриспруденции, разнообразность подходов к определению понятия «инновации», а именно раскрытие содержания термина и как конечный результат научно-технической и инновационной деятельности, и как процесс реализации инновационной деятельности в производство – все это указывает на неразвитость теоретических вопросов на уровне общеправовой доктрины.

В содержании правового регулирования возникают спорные ситуации относительно определения целей инновационного развития Российской Федерации. Массовость источников правового регулирования (а именно – программные документы, федеральные законы, региональное законодательство имеет разнообразное содержание относительно базовых понятий, а причиной



такой разрозненности становится отсутствие единой концепции инновационного развития, опираясь на которую бы принимались последующие правовые акты.

Также учитывая, что нет комплексного нормативно-правового акта, ссылаясь на который определялось бы отнесение субъекта предпринимательской деятельности к числу инновационных, фактически страдает конкурентная среда как основа рыночной экономики – все это существенно затормаживает процесс инновационного развития всей системы хозяйствования в Российской Федерации.

Основы осуществления инновационной деятельности опираются на Конституцию Российской Федерации, которая закрепляет гражданские права создателей инновационных объектов. Существенными в регулировании развития инновационной деятельности являются кодексы Российской Федерации: так, глава 69 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает правовые основы интеллектуальной деятельности и защиты интеллектуальных прав. Бюджетный кодекс Российской Федерации предусматривает финансирование фундаментальных исследований из средств федерального бюджета. Налоговый кодекс РФ определяет набор льгот для хозяйствующих субъектов, занятых в сфере инноваций, глава 28 Уголовного кодекса РФ рассматривает различные виды преступлений. [2]

Отметчу, что до сих пор на федеральном уровне не приняты нормативно-правовые акты, содержащие базовые понятия для регулирования инновационной деятельности, со стороны регионального правительства принимаются различные законы, направленные на урегулирование данной сферы. Важно отметить, что существенным недостатком законодательства Российской Федерации является отсутствие четкой правовой регламентации понятия «участник инновационной деятельности».

Существенным моментом является необходимость отнесения определенных физических или юридических лиц к субъектам инновационной деятельности. Создание такого круга лиц возможно при наличии определенного критерия, позволяющего отнести таких лиц к инновационным структурам или участникам инновационной деятельности.

В общеэкономическом инновационном процессе участвуют субъекты разного статуса и принадлежности, субъект инновационной деятельности является обязательным участником инновационной деятельности, он не только принимает в ней участие, но и обладает собственным интересом.

При вовлечении в сферу правового регулирования отношений, связанных с разработкой, созданием, внедрением инноваций и выпуском новой или улучшенной продукции, они приобретают характер инновационных правоотношений, а субъекты, участвующие в них, являются носителями субъективных отношений права и становятся участниками инновационных правоотношений.

Среди участников инновационного цикла целесообразно выделить следующие группы субъектов: разработчики новых идей, результатов инновационной деятельности; владельцы прав на объекты интеллектуальной собственности; заказчики, которые могут появляться как на стадии проведения научной и научно-технической деятельности, так и на стадии реализации объекта интеллектуальной собственности как инновационной разработки, инновационного продукта или инновации; субъекты инновационной деятельности, собственно, доводят объект интеллектуальной собственности в стадии инновационного продукта; субъекты хозяйствования (инновационно-внедренческой деятельности), привлекают инновации в реальный сектор экономики и реализуют их в производственном процессе.



По мнению Иншаковой А.О., «деятельность субъектов или акторов инновационного хозяйствования заключается в разработке и внедрении инноваций, доведении этих новшеств до стадии коммерческого использования и распространения на рынке в виде нового продукта или процесса, внедрения его в повседневную жизнь и основывается на соответствующем организационно-правовом оформлении, определяющем их правовой статус (или личный статус, если речь идет о субъекте международного частного права - участнике инновационной внешнеэкономической деятельности)». [1]

Указанный перечень участников инновационного цикла не исчерпывает всех субъектов, включенных в инновационные отношения. Но именно эти фигуры являются лицами, непосредственно заинтересованными в создании и реализации инноваций.

В общем виде к участникам инновационных правоотношений следует отнести: субъектов инновационной деятельности, доказывающих объект интеллектуальной собственности в состоянии инновационного продукта, а также внедряющих его как инновацию и / или производят инновационную продукцию; субъектов инновационной инфраструктуры; а также другие субъекты, наделенных отношении субъектов инновационной деятельности организационно-хозяйственной компетенцией в инновационной сфере.

Круг участников инновационного цикла может быть как минимальным и ограничиваться одним субъектом хозяйствования, который на разных этапах инновационного процесса выступает в роли и субъекта научной (научно-технической) деятельности, и субъекта патентно-лицензионной деятельности, и одновременно является субъектом инновационно-внедренческой деятельности. Но перечень может быть и достаточно разветвленным, когда на любом этапе инновационного процесса каждая функция по разработке, созданию, внедрению инноваций выполняется отдельными субъектами хозяйствования. При этом некоторые участники инновационного цикла могут выступать на соответствующем рынке как профессиональные субъекты со специальной правоспособностью.

Именно основной вид деятельности предприятия предопределяет его признание в качестве субъекта определенного вида хозяйственной деятельности, разновидностью которой является инновационная деятельность.

Такой законодательно закреплённый подход дает основание относить к субъектам инновационной деятельности тех субъектов хозяйствования, для которых занятия именно инновационной деятельностью является основным видом их хозяйственной деятельности, а главным результатом работы которых является создание инновационных продуктов и (или) выпуск инновационной продукции. Такое утверждение основывается на видении того, что только лица, непосредственно осуществляющие хозяйственную деятельность, признаются субъектами хозяйствования, в отличие даже от таких родственных субъектов хозяйственного права, осуществляют руководство хозяйственной деятельностью, в том числе организацией такой деятельности.

Вопрос о признании субъектами инновационной деятельности возникает и в отношении субъектов хозяйствования, которые приобрели право на использование инновационного продукта, внедрение которого в производственном процессе закончилось успешно, или субъектов хозяйствования, которые привлекают к собственному производственному процессу новое или усовершенствованное оборудование, уже является результатом реализации инноваций. Благодаря их деятельности фактически достигаются ранее указанные цели, имеющие особое общественное значение. Однако такие субъекты хозяйствования не связаны с формированием инновационного продукта, обеспечением его внедрения, не подвержены повышенному риску, связанного с выполнением инновационного проекта. То есть они непосредственно не участвуют в реализации



инновационного проекта – их деятельностью обеспечивается распространение инноваций, уже реализованных другими субъектами хозяйствования.

На этом основании считаю, что субъекты хозяйствования, которые привлекают инновационную продукцию или инновационные продукты, которые уже успешно внедрены другими субъектами хозяйствования, относятся к субъектам инновационно-производственной (инновационно-внедренческой) деятельности, однако не осуществляют, собственно, инновационной деятельности.

Список литературы:

1. Иншакова А.О. Обновленные и новейшие вариации организованно-правового оформления инновационной хозяйственной активности // Экономика. Налоги. Право. 2012. № 5.
2. Орлов Л.Н. Инновационная деятельность: экономико-правовая сущность и проблемы регулирования // Право интеллектуальной собственности. 2016. № 1. С. 4–10.



Договорное право ЕС: развитие и принципы

Eu treaty law: development and principles

Автор: Марилова Марина Борисовна

Волгоградский государственный университет, Волгоград, Россия

E-mail: marilova0199@gmail.com

Marilova Marina Borisovna

Volgograd State University, Volgograd, Russia

E-mail: marilova0199@gmail.com

Аннотация: В статье рассматриваются источники современного экономического права ЕС, основополагающие принципы и директивы. Процесс гармонизации и унификации правовых норм.

Abstract: The article examines the sources of modern EU economic law, fundamental principles and directives. The process of harmonization and unification of legal norms.

Ключевые слова: договорное право, Европейский Союз.

Keywords: contract law, European Union.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Актуальность исследования обусловлена существованием современных правовых систем: национальной, международной и правом ЕС. С развитием международного права возрастает потребность изучения сближения правовых норм, гармонизации, унификации.

Источники современного экономического права ЕС, представлены договорами, регламентами, директивами и решениями. Выделим некоторые из них: ранее действующий Парижский, Римские договоры, Маастрихтский, Амстердамский, Ниццкий. [2]

Также странами Евросоюза используются регламенты, директивы и решения, которые издаются правовыми институтами стран участниц союза и имеют обязательную силу. Регламент носит рекомендательный характер, является нормативным документом обязательного характера в применении на все территории Евросоюза.

Таким же обязательным к применению нормативным документом является директива, которая детально не описана, в ней отражены цели, задачи регулирования и возможный результат. Право определять форму и исполнение процесса директивы принадлежит властям страны по месту применения документа. Директивой устанавливаются временные границы исполнения договора, при нарушении директивы могут быть применены санкции.



С момента формирования Европейского Союза, началась обширная правовая деятельность по унификации прав стран-участниц ЕС, постоянное межгосударственное сотрудничество в выработке правовых норм, единообразно регулирующих различные (экономические) отношения. Правовой природе отношений стран Евросоюза посвящено значительное количество публикаций зарубежных и отечественных правоведов.

О.П. Казаченок, считает, «... важным является решение проблемы унификации в сфере правового регулирования» в международном обороте. [4]

Европейский подход к порядку определения применимого договорного права имеет определенные отличительные черты и общность с международным правом. Например, недействительность сделки в виде нарушения формы – часто встречающееся нарушение, так как сделка в материальном праве разных стран может иметь различные требования к форме.

Европейский подход либерален, он предусматривает для сторон альтернативу: договор действителен по форме, если отвечает требованиям права регулирующее его по существу, или права государства, где в момент его заключения находилась одна из сторон договора, возможно имела свое обычное место нахождения (п. 2 ст. 11 Регламента «Рим I»). [3]

Основополагающий принцип определения права, применяемый к содержанию сделки, заключается в неограниченной автономии воли сторон.

В Регламенте «Рим I» указано, что выбор сторонами компетентной юрисдикции в качестве выбора применимого права может служить лишь одним из факторов, позволяющих установить, был ли выбор права явно выражен. Таким образом, европейское право однозначно не отождествляет выбор юрисдикции и выбор применимого права.

Регламент «Рим I» позволил ссылаться на не имеющие обязательной силы актам межправительственных и правительственных организаций (Принципы европейского контрактного права, Инкотермс), т.е. источники *lex mercatoria*.

Современная признаваемая тенденция – использование права места деятельности сторон, которые исполняют договор, имеет решающее значение для содержания договора (п. 2 ст. 4 Регламента «Рим I», п. 4 ст. 1125 ГК). [1]

Нормативно-правовые акты указывают право применимое к отдельным видам договоров: право страны местонахождения (осуществления деятельности) по договорам: купли-продажи; услуг; представительским и посредническим договорам и т.д. [5] Если договор связан с конкретной страной, применяется право данной страны.

Регламент «Рим I» содержит вариации его применения, между Римской конвенцией о договорном праве и Регламентом «Рим I», для сохранения баланса интересов сторон. Следует отметить несколько используемых принципов: автономии воли сторон; защиты потребителя и запрещение действий в обход законодательства страны его местожительства; указаны исключения правил (договора по регулированию, связанные с недвижимостью; услуг, которые не могут быть оказаны; перевозки).

Таким образом, экономическое (договорное) право Европейского Союза применяет разработанные общеправовые и специфические требования. Механизм применения состоит из унификации и гармонизации. Директивы стран участниц Евросоюза унифицируют свое внутреннее законодательство, сближая правовые системы, при отсутствии единообразия.



В настоящее время происходит становление и развитие *lex mercatoria* – объединение основных принципов и правил ведения торговой деятельности в международном масштабе, в основе которого лежат современные торговые обычаи, международные конвенции и документы международных организаций. Стороны торгового оборота, желающие, чтобы их договор регулировался «общепризнанными принципами» права, а не национальными законодательными и нормативными актами, могут указать это в договоре. Для этого используется оговорка, что заключаемый договор регулируется *lex mercatoria*, общими принципами права или Принципами ЕДП.

Список литературы:

1. Абашидзе А.Х. Право Европейского союза в 2 ч. Часть 1 : учебник и практикум для вузов / А.Х. Абашидзе [и др.]; под редакцией А.О. Иншаковой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 293 с. – (Высшее образование). – Текст: // Юрайт: электронная библиотека / ООО «Электронное издательство Юрайт».
2. Вершинина П.И. Место Европейского права в системе международного права / П.И. Вершинина // Скиф. 2018. N 6 (22).
3. Галушко Д.В. Европейский союз и Великобритания: новые правовые рамки сотрудничества / Д. В. Галушко.
4. Казаченок О.П. СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛИЗАЦИИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В МЕЖДУНАРОДНОМ ОБОРОТЕ / О.П. Казаченок // Евразийская адвокатура. 2021. N 2 (51).
5. Мамедли З.А. оглы. Особенности нарушения прав потребителей при интернет-торговле / З.А. Мамедли // Legal Concept = Правовая парадигма.



О некоторых особенностях судимости несовершеннолетних

About some features of the criminal record of minors

Автор: Агапов Виктор Борисович

ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет», Волгоград, Россия

e-mail: agp94@yandex.ru

Agarov Viktor Borisovich

VOLSU, Volgograd, Russia

e-mail: agp94@yandex.ru

Аннотация: В статье анализируется одна из предусмотренных уголовным законодательством РФ особенностей уголовной ответственности несовершеннолетних - особый порядок погашения судимости несовершеннолетних. Рассмотрены особенности правового регулирования погашения судимости у лиц, осужденных в возрасте до 18 лет.

Abstract: The article analyzes one of the features of the criminal liability of minors provided for by the criminal legislation of the Russian Federation - a special procedure for the repayment of juvenile convictions. The features of the legal regulation of the repayment of criminal records of persons convicted under the age of 18 are considered.

Ключевые слова: судимость, несовершеннолетний, рецидив, преступление.

Keywords: conviction, minor, recidivism, crime.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

В настоящее время, когда идут масштабные и быстрые процессы социально-экономических и политических изменений в обществе, особенно трудно приходится молодым с их еще не устоявшимся мировоззрением, подвижной системой ценностей. Представление несовершеннолетнего о морали и праве в силу возрастных причин находятся на вербальном уровне, не стали осознанными, тем более автоматическими регуляторами его поведения. Внимание к подростку, молодежи в настоящее время должно быть резко усилено, особенно в плане предупреждения правонарушений, конфликтов, которые в некоторых регионах принимают острые, а то и пугающие формы. Особой защитой государства пользуются лица, не достигшие 18 лет (несовершеннолетние).

Возраст от 14 до 21 года - это возраст социальной адаптации лица, которая требует от несовершеннолетнего значительных усилий. С другой стороны, естественные возрастные потребности несовершеннолетнего достаточно велики, в ряде случаев выше потребностей взрослого человека (потребность самоутверждения, желание существовать в разумном и



справедливом обществе), возможности же реализации потребностей у несовершеннолетнего весьма ограничены, что часто приводит несовершеннолетнего к "бунту против общества" и принятых в обществе порядков и норм, способствует совершению преступлений. Кроме того, несовершеннолетние ввиду своей психической незрелости не могут отвечать за совершенное преступление в равной мере со взрослыми преступниками. Социализация лица (приобретение профессии и материальной независимости, создание семьи) приводит очень быстро к изменению отношения молодого человека к обществу, более или менее полному принятию социальных норм. Высокая динамика изменения личности несовершеннолетнего и требование справедливого соотношения преступления и его правовых последствий предполагают существование специальных норм, регламентирующих судимость несовершеннолетних.

В соответствии с частью четвертой статьи 18 УК РФ судимости за преступления, совершенные лицом в возрасте до 18 лет, не учитываются при признании рецидива преступлений, наиболее опасной формы множественности преступлений, влекущей целый ряд неблагоприятных правовых последствий для лица, чьи деяния образуют легальный рецидив. Это законодательное предписание соответствует международным стандартам обращения с несовершеннолетними, оно принимает во внимание возрастную специфику лиц, не достигших совершеннолетия, особенности их социально-психологического развития, то, что многие несовершеннолетние встали на преступный путь вследствие случайного стечения обстоятельств, зачастую под влиянием старших по возрасту лиц или же из-за желания самоутвердиться, получить одобрение со стороны сверстников.

К несовершеннолетним применяются предусмотренные статьей 86 УК РФ общие положения о судимости (часть первая и шестая статьи 86), положения о несудимости лиц, освобожденных от наказания (часть вторая статьи 86), о погашении судимости в отношении лиц, условно осужденных - по истечении испытательного срока (пункт "а" части третьей), и в отношении лиц, осужденных к более мягким наказаниям, чем лишение свободы - по истечении одного года после отбытия наказания (пункт "б" части третьей), о погашении судимости при условно-досрочном освобождении (часть четвертая) и о снятии судимости (часть пятая статьи 86 УК РФ). Но применение данных статей возможно только при примерном поведении и честном отношении к труду несовершеннолетнего.

Статья 95 предусматривает сокращенные сроки погашения судимости для лиц, совершивших преступление до достижения возраста 18 лет:

- а) один год после отбытия лишения свободы за преступления небольшой или средней тяжести;
- б) три года после отбытия лишения свободы за тяжкое или особо тяжкое преступление.

В ст. 95 УК РФ указаны сроки погашения судимости несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы за все категории преступлений. Если несовершеннолетний осужден условно или к видам наказания, не связанным с лишением свободы, то сроки погашения судимости определяются по общему правилу, указанному в п. «а» и «б» ч. 3 ст. 86 УК РФ.

Срок погашения судимости может истечь, когда лицу уже исполнилось 18 лет, однако исчисление срока производится исходя из того, что преступление было совершено лицом до достижения им 18 лет, следовательно, в этом случае применяются правила ст. 95 УК РФ.

Уголовное законодательство устанавливает для несовершеннолетних только погашение, а не снятие судимости, что связано со значительным сокращением ее сроков. В исключительных случаях судимость с несовершеннолетних может быть снята по правилам, предусмотренным п. 5 ст. 86 УК РФ, в которой установлено, что, если осужденный после отбывания наказания вел себя



безупречно, то по его ходатайству суд может снять с него судимость до истечения рока ее погашения. Погашение судимости аннулирует все правовые последствия, связанные с ней (п. 6 ст. 86 УК РФ). Так лицо, в прошлом судимое, признается несудимым; факт совершения лицом в прошлом преступления, судимость, за которое погашена, при совершении нового преступления не влияет на квалификацию последнего и не может рассматриваться в качестве обстоятельства, отягчающего наказание.

Стоит отметить еще одну особенность, связанную с определением момента, в который должна учитываться судимость за преступления, совершенные в несовершеннолетнем возрасте. Как считает И.Н. Самылина, "исходным моментом здесь должно быть время совершения преступления, а не дата постановления приговора". Применительно к рецидиву преступлений данный вопрос разрешен законодательно. Как отметил Конституционный Суд РФ, согласно ч. 1 ст. 18 УК РФ рецидивом преступлений признается совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление, что предполагает наличие судимости на момент совершения преступления.

Для судимостей за преступления, совершенные в несовершеннолетнем возрасте, официальное правило пока еще не сформулировано, а судебная практика отличается некоторой разнородностью. Хотя в подавляющем большинстве случаев наличие у лица судимости учитывается на момент совершения преступления, имеются и обратные решения судов. Например, по делу осужденного Б., чья предыдущая судимость была за преступления, совершенные им в возрасте до восемнадцати лет, истечение сроков погашения судимости было учтено на момент постановления приговора.

Таким образом, необходимо отметить, что уголовная ответственность (возникает, реализуется, прекращается) в рамках уголовно-правовых отношений. Возникает уголовное правонарушение с момента совершения преступления. Именно с этого момента у несовершеннолетнего, совершившего преступления, и у органов правосудия, представляющих государство, появляются права и обязанности: государство имеет право применять к виновному меры принуждения, составляющие уголовную ответственность, а виновный обязан понести ответственность. Государство определяет несовершеннолетнему наказания, предусмотренные УК И УИК менее строгие, чем ко взрослым преступникам. Эти наказания ориентированы на меры воспитательно-педагогического характера, лишения или ограничения их прав.

Сроки давности при освобождении несовершеннолетних от уголовной ответственности или отбывания наказания сокращаются наполовину. Для несовершеннолетних, отбывших наказание в виде лишения свободы, установлены льготные, по сравнению со совершеннолетними, сроки погашения судимости, так они в три раза меньше в случае отбывания лишения свободы за преступления небольшой или средней тяжести, в два раза меньше за тяжкие преступления и почти в три раза меньше за особо тяжкие преступления. Все льготы, а также смягчающие обстоятельства, которые учитываются при назначении наказания и привлечении к уголовной ответственности составляют особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних.

Список литературы:

1. Арзамасцев М. Уголовно-правовые последствия судимости за преступления, совершенные в несовершеннолетнем возрасте / М. Арзамасцев // Уголовное право. - 2013. - № 3. - С. 9-15.



2. Вохмянин Д.А. Проблемы института судимости в уголовном праве России / Д.А. Вохмянин // Вестн. Российской правовой академии. - 2018. - N 3. - С. 31-34.
3. Косевич Н.Р. Особый порядок погашения судимости несовершеннолетних / Н.Р. Косевич // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2008. – № 2. – С. 40-42.
4. Прокументов Л.М. Уголовная ответственность несовершеннолетних по законодательству Российской Федерации. Томск: Изд-во Том. ун-та. 2015. 176 с.
5. Прокументов Л.М., Ольховик Н.В. Рецидивная преступность осужденных несовершеннолетних и ее предупреждение. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2011. 160 с.
6. Терентьева В.А. Предупреждение рецидивной преступности несовершеннолетних специальными учебно-воспитательными учреждениями закрытого типа. Кемерово: Изд-во Кемер. ун-та, 2011. 134 с.
7. Уткина С.С. О некоторых тенденциях судимости несовершеннолетних / С.С. Уткина // Правовые проблемы укрепления Российской государственности: сборник статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции, Томск, 26–28 января 2017 года. – Томск: Национальный исследовательский Томский государственный университет, 2017. – С. 10-11.
8. Черненко Т.Г. Множественность преступлений: сущностный анализ // Уголовное право. Общая часть. Преступление. Академический курс: в 10 т. М.: Юрилитинформ, 2016. Т. VIII: Множественность преступлений. Стадии преступления, кн. 1: Множественность преступлений. С. 176–300.



Институт судимости в уголовном праве Российской Федерации
Institute of criminal record in the criminal law of the Russian Federation

Автор: Агапов Виктор Борисович

ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет», Волгоград, Россия

e-mail: agp94@yandex.ru

Agarov Viktor Borisovich

VOLSU, Volgograd, Russia

e-mail: agp94@yandex.ru

Аннотация: В данной статье рассматривается судимость как самостоятельный уголовно-правовой институт и его уголовно-правовое значение. Рассмотрены уголовно-правовые и общеправовые последствия судимости, обращено внимание на отдельные недостатки конструкции ст. 86 УК РФ.

Abstract: This article examines a criminal record as an independent criminal legal institution and its criminal legal significance. The criminal law and general legal consequences of a criminal record are considered, attention is drawn to certain shortcomings in the design of Art. 86 of the Criminal Code of the Russian Federation.

Ключевые слова: судимость, уголовное законодательство, рецидив, преступление.

Keywords: conviction, criminal law, recidivism, crime.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

На сегодняшний день институт судимости играет важную роль в защите основ конституционного строя и целостности государства, прав и законных интересов граждан.

Институт судимости регламентирует правовые последствия отбытия наказания для гражданина за совершенное преступление и в определенной мере ограничивает его правовой статус. Судимость учитывается при рецидиве преступлений, назначении наказания и влечет за собой иные правовые последствия в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами. Здесь не совсем четко законодателем определены сроки погашения и снятия судимости.

Сравнивая понятие судимости в России и за рубежом, можно отметить, что существует ряд их различий, но отправной точкой в содержании понятия судимости, конечно, является факт осуждения, имеющий юридическое значение. Это положение нашло закрепление в уголовном законодательстве всех правовых систем. В одних системах значение судимости этим и ограничивается. В других этот факт служит формальным основанием для возникновения особой группы уголовно-правовых отношений, которые регламентируются уже целой совокупностью уголовно-правовых норм, отправляющих специфические функции (например, обеспечения



общественной безопасности и социальной защиты посредством специальной превенции, социального контроля и т.п.).

В этом случае уместно говорить о судимости как об институте уголовного права. Причины этих различий коренятся в традициях, менять которые только ради восприятия чужого опыта не следует. В то же время опыт других законодательных систем в решении частных вопросов может оказаться весьма полезным. Так, пониманию судимости как формы социального контроля над неблагополучной в криминальном отношении личностью можно было бы придать большую юридическую определенность в уголовном законодательстве России, подобно тому, как это имеет место в УК ФРГ в разделе о дополнительных последствиях осуждения. Таким образом, можно было бы решить проблему повышения эффективности общеправового воздействия наличия судимости в российском законодательстве.

К уголовно-правовым последствиям судимости относятся ее учет при рецидиве преступлений, назначении наказания за последующие преступления и иные последствия, указанные в уголовном законодательстве. К общеправовым последствиям относятся ограничения на выполнение определенных трудовых функций (например, запрет занимать должности судей, прокуроров, следователей и т.д.), невозможность выступления лица в качестве усыновителя ребенка и т.д. При заполнении официальных анкет лицо обязано сообщать о наличии у него судимости. К социальным последствиям судимости можно отнести негативный информационный фон вокруг человека, имеющего судимость, поскольку информация о наличии у лица судимости негативным образом влияет на его восприятие в глазах общественности.

Положение ч. 2 ст. 86 УК РФ, в котором указывается, что «лицо, освобожденное от наказания, считается несудимым», по сути, в корне противоречит положению отдельных норм общей части УК РФ. Ярким примером этому служит положение ч. 1 ст. 18 УК РФ, где говорится, что «рецидивом преступлений признается совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление». Парадокс заключается в том, что, если лицо, освобожденное от наказания, считается несудимым, на каком основании тогда при рецидиве преступления (ст. 18 УК РФ) или в других случаях вновь делается ссылка на судимость.

Погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, предусмотренные УК РФ, связанные с судимостью (ч. 6 ст. 86). Следует подчеркнуть, что согласно новой редакции ст. 86, принятой в 2015 г., аннулируются именно уголовно-правовые последствия судимости, но не иные правовые последствия. Таким образом, новая формулировка ч. 6 указанной статьи фактически легитимирует продолжающуюся обработку данных о погашенной или снятой судимости таких лиц в специализированных базах данных. Однако снятие или погашение судимости все же имеет определенные последствия и применительно к информационной сфере гражданина, в частности, дает основание для предъявления требования об удалении соответствующей информации общегражданским оператором, в том числе об удалении выдаваемых поисковыми сервисами ссылок на информацию о совершении лицом соответствующего уголовно-правового деяния в порядке, установленном ст. 10.3 Закона об информации (см. подробнее комментарий к ст. 14 Закона о персональных данных).

По моему мнению, положение ч. 6 ст. 86 УК РФ, в котором указывается, что «погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, предусмотренные УК РФ, связанные с судимостью», является неверным и требует определенной корректировки, так как для лиц, имевших или имеющих неснятую и непогашенную судимость в рамках действующего законодательства Российской Федерации предусматривается масса запретов, ограничений и последствий не только в области уголовно-правовых отношений, но и при выборе профессии, поступлении на службу или занятии определенного рода деятельностью.



Сроки погашения судимости регулируются ч. 3 ст. 86 УК РФ, и погашенная судимость не должна учитываться как отягчающее обстоятельство. Погашением судимости является окончание срока, который устанавливает закон с начала отбытия наказания, после чего гражданин является несудимым. При погашении судимости УК РФ предусматривает аннулирование всех последствий, которые вызывает судимость. При погашении судимости УК РФ предусматривает аннулирование всех последствий, которые вызывает судимость.

Несомненно, вопросы уголовной политики являются сугубо внутригосударственными проблемами, при урегулировании которых каждая страна учитывает как свою внутреннюю специфику, так и целесообразность того или иного законодательного решения. Считаем, что позиция, в соответствии с которой у российского уголовного права имеется собственный путь, является несостоятельной по одной существенной причине: современная зарубежная законодательная практика придает большое значение защите прав и свобод человека, а согласно ст. 2 Конституции РФ «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства».

Именно поэтому государству (законодателю) необходимо привести институт судимости в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного уголовного права, исполняя при этом свою конституционную обязанность. Как нам видится, одним из вариантов решения в данном случае может быть четкая нормативная регламентация института: определение понятия, целей и основных признаков судимости с возможным выделением института наряду с другими в отдельную категорию мер (например, мер безопасности).

Безусловно, невозможно полностью и окончательно отказаться от идеи влияния прежних деяний лица и, как следствие, возможности ограничения его прав при повторном привлечении к уголовной ответственности. В особенности, когда речь идет о тяжких преступлениях. Однако ошибочной, по нашему мнению, является позиция, когда прежние деяния должны учитываться постоянно и усиливать меру ответственности каждому, совершившему повторное преступление. На наш взгляд, учет прежних деяний и усиление, в связи с этим уголовной ответственности, не может носить обязательный характер, а возможен только в индивидуальном порядке по специальной процедуре, не имеющей отношения к применению уголовной ответственности за конкретное единичное преступление, пусть даже совершенное лицом, ранее судимым.

Думается, законодателю необходимо пересмотреть положения о судимости и внести соответствующие изменения либо обосновать (дополнить) существующие нормы.

Список литературы:

1. Арзамасцев М. Уголовно-правовые последствия судимости за преступления, совершенные в несовершеннолетнем возрасте / М. Арзамасцев // Уголовное право. - 2013. - № 3. - С. 9-15.
2. Белоцерковский С.Д. Совершенствование института судимости как одно из необходимых условий оптимизации борьбы с организованной преступностью / С.Д. Белоцерковский // Российский следователь. - 2017. - N 12. - С. 17-19.
3. Вохмянин Д.А. Проблемы института судимости в уголовном праве России / Д.А. Вохмянин // Вестн. Российской правовой академии. - 2018. - N 3. - С. 31-34.
4. Кобзева Е. Судимость и обратная сила уголовного закона / Елена Кобзева // Уголовное право. - 2018. - № 5. - С. 75-78.
5. Медведев Е.В. Судимость и ее место в системе средств реализации уголовной ответственности / Е.В. Медведев // Мировой судья. - 2010. - N 3. - С. 18-21.
6. Рыбак М.С. Судимость и рецидив преступлений / М.С. Рыбак, А. П. Алешина // Вестник Саратовской государственной академии права. - 2009. - N 2 (66). - С. 135-140.



**Проблемы реализации механизма межбюджетных отношений России:
региональный аспект**

**Problems of the implementation of the mechanism of interbudgetary relations
in Russia: regional aspect**

Автор: Сыркина Екатерина Сергеевна

ФГБОУ ВО «СГЮА», Саратов, Россия

e-mail: syrkina.ekaterina2016@yandex.ru

Syrkina Ekaterina Sergeevna

SSLA, Saratov, Russia

e-mail: syrkina.ekaterina2016@yandex.ru

Аннотация: В статье анализируются некоторые аспекты механизма межбюджетных отношений федерального центра с субъектами Российской Федерации; на примере Республики Мордовия раскрываются причины трансфертной зависимости региональных бюджетов субъектов РФ. Вместе с тем, рассматриваются специфические причины дотационной зависимости рассматриваемого субъекта. Выделяются недостатки предоставления межбюджетных трансфертов на современном этапе существования бюджетных правоотношений, а также предлагаются механизмы повышения финансовой автономии субъектов Российской Федерации.

Abstract: the article analyzes some aspects of the mechanism of interbudgetary relations between the federal center and the constituent entities of the Russian Federation; on the example of the Republic of Mordovia, the reasons for the transfer dependence of the regional budgets of the constituent entities of the Russian Federation are revealed. At the same time, the specific reasons for the subsidized dependence of the subject in question are considered. The disadvantages of providing interbudgetary transfers at the present stage of the existence of budgetary legal relations are highlighted, and mechanisms for increasing the financial autonomy of the constituent entities of the Russian Federation are proposed.

Ключевые слова: межбюджетные отношения, трансферты, бюджетная обеспеченность, республиканский бюджет.

Keywords: interbudgetary relations, transfers, budgetary provision, republican budget.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

В настоящее время в России наблюдается неравномерность социально-экономического развития регионов, вызванная историческими, географическими, природно-климатическими и рядом других факторов. Как следствие, выделяется группа регионов, которые не имеют достаточных условий для обеспечения стабильного социально-экономического развития, не формируют в необходимом объеме собственные доходы и не выполняют все возложенные на него расходные обязательства. В связи с этим одной из основных задач бюджетной политики, проводимой государством, является поддержка отстающих субъектов РФ, создание условий для динамичного развития экономик данных регионов. Для преодоления территориальных диспропорций в социально-экономическом развитии России, а также сокращения разрыва между наиболее и наименее обеспеченными



регионами государство использует такой инструмент, как финансовая поддержка, осуществляемая посредством межбюджетных трансфертов.

В условиях российской действительности рассмотрение особенностей различных методов и форм оказания финансовой поддержки субъектам РФ остается весьма актуальным. БК РФ в целом отождествляет формы финансовой поддержки и межбюджетные трансферты. В соответствии со ст. 129 БК РФ межбюджетные трансферты из федерального бюджета выделяются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов. Дотации предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе, без целевой направленности. Субсидии и субвенции, наоборот, являются целевыми трансфертами. Отличие между указанными формами трансфертов состоит в том, что субсидии направляются на реализацию полномочий, которые закреплены за субъектами РФ, а субвенции – на реализацию полномочий, делегированных с федерального уровня на региональный.

В системе межбюджетных отношений особое значение имеет вопрос взаимоотношений федерального центра и регионов, доходы которых в значительной степени формируются не за счет собственных налоговых и неналоговых доходов, а за счет безвозмездных поступлений в форме межбюджетных трансфертов. Примером такого субъекта РФ является Республика Мордовия (далее - РМ). Система взаимоотношений, сложившихся между республикой и федеральным центром, характеризуется значительной трансфертизацией, в результате чего доходы субъекта в значительной степени формируются за счет поступления трансфертов из федерального бюджета. Зависимость бюджета РМ от межбюджетных трансфертов обусловлена влиянием ряда факторов, которые далее будут подробно проанализированы.

Первая причина прочной зависимости республиканского бюджета от федерального состоит в специфике системы разграничения доходных источников между бюджетами разных уровней, сохраняющей централизацию доходов на федеральном уровне. Российской налогово-бюджетной системе свойственна централизация финансовых ресурсов в федеральном бюджете с последующим перераспределением их значительной части между нижестоящими бюджетами в виде межбюджетных трансфертов. К примеру, в бюджете на 2019 год предусматривалась концентрация финансовых средств в центре в размере 70,8 %, а также выделение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности 71 субъекту из 85, среди которых была и РМ. Следствием распределения налоговых доходов между уровнями бюджетов на основе принципа фискального приоритета федерального центра стала потеря субъектами РФ значительной части доходных источников. Так, например, следствием роста федеральной ставки налога на прибыль в 2017 году стало сокращение её региональной части.

Анализ данных ФНС показывает, что РМ передает 40% собранных на её территории доходов в федеральный бюджет, которые впоследствии субъекту возвращаются, но в форме трансфертов для целевого расходования. То есть таким образом создается искусственно поддерживаемая проблема дотационности территориального образования, что лишает региональный бюджет денежных фондов для самостоятельного развития и определения основных его направлений, ставит региональную власть в финансовую зависимость перед центром. Эта проблема, характерная для межбюджетных правоотношений РФ, не раз поднималась на федеральном уровне в качестве законотворческих инициатив, однако коренным образом механизм трансфертизации не был изменён.

Из последних масштабных реформ в сфере бюджетного законодательства стоит особо выделить внедрение программно-целевого принципа финансирования, способствующего усилению роли региональных бюджетов. С целью поддержки и стимулирования регионов РФ, было принято постановление, утверждающее Правила формирования, предоставления и распределения субсидий



из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию региональных целевых программ.

Законодателем осознается важность обеспечения сбалансированности бюджетов на всех уровнях бюджетной системы РФ. Исходя из этих целей бюджету РМ предоставляются трансферты для реализации национальных проектов и региональных программ. Федеральным бюджетом на 2020 г. Были предусмотрены межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в объеме 2272,2 млрд руб. Так, например, для реализации регионального проекта «Здравоохранение» республиканскому бюджету были перечислены трансферты в размере 1 млрд 375 млн руб.

Во-вторых, причиной усиления роли межбюджетных трансфертов в структуре доходов бюджета РМ стало неравномерное размещение налогового потенциала по территории страны, что в условиях применения единых нормативов отчислений от налогов в бюджеты субъектов РФ способствует усилению межрегиональной дифференциации. Так, например, 31,9% всех доходов бюджетной системы в 2019 году пришлось на г. Москву, в то время как удельный вес вклада РМ в общий объем доходов не превышает и 1% [5]. Приведенные аналитические данные подтверждают точку зрения Исеевой О.Б., которая отмечает, что размер налогового потенциала территории определяет уровень межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, оказывает при этом прямое воздействие на уровень социально-экономического развития территории, способствует повышению его финансовой самостоятельности.

Влияет также и расширение полномочий региональных органов власти, сопровождающееся ростом межбюджетных трансфертов компенсирующего характера (субвенций, иных межбюджетных трансфертов). Так, например, произошло в 2012 году. Получение максимального объема безвозмездных поступлений в указанный период связано с проведением в РМ крупных экономических и социальных проектов всероссийского и международного уровней, формированием научно-инновационного кластера («Технопарк-Мордовия», подготовкой к празднованию тысячелетия единения мордовского народа с народами Российского государства, расширением Центра олимпийской подготовки Республики Мордовия по спортивной ходьбе, строительством стадиона «Юбилейный»). Такое расширение полномочий обостряет проблему недостатка финансовых ресурсов субъекта для того, чтобы обеспечить качественное и самостоятельное исполнение новых обязательств.

Исходя из нынешних реалий, стоит отметить, что коррективы в бюджетное планирование Республики внесла и пандемия коронавируса. В условиях кризисной ситуации, вызванной пандемией, финансовая поддержка федерального центра является главным источником компенсации потерь регионального бюджета. Если на протяжении всего периода существования данной системы трансфертов ключевую роль в ней играли дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, то в современных условиях возникает и иная цель использования. Необходимость поддержки и многообразие форм поддержки бюджета Мордовии в условиях экономического кризиса и борьбы с коронавирусной инфекцией привела к существенно более активному использованию в этих целях иных видов помощи. Так, по итогам 2020 г. доля субсидий в общем объеме федеральных трансфертов составила 26,8% (против 22,7% в 2019 г.).

Как отмечают исследователи, на протяжении 2010-2015 годов безвозмездные поступления из федерального бюджета составляли более 50% от всей суммы доходов бюджета региона. Это является ключевым показателем зависимости бюджета РМ от средств финансовой помощи из федерального бюджета. Только в последние 3 года данный коэффициент снизился до уровня 33,6%, что свидетельствует об увеличении степени устойчивости республиканского бюджета.



Исходя из анализа этих показателей, можем отметить, что период выхода из «дотационной ямы» для республики стал довольно длительным и затяжным. На наш взгляд, это является следствием некоторых недостатков современной схемы распределения трансфертов, которые проявляются в том, что расчет трансферта осуществляется на основе дефицита средств ежегодного бюджета, поэтому сумма трансфертов постоянно меняется. Такая система оказания помощи регионам не позволяет осуществлять долгосрочное планирование их развития. Это отмечают и Д.Е. Морковкин, П.В. Строев, А.И. Шапошников. В своем исследовании они отмечают, что одним из недостатков современной формы оказания финансовой поддержки состоит в сокращении стимулов самостоятельному развитию и планированию.

Отметим, что в научной литературе анализируется и предлагается множество способов, позволяющих обеспечить автономность субъектов РФ при формировании соответствующих бюджетов. Наиболее целесообразным мы считаем введение консолидированных трансфертов, сущность которых состоит в том, что распределение и расходование ресурсов, переданных из федерального бюджета, осуществляется по усмотрению самого субъекта, получающего такую поддержку. На законодательном уровне необходимо будет определять условия и основания для предоставления такого рода трансфертов, механизм отслеживания расходования перечисленных финансовых ресурсов, формы предоставления отчетности по использованию трансферта. Такая мера в полной мере будет способствовать расширению самостоятельности региональных органов власти по определению основных направлений региональной политики.

Предложенный механизм предоставления трансфертов отличается от уже имеющейся формы дотаций в первую очередь тем, что финансирование будет носить избирательный характер и зависеть от тех проектов, которые собирается реализовать регион самостоятельно. В целом он схож с грантовой поддержкой, когда для получения денежных ресурсов субъекту необходимо представить проект реализации. Такой механизм стимулирующего характера активизирует дотационные субъекты РФ, позволит им автономно определять основные направления поддержки сфер общественной жизни.

Таким образом несмотря на то, что в настоящее время в стране созданы условия для развития эффективной системы межбюджетных отношений, она пока не обеспечивает оптимального баланса интересов всех бюджетов бюджетной системы РФ. Как нами было отмечено, это связано с централизацией бюджетных ресурсов на федеральном уровне. Механизм предоставления трансфертов усугубляет подчиненное положение субъектов РФ, РМ в частности, и ставит ее развитие в зависимость от целевого назначения трансфертов. Поэтому необходимость в повышении бюджетной финансовой автономии при формировании республиканского бюджета сохраняется и в настоящее время.

Список литературы:

1. Алпатова Э.С., Гимадиева Л.Р. Регулирование межбюджетных отношений в России в современных условиях: проблемы и противоречия // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – №45 (420). – С. 17-26.
2. Бусалова С.Г. Исследование механизма межбюджетных отношений в Республике Мордовии.
3. Дерюгин А.Н. Выравнивание регионов: сохраняются ли стимулы к развитию? // Экономическая политика. 2016. Т. 11. № 16. С.170-191.
4. Исева О.Б. Пути повышения налогового потенциала муниципального образования // Электронный научный журнал «Вектор экономики». № 11. 2019. С. 2-37
5. Морковкин Д.Е., Строев П.В., Шапошников А.И. Финансовая поддержка регионов как инструмент выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации // Финансы: теория и практика. Т. 23. №49. 2019. С. 57-68.



Особенности банкротства физических лиц в современной России и зарубежных странах

Features of bankruptcy of individuals in modern Russia

Авторы:

Карабуля Дмитрий Геннадьевич

Владимирский филиал РАНХИГС, г. Владимир, Россия

e-mail: dima.karabulya@mail.ru

Karabulya Dmitry Gennadievich,

Vladimir Branch of RANEPА, Vladimir, Russia

e-mail: dima.karabulya@mail.ru

Научный руководитель: Кабанова Оксана Викторовна

кандидат юридических наук, доцент, Владимирский филиал РАНХИГС, г. Владимир, Россия

e-mail: shakhanov-vv@ranepa.ru

Kabanova Oхana Viktorovna,

candidate of Law, Associate Professor, Vladimir Branch of RANEPА, Vladimir, Russia

e-mail: kabanova-ov@ranepa.ru

Аннотация: Работа посвящена изучению несостоятельности граждан как следствию неспособности удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей. В работе выделяются и исследуются особенности института несостоятельности (банкротства) граждан, рассматриваются отличительные аспекты банкротства физического лица в зарубежных странах. Анализ института банкротства физических лиц представляет большой научный и практический интерес. Отмеченные аспекты актуальности заявленной темы predetermined общецелевую направленность проведенного исследования. Институт банкротства порожден необходимостью справедливого удовлетворения требований кредиторов должника, у которого отсутствует возможность полного удовлетворения таких требований.

Abstract: the work is devoted to the study of the insolvency of citizens as a consequence of the inability to satisfy creditors' claims for monetary obligations and (or) fulfill the obligation to pay mandatory payments. The paper highlights and explores the features of the institution of insolvency (bankruptcy) of citizens, examines the distinctive aspects of the bankruptcy of an individual in foreign countries. The analysis of the institute of bankruptcy of individuals is of great scientific and practical interest. The noted aspects of the relevance of the stated topic predetermined the general purpose orientation of the study.



The institution of bankruptcy is generated by the need to fairly satisfy the claims of creditors of the debtor, who does not have the opportunity to fully satisfy such claims.

Ключевые слова: банкротство, должник, процедура банкротства, долги, списание, кредитор.

Keywords: bankruptcy, debtor, bankruptcy procedure, debts, write-off, creditor.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

В современной ситуации далеко не все граждане, воспользовавшиеся услугами кредитных организаций, оказываются в состоянии выполнить свои долговые обязательства. В этой связи существует потребность защиты участников экономического оборота от систематического неисполнения обязательств, принятых на себя неплатежеспособными сторонами.

До 2015 года объявить себя банкротом могли только юридические лица, однако согласно принятым в Федеральный закон № 127-ФЗ изменениям, теперь освободиться от кредитных обязательств подобным образом могут и физические лица.

Нормы, которые регулируют этот процесс, можно сказать, лишь начинают использоваться на практике. Между тем, в стране есть как противники, так и сторонники этого закона. Причина в том, что процесс для российских граждан является малоизученным, с множеством вопросов. Между тем, иные развитые страны уже довольно долго используют подобную практику. Для того, чтобы осознать все плюсы и минусы российского банкротства, стоит посмотреть на заграничный опыт.

Принято выделять две модели банкротства граждан: англоамериканскую («новый старт») и континентальную (так называемый «заработанный новый старт»). Для первой характерно автоматическое освобождение от обязательств, и она более выгодна для должника; вторая предусматривает максимальное удовлетворение кредиторов и привлекательна лишь для добросовестных граждан-должников, которые следуют плану платежей или частично покрывают долги. В рамках второй модели также различают три варианта банкротства: скандинавский, придающий особое значение принципу добросовестности должника; немецко-австрийский, в котором самое важное - это реализация плана погашения долгов; французский, предусматривающий профилактические меры и довольно жесткие условия для освобождения от долга. Некоторые страны сочетают в своем законодательстве черты нескольких моделей одновременно.

Например, в США большой популярностью пользуется потребительское кредитование. Считается, что рядовые американцы не привыкли отказывать себе в материальных благах, многое за границей приобретают в кредит (по низкой процентной ставке), это определенный жизненный образ. А по наступлении времени погашения долгов американские граждане обращаются в суд с просьбой о признании их банкротами. Само собой, иногда законом злоупотребляют. Но факт именно такой - за рубежом банкрот - это не клеймо, это даже повод для гордости.

Банкротами американских жителей признают специальные суды, обращение в которые могут составляться и должниками, и кредиторами. Процедура немного похожа на российскую. Пока должник не признан банкротом, возможно заключение мирового соглашения, составление плана погашения суммы. В случае признания судом человека банкротом происходит реализация имущества человека и погашение долга. Скрывающим имущество, и рассчитывающим на



фиктивное банкротство грозит уголовная ответственность. В каждой ситуации назначают федерального управляющего, этим человеком курируется и контролируется вся процедура признания несостоятельности, реализации имущества и списания долгов. Надежно и, как показывает опыт зарубежной практики, весьма эффективно.

Германией и Австрией преследуется следующая цель процедуры банкротства - выплата задолженности благодаря обязательному плану погашения. Банкротство начинают с суммы задолженности тысяча евро. Смысл процедуры - снизить дополнительную долговую нагрузку. В процессе этого банкротства учитывают существующее у должника имущество, которое можно распродать. Имеющееся имущество описывается, после чего над гражданином в течение шести лет наблюдают - каково его финансовое благосостояние. Если улучшения за это время нет, его признают банкротом со списанием оставшихся долгов.

Очень либерально относятся к должникам и Великобритания. Процедура банкротства напоминает американскую – с планом выплат долга. После того, как принимается судебное постановление о банкротстве, больше ни у кого нет права на предъявление человеку претензий по взысканию долгов. Делом начинает заниматься администратор. Он проводит опись и распоряжается любым имуществом должника. Жилье продают лишь в случае возможности погашения выроченной суммой долгов, плюс должен быть остаток - тысяча фунтов. Состоится и продажа дорогого автомобиля, если так надо, дадут деньги приобрести более дешевый вариант. Если серьезные нарушения отсутствуют, спустя год происходит списание с человека долговых обязательств. У британских банкротов есть право снова занимать либо руководить фирмами.

В Российской Федерации легальное определение понятия несостоятельности (банкротства) содержится в абзаце 1 пункта 1 статьи 2 Закона о банкротстве и изложено в следующей редакции: несостоятельность (банкротство) (далее также - банкротство) - признанная арбитражным судом или наступившая в результате завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Как указывает З. Тхайшаов: «из данного определения видно, что под несостоятельностью понимается именно неспособность, а не невозможность удовлетворить требования кредиторов».

Цель и особая правовая природа института банкротства граждан определяют специфику применимых критериев и признаков их банкротства.

Понятие «критерий несостоятельности» законодательно не закреплено. В настоящее время существуют различные точки зрения по определению сущности данного правового явления.

Так, по мнению В.С. Белых, несостоятельность (банкротство) - это экономическая сущность несостоятельности, которая выражается в двух критериях: неплатежеспособность и неоплатность.

М.В. Телюкина в своих трудах указывает на то, что «мировой практике известно два противоположных подхода к критерию несостоятельности. Они выражаются в законодательном признании критерия неплатежеспособности либо критерия неоплатности (в рамках каждого критерия можно выделить определенную систему признаков)».

М.И. Кулагин утверждает, что: «иногда грань между неоплатностью и неплатежеспособностью провести нельзя, но нельзя их и отождествлять».



Следует заметить, что неплатежеспособность рассматривается не только как критерий банкротства, но и как признак и основание для признания судом, обоснованным заявлением о признании физического лица банкротом.

Денежный порог в пятьсот тысяч был установлен с целью искусственного снижения планируемого количества банкротств физических лиц.

Нельзя не отметить, что согласно общемировой тенденции в странах, где действуют и коммерческое, и потребительное банкротство, их соотношение в среднем таково: 10-15% от всех дел о банкротстве возбуждается в отношении юридических лиц, 85-90% приходится на банкротство физических лиц, что вытекает из общих закономерностей функционирования институтов банкротства в большинстве стран.

Согласно статистическим данным, размещенным на сайте www.uscourts.gov, в США в 2018 года должники с потребительскими (то есть, в основном некоммерческими) долгами подали 756722 ходатайства, что на 2 процента меньше, чем в предыдущем году. Потребительские дела в 2018 году составляли 97 % всех петиций.

Условия, при которых, если не доказано иное, гражданин предполагается неплатежеспособным, сформулированы законодателем крайне странным образом. Гражданина предполагается неплатежеспособным, если:

- гражданин прекратил расчеты с кредиторами, то есть перестал исполнять денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей, срок исполнения которых наступил;
- более чем десять процентов совокупного размера денежных обязательств и (или) обязанности по уплате обязательных платежей, которые имеются у гражданина и срок исполнения которых наступил, не исполнены им в течение более чем одного месяца со дня, когда такие обязательства и (или) обязанность должны быть исполнены;
- размер задолженности гражданина превышает стоимость его имущества, в том числе права требования;
- наличие постановления об окончании исполнительного производства в связи с тем, что у гражданина отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание.

С недавнего времени, то есть с 01 сентября 2020 года, в России появилась возможность внесудебного банкротства физических лиц, но у этого тоже есть свои плюсы и минусы. В частности, упрощенное (внесудебное) банкротство возможно при соблюдении 3-х условий:

- 1) долг в пределах 50000 - 500000 руб.;
- 2) исполнительное производство закрыто из-за отсутствия активов должника и на момент подачи заявления не открыто новое исполнительное производство;
- 3) должник не должен иметь никакого официального дохода.

На практике, выполнение всех этих условий практически невозможно.



Россияне до сих пор спорят о том, кого защищает закон о банкротстве физических лиц. Есть мнение, что благодаря зарубежной практике процесса признания должника банкротом будет построен эффективный и справедливый институт личного банкротства в нашей стране. При этом существуют и отличия нашего банкротства от зарубежного, а это также окажет влияние на российский вариант. Можно говорить о следующих различиях:

- в российском варианте закона есть учет интересов обеих сторон;
- нет специального ведомства, занимающегося рассмотрением дел о банкротстве. В иностранной практике это специальные суды, у нас - арбитражные;
- отличается вопрос контроля благосостояния банкрота.

Еще есть отличия по срокам признания банкротом, стоимости процесса, по порядку реализации имущества и погашения долгов.

По результатам рассмотрения вопроса об особенностях банкротства физических лиц в современной России и зарубежных странах, можно сделать следующие основные выводы:

- в действующей редакции Закона о банкротстве законодатель отказался от неоплатности как критерия банкротства физического лица в пользу неплатежеспособности;
- для целей регулирования банкротства физических лиц законодатель сформулировал понятие «неплатёжеспособность», отличное по содержанию от аналогичного понятия, используемого для целей банкротства юридических лиц;
- необычное содержание понятия «неплатежеспособность» сформулированное для целей банкротства физических лиц, было обусловлено спецификой регулирования отношения по признанию физического лица несостоятельным (банкротом).

Возможно, Россия со временем радостно отнесется к закону о банкротстве физлиц, так как для многих граждан-должников - это настоящее спасение. при этом заграничный опыт может нам в этом помочь.

Список литературы:

1. Ambrasaitė G., Norkus R. Legal aspects of insolvency of natural persons in the Baltic states // *Juridica international. Tartu*, 2014. Vol. 21. P. 176-185.
2. Белых В.С., Богданов В.М., Запорощенко В.А. Банкротство граждан (Критерии. Статус. Процедуры): учеб.-практ. пособие. М.: Проспект, 2016. С. 13.
3. Кулагин М.И. Государственно-монополистический капитализм и юридическое лицо. М.: Статут, 1997. С. 166.
4. Назаров Д.Г. Особенности и тенденции банкротства физических лиц в современной России // *Евразийская адвокатура*. 2018. № 1 (32). С. 42-44.
5. Телюкина М.В. Основы конкурсного права. М., 2004. С. 305.
6. Тхайшаов З. Обстановка совершения преступления как обязательный признак неправомерных действий при банкротстве гражданина-должника // *Уголовное право*. 2015 №3. С. 69-73.



Законодательная регламентация насилия в преступлениях против собственности

Legislative regulation of violence in crimes against property

Автор: Воробьев Иван Владимирович

ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет», Волгоград, Россия

e-mail: yuzm-196_573474@volsu.ru

Vorobiev Ivan Vladimirovich

Volgograd State University, Volgograd, Russia

e-mail: yuzm-196_573474@volsu.ru

Аннотация: В статье анализируется термин "насилие", который используется для конструирования способа преступных посягательств на чужую собственность в преступлениях, ответственность за которые предусмотрена п. «г» ч. 2 ст. 161, ст. 162, ст. 163, п. «в» ч. 2, ч. 4 ст. 166 Уголовного кодекса РФ. По результатам проведенного анализа автор приходит к выводу о необходимости унификации соответствующего признака, что будет способствовать более четкому применению норм уголовного закона в правоохранительной деятельности.

Abstract: The article analyzes "violence", which is used to construct a method of criminal encroachments on someone else's property in crimes, the responsibility for which is provided for in paragraph "d" of Part 2 of Art. 161, art. 162, art. 163, item "c" part 2, part 4 of Art. 166 of the Criminal Code of the Russian Federation. Based on the results of the analysis, the author comes to the conclusion that it is necessary to unify the corresponding feature, which will contribute to a clearer application of the norms of the criminal law in law enforcement.

Ключевые слова: насилие, преступления против собственности, унификация признака преступления, уголовный закон, правоохранительная деятельность.

Keywords: violence, property crimes, unification of the sign of a crime, criminal law, law enforcement.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Если проанализировать УК РФ (Общую часть), то можно обнаружить, что впервые анализируемое понятие появляется в статье 37 УК РФ. Далее в Общей части Кодекса данное понятие уже не встречается. Статья 37 УК РФ, как известно, закрепляет за гражданами право на защиту от общественно-опасных посягательств. Если детально проанализировать статью 37 УК РФ, то можно сделать вывод, что законодатель в указанной статье понятие насилия использует не как полноценный независимый термин, а в контексте характеристики совершаемого виновным лицом преступного посягательства. Такое использование термина насилия в статье 37 УК РФ лишний раз свидетельствует о том, что законодатель под ним подразумевает не самостоятельное преступное деяние, а лишь способ его совершения.



В дальнейшем данный термин можно встретить только в отдельных статьях Особенной части Уголовного кодекса.

Если же обратиться к законодательной регламентации насилия в законодательных конструкциях преступлений против собственности, то можно выделить следующие составы преступлений, в которых насилие или угроза его применения упоминаются в качестве способов совершения преступлений, в частности: п. «г» ч. 2 ст. 161, ст. 162, ст. 163, п. «в» ч. 2, ч. 4 ст. 166 УК. Отмечу, что насилие в указанных статьях является либо криминообразующим признаком (например, ч. 1 ст. 162, ч. 1 ст. 163 УК), либо квалифицирующим (особо квалифицирующим) признаком (например, п. «г» ч. 2 ст. 161 УК РФ). Кроме того, можно отметить, что насилие в указанных составах представляет собой конкретную форму поведения виновного, обращенную к его главной цели – завладению чужой собственностью. Отмечу также, что преступные действия, ответственность за которые устанавливается вышеуказанными статьями, носят двубъектный характер, в связи с тем, что посягают на собственность, жизнь, здоровье, а также телесную неприкосновенность личности.

Далее, более детально изучим законодательную регламентацию насилия в указанных составах преступлений. Насилие, применяемое при грабеже, используется для облегчения хищения, посредством устранения препятствий, которые возникают в связи с сопротивлением, оказываемым жертвой грабежа. В данном составе насилие является не только средством для изъятия чужого имущества, но и средством удержания чужой собственности (к примеру, когда преступник был застигнут).

Если же говорить о психическом насилии, применяемом в рамках грабежа, то оно находит свое выражение в угрозе применения насилия, которое не представляет опасность для жизни или здоровья. Угроза в данном случае может проявляться в четко неопределенных формулировках, наподобие «ты пожалеешь», «будет больно» и пр. При этом угроза должна быть реальной (с точки зрения восприятия ее жертвой), так как она может быть незамедлительно воплощена в действительность.

Регламентируя разбой, законодателем используется категория «нападение». Нападение, совершенное в рамках разбоя, предполагает направленность действий преступника на реализацию преступного умысла при помощи опасного насилия или создания реальной возможности применения опасного насилия.

Моментом окончания разбоя является момент нападения, сопряженного с опасным насилием в отношении жертвы или угрозой применения такого насилия. Учитывая повышенную степень общественной опасности данного преступления, конструкция его состава имеет формальный характер. Причем разбой сконструирован по типу такой разновидности формального состава, как состав усеченный, особенностью которого является перенесение момента окончания преступления на более раннюю стадию (в случае разбоя – на стадию покушения): так, разбой является совершенным даже при отсутствии изъятия имущества или обращения его в пользу преступника и/или третьих лиц.

Отметим, что Уголовный кодекс никак не регламентирует категорию «нападение», однако, по нашему мнению, нападение характеризуется внезапностью агрессивного поведения преступника. Зачастую внезапный характер действий преступника используется целенаправленно, дабы ввести потенциальную жертву в состояние шока, лишив ее, тем самым, возможности оперативно оценить ситуацию, в которой она оказалась.

В имеющейся на настоящий момент редакции статьи 162 УК РФ нападение является обязательным конструктивным признаком разбоя. Однако, на наш взгляд, в диспозиции указанной



статьи необходимо отказаться от категории «нападение» ввиду того, что её наличие делает из насилия фактически дополнительный признак данного преступления. Это следует из того, что, как уже говорилось выше, преступление считается оконченным уже с момента нападения, сопряженного с опасным насилием. Нападение, по нашему мнению, является лишь предпосылкой насилия, и оно теряет свое уголовно-правовое значение без насилия.

Психическое насилие в составе разбоя находит свое выражение в запугивании потерпевшего возможностью того, что он будет подвергнут насилию, опасному для жизни или здоровья. Угроза при этом должна быть реальной и иметь конкретную направленность [1, с.57]. Угрозой применения насилия или оружия совершается психическое давление на потерпевшего, т.е. оно характеризуется запугиванием. О запугивании как разновидности психического насилия упоминает А.Н. Собко, приводя в качестве примера материалы уголовного дела № 710/437/16-к, согласно которому «обвиняемые действовали совместно и согласованно; распределили преступные функции, последовательность их выполнения при подготовке и совершении будущего нападения, также приобрели орудия совершения преступления (бейсбольная бита, монтировка для осуществления психического давления на потерпевших, огнестрельное оружие, боеприпасы, граната ГДР-5, а также маски для маскировки, перчатки и т.д.). 2 августа 2015 г. осужденные ворвались в дом, в котором обнаружили одну из пострадавших. Один из обвиняемых направил на нее пистолет и в грубой форме потребовал указать место хранения денег. После чего, отведя пистолет в сторону, выстрелил, тем самым дав понять потерпевшей, что в случае невыполнения его требования им будет применено оружие непосредственно по отношению к ней» [2, с.382]. В данном случае с целью преодолеть волю потерпевшей осужденные использовали такой вид психического насилия, как запугивание; помимо этого, в «успешности» преступления им помогли внезапность нападения, его циничный характер, дерзость действия преступников, сопровождавшиеся применением огнестрельного оружия и угрозами, которые составляли реальную опасность для жизни и здоровья потерпевшего лица.

Состав вымогательства, также как и состав разбоя, является усеченным. Данное преступление предполагает ряд сопряженных друг с другом действий, а именно: требование, направленное против основного объекта (отношения собственности), и угрозу, направленную против дополнительного объекта (различные личные блага, среди которых телесная неприкосновенность и здоровье). При этом в вымогательстве обязательными для квалификации действий обвиняемого по соответствующей статье УК являются и угроза, и требование. Требование предполагает не просто сам факт его выражения, а именно его донесение до жертвы.

Из такой регламентации объективной стороны вымогательства вытекает поставленная практикой проблема, связанная с тем, что довольно часто невозможно определить угрозу, исходящую от вымогателя, в случае если она им высказывается в неконкретной форме. Данное обстоятельство нередко помогает преступникам уйти от уголовной ответственности.

Особенность угрозы в рамках рассматриваемого состава состоит в том, что она допускает насилие любой степени тяжести, примененное по отношению к потерпевшему и его близким, вплоть до угрозы убийством.

Законодательная конструкция квалифицированного состава вымогательства (п. «в» ч. 2 ст. 163 УК РФ) включает в себя понятие насилия. Использование этой категории дает основания для самого широкого ее истолкования, в силу чего под упомянутым насилием возможно понимать насилие как опасное, так и не опасное для жизни и здоровья человека.

Насилие в вымогательстве является средством, подкрепляющим угрозу, доказывающим ее действительность. При помощи него преступник подавляет волю жертвы, априори блокируя



потенциальные попытки обороны, предпринимаемые с её стороны. Главная цель использования насилия при вымогательстве заключается в увеличении вероятности удовлетворения жертвой требований преступника, что реализуется путем доведения до сведения жертвы информации о том, что в случае непередачи имущества преступнику или отказа в совершении иных действий имущественного характера её ожидают определенные негативные последствия [3, с.140].

Насилие в нормах статьи 166 УК упоминается в качестве квалифицирующего и особо квалифицирующего признака; в основном составе этой статьи категория «насилие» не используется.

Подводя итог проведенному анализу, замечу, что законодательным нормам о насилии в преступлениях против собственности присуще значительное разнообразие, что отрицательно сказывается на практике применения проанализированных норм в правоохранительной деятельности.

Решение данной проблемы видится в законодательной унификации данной категории и отказе от конкретизации последствий, свидетельствующих о совершении насилия.

Обстоятельное описание последствий превращает насильственное посягательство на собственность в преступление против личности, поскольку еще больше подчеркивает его полиобъектность, причем с уклоном в сторону объекта в виде жизни или здоровья. Данная ситуация видится неправильной, поскольку вполне логично, что в преступлениях против собственности основное внимание должно быть сосредоточено на признаках, являющихся системообразующими для моделирования законодательной конструкции посягательств на собственность.

Безусловно, признак насилия придает преступлениям против собственности исключительный характер и свидетельствует о резком повышении их типовой степени общественной опасности. При этом, однако, не стоит забывать, что отношения собственности являются основным звеном в уголовно-правовых конструкциях насильственных посягательств на чужую собственность, выступают фундаментом для законодательного построения соответствующих составов. Находясь во взаимодействии с признаком насилия, отношения собственности, тем не менее, играют в упомянутых выше составах ключевую роль. Однако имеющиеся в наличии нормы, в которых насилие выступает способом посягательства на чужое имущество, создают впечатление, что соответствующее насилие играет в них определяющую роль, поскольку не только оказывает влияние на законодательную регламентацию составов преступных посягательств на имущество других лиц, но и на момент окончания преступного акта и др.

Список литературы:

1. Рузевич О.Р. Угроза в преступлениях против собственности: уголовно-правовое и криминологическое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2009.
2. Собко А.Н. Криминологические и уголовно-правовые признаки психического насилия в преступлениях против общественной безопасности по законодательству Украины // Всероссийский криминологический журнал. 2021. Т. 15. № 3.
3. Чернобрисов Г.Г. Вымогательство: уголовно-правовая характеристика и вопросы квалификации: дис. ... канд. юрид. наук. Кемерово, 2011.



Проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина органами прокуратуры РФ

Problems of protection of human and civil rights and freedoms by the Prosecutor's Office of the Russian Federation

Авторы:

Белов Дмитрий Игоревич

Владимирский филиал РАНХИГС, г. Владимир, Россия

e-mail: belov96@internet.ru

Belov Dmitry Igorevich,

Vladimir Branch of RANEPА, Vladimir, Russia

e-mail: belov96@internet.ru

Научный руководитель: Шаханов Вячеслав Владимирович

кандидат юридических наук, доцент, Владимирский филиал РАНХИГС, г. Владимир, Россия

e-mail: shakhanov-vv@ranepa.ru

Shakhanov Vyacheslav Vladimirovich

candidate of Law, Associate Professor, Vladimir Branch of RANEPА, Vladimir, Russia

e-mail: shakhanov-vv@ranepa.ru

Аннотация: работа посвящена выявлению и изучению основных проблем, связанных с деятельностью органов прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина. В работе приведены отдельные статистические данные, выделены и аргументированы основные проблемы, возникающие на практике при защите основных прав граждан при обращении в органы прокуратуры, сделаны обобщающие выводы.

Abstract: the work is devoted to the identification and study of the main problems associated with the activities of the prosecutor's office for the protection of human and civil rights and freedoms. The paper presents some statistical data, highlights and argues the main problems that arise in practice when protecting the fundamental rights of citizens when applying to the prosecutor's office, generalizing conclusions are made.

Ключевые слова: прокуратура, защита, права и свободы, проблемы, статистические данные.

Keywords: prosecutor's office, protection, rights and freedoms, problems, statistical data.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.



В настоящее время реальная защита юридическими средствами прав и свобод человека и гражданина является задачей политической значимости. Ее решение требует больших разноплановых усилий государства, многообразия форм и методов его взаимодействия с гражданским обществом.

Прокурорский надзор за точным и единообразным соблюдением законов распространяется на широкую сферу государственной, общественной и частной деятельности. Их разнообразие объективно обуславливает необходимость выделения в рамках единого по своей сути прокурорского надзора его участников или направлений. При этом общий объект надзора – законность соответствующей деятельности видоизменяется, приобретает «специализацию» с учетом конкретной деятельности структуры поднадзорного объекта [3].

Таким образом, в общем виде направление прокурорского надзора можно определить, как специализированную деятельность прокуратуры, обладающую в силу характера объекта и предмета надзора объективно присущими ей особенностями. В целом можно отметить стабильность основных направлений прокурорского надзора с момента его возникновения до настоящего времени [2].

На выявления нарушения законов прокурор реагирует посредством определенных актов. Характерным признаком подобных актов является то, что они принимаются в качестве итога всей предшествующей деятельности прокурора по проверке исполнения закона. Законом «О прокуратуре РФ» применительно к рассматриваемой отрасли надзора названы следующие акты: протест, представление, постановление.

Например, в прокуратуру Г-ого района поступило 533 обращения (АППГ - 373). Количество жалоб, поступивших в 2020 году, увеличилось на 160 жалоб (31%).

В анализируемый период чаще всего граждане обращались по следующим вопросам: на нарушения в сфере безопасности дорожного движения 5 обращений; на нарушения в сфере ЖКХ 10 обращений; на нарушения в сфере государственной и муниципальной службы, о противодействии коррупции 5 обращений; на нарушения земельного законодательства 5 обращений; на действия (бездействие) и решения дознавателя, органа дознания и следствия при принятии, регистрации и рассмотрении сообщения о преступлении 40 обращений; на нарушения при производстве предварительного следствия и дознания 10 обращений.

За предыдущий год рассмотрено 542 обращения. Количество жалоб увеличилось на 176 (33,5%). Прокуратурой района разрешено 135 обращений. Количество жалоб снизилось на 17 (12,2%). Доля разрешенных обращений к числу рассмотренных составляет 24,9 %. Доля разрешенных обращений к числу рассмотренных за предыдущий год составляет 41,5 %.

Таким образом, наблюдается тенденция к снижению доли разрешенных обращений прокуратурой района (на 16,6%), что обусловлено увеличением числа обращений, поступивших в прокуратуру района и относящихся к компетенции иных органов государственной власти, а также увеличением количества обращений, которые возвращены заявителям.

За предыдущий год прокуратурой района все обращения разрешены в установленный законом срок. Прокуратурой района ведется постоянный мониторинг качества и полноты ответов на обращения.

Особое внимание уделяется наличию разъяснения порядка обжалования, информированию заявителей о принятых мерах прокурорского реагирования, разъяснению возможности



ознакомления с их результатами рассмотрения, обязательному возврату приложенных документов, подписанию ответов надлежащим должностным лицом.

Приведем пример, 13.05.2019 в прокуратуре района зарегистрировано обращение Кр-ва М.В. по факту невыплаты заработной платы АО «Эле-ш».

Проверкой установлено, что на 27.05.2019 задолженность по заработной плате составила 11574,22 рублей, в связи с чем, прокурор района 30.05.2019 обратился в мировой суд судебного участка №1 г. Гор-а и Гор-кого района с заявлением о вынесении судебного приказа о взыскании начисленной, но невыплаченной заработной платы.

Требования прокурора удовлетворены в полном объеме, судьей вынесен судебный приказ, трудовые права заявителя восстановлены.

Приведем другой пример. В августе 2019 года прокуратурой района рассмотрено обращение Орловой Г.А. по вопросам начисления платы в мае 2019 года ООО «Ж-р».

При проверке расчета начисления по услуге за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме установлено, что площадь квартиры заявителя составляет 26,8 кв.м., а в квитанциях за период с декабря 2017 года по настоящее время расчет платы производится исходя из занимаемой площади в размере 26,9 кв.м.

В связи с изложенным, 29.08.2019 прокуратурой района в адрес директора ООО «Ж-р» внесено представление об устранении допущенных нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, выявляются случаи нарушения со стороны службы судебных приставов-исполнителей в сфере проведения исполнительных действий. Например, 01.02.2019 в прокуратуре зарегистрировано обращение В-ой Н.Г. по вопросу правомерности действий судебных приставов-исполнителей ОСП Г-ого района УФССП по В-ой области.

Доводы указанного обращения о факте неправомерного наложения должностным лицом ОСП Г-ого района УФССП по В-ой области запрета на регистрационные действия в отношении транспортного средства заявителя подтвердились.

По факту выявленных нарушений 11.02.2019 прокурором района направлено представление в адрес руководителя УФССП по В-ой области, которое рассмотрено и удовлетворено.

08.02.2019 судебным приставом-исполнителем ОСП Г-ого района УФССП по В-ой области в ГИБДД направлено постановление об отмене запрета на регистрационные действия в отношении транспортного средства В-ой Н.Г.

За предыдущий год на личном приеме принято 92 гражданина. Наблюдается снижение количества граждан, принятых на личном приеме, на 31 в сравнении с предыдущим годом (на 25,3%).

Прокуратурой района используются следующие виды личного приема граждан:

1. Личный прием по месту нахождения прокуратуры: преимущества – наибольшее количество обращений с личного приема осуществляется по месту нахождения прокуратуры района, стабильная работа прокуратуры района позволяет качественно и в срок решать вопросы граждан.



2. С выездом: преимущества – позволяет принять обращения от граждан, которые в силу удаленности от прокуратуры района не в состоянии лично обратиться в прокуратуру района по месту нахождения.

Наиболее часто задаваемые вопросы гражданами на личном приеме: вопросы в сфере ЖКХ и жилищного законодательства; вопросы в сфере исполнительного производства.

Из статистических данных можно сделать вывод, что с каждым годом в центре и на местах прокурорами выявляются все больше и больше нарушений, связанных с соблюдением прав и свобод человека и гражданина, его трудовых прав, его прав как субъекта экономической деятельности. Вместе с тем увеличилось число прокурорских протестов, представлений и исков (заявлений), поданных в суды общей юрисдикции.

Проблемы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина можно свести к следующему [3]:

- обширный объем информации правового характера как международного, так и национального. Помимо этого, остро стоит проблема приведения в соответствие национального законодательства международному. При этом, прокурор не обладает законодательной инициативой по внесению правовых поправок;
- необходимость наличия повода, то есть какого-либо письменного обращения в адрес прокуратуры с целью рассмотрения какого-либо законодательного несоответствия, проведения проверки. Сам прокурор, не имея на то оснований, не может произвести необходимые, для установления факта правонарушения, действия;
- частое изменение норм законодательства и, соответственно, средств и методов, которые применяет работник прокуратуры при проверке того или иного случая правонарушения. Прокуроры не имеют возможности самостоятельно вносить исправления в законодательные акты, они могут лишь поручить внести необходимые изменения, поправки уполномоченным органам. Исходя из установки по централизации построения прокуратуры, рождаются проблемы столкновения полномочий. Местные работники прокуратуры, как правило, лучше знают региональную законодательную специфику и могут дать более правильную квалификацию или оценку правонарушения, чем работник вышестоящих органов. Однако, прокуроры вышестоящего звена могут отменить решения нижестоящего прокурора, при этом, не имея настолько подробной картины правонарушения. Таким образом, строгая субординация, принятая в структуре органов прокуратуры, может порождать ряд проблем.
- отдельного внимания заслуживает проблема координирования деятельности работников прокуратуры и других органов и ведомств при совместной работе. На практике, как отмечают современные исследователи, работники правоохранительных органов стремятся к более изолированному ведению дел, они не делятся информацией с другими подразделениями, не согласовывают проведение оперативных мероприятий. Это порождает снижение эффективности всех отделений, связанных с расследованием, увеличением вероятности ошибочных выводов и решений.
- негативное воздействие на итоги надзорной деятельности оказывают плохая организация в работе информационной и аналитической составляющей, дающей неполный и неточный объем информации о структуре нарушений правовых норм, устанавливающих направления надзоров. Действующие методы соответствуют правовой основе, но не имеют перечня правил, обязательных в процессе прокурорской проверки. Поэтому прокурорские действия часто не приводят к



выявлению и ликвидации большого числа нарушений прав и свобод человека и гражданина, а иногда имеют связь с несоблюдением законов юридическими, официальными лицами из государственных структур или структур управления на местах.

- негативное влияние эффективности работы прокуратур оказывает ограничения по полномочиям в вопросах защиты прав и свобод гражданина и человека, всего общества или страны в любых областях жизнедеятельности. Практическая деятельность показывает необходимость введения новых, дополнительных методик по защите прав граждан на основе расширенного круга полномочий сотрудников прокуратуры для возбуждения гражданских дел.

- недостает полномочий прокурорам по выявлению и противодействию коррупционерам в таких вопросах как уничтожение сведений о счетах и вкладах лиц, по регистрации прав с недвижимостью и сделками с ними др. Это отрицательно влияет на эффективность работы прокуратуры.

Кроме того, основной проблемой, с которой сталкиваются прокуроры, является большое количество обращений, направленных в органы прокуратуры, рассмотрение которых находится в компетенции других органов государственной власти. Большое количество граждан не понимает роль прокуратуры как надзорного органа, зачастую обращаясь в прокуратуры с личными вопросами, для решения которых сотрудники прокуратуры не обладают необходимыми полномочиями.

Таким образом, на основе статистических данных, обозначены лишь основные проблемы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и граждан, а также их причины [1]. Данное направление надзора было и является наиболее актуальным хотя бы потому, что по статистике основная часть нарушений, выявляемых органами прокуратуры, приходится именно на эту сферу ввиду того, что она занимает обширную часть, будь то личные, политические и социально-экономические права и свободы граждан.

Список литературы:

1. Винокуров А.Ю. Прокурорский надзор: учебник для ВУЗов. М.: Юрайт, 2019. 380с.
2. Кукушкина Ю.О. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина // STUDIUM. 2015. № 3-4 (36-37). С. 1-25.
3. Сухарева А.Я. Российский прокурорский надзор: учебник. М.: Норма, 2011. С. 326.



Понятие и значение категории «насилие» в уголовном праве России
The concept and meaning of the category "violence" in the criminal law of Russia

Автор: Воробьев Иван Владимирович

ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет», Волгоград, Россия

e-mail: yuzm-196_573474@volsu.ru

Vorobiev Ivan Vladimirovich

Volgograd State University, Volgograd, Russia

e-mail: yuzm-196_573474@volsu.ru

Аннотация: В статье анализируется понятие насилия, используемое в уголовном законе России для описания признаков многих составов преступлений. В результате обобщения различных точек зрения, высказанных российскими учеными, автор формулирует понятие насилия как физическое воздействие на другого человека, связанное с нарушением его телесной неприкосновенности, для достижения противоправных целей.

Abstract: The article analyzes the concept of violence used in the criminal law of Russia to describe the signs of many types of crimes. As a result of generalization of various points of view expressed by Russian scientists, the author formulates the concept of violence as a physical impact on another person associated with a violation of his bodily integrity in order to achieve illegal goals.

Ключевые слова: насилие, телесная неприкосновенность, способ воздействия, общественная опасность.

Keywords: violence, bodily integrity, method of influence, public danger.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Проблема исследования уголовно-правовой категории «насилие» в отечественном уголовном праве изучается в рамках исследования не только конкретных составов преступлений, но и, так называемых, двухсоставных насильственных преступлений. Единая позиция ученых относительно сущности термина «насилие» и легальное определение этой категории отсутствуют. Нет в законодательстве и четко сформулированных признаков, которые позволяли бы разграничить между собой различные виды и формы насилия. По мнению Ф.М. Абубакирова, такое положение дел свидетельствует о том, что различные виды и формы насилия противоречиво и, зачастую, неоднозначно, толкуются в правоприменительной практике, что приводит к нарушению принципов справедливости и законности при назначении судом наказания и при уголовно-правовой оценке совершенного деяния [1, с.19].



Если проанализировать термин «насилие», используя трактовку советского энциклопедического словаря, то можно обнаружить, что в нем данное понятие рассматривается в более широком смысле в следующих значениях:

- в первую очередь, как насилие, представляющее собой применение какой-либо социальной группой или социальным классом различных форм принуждения в отношении, собственно, другой группы классов. В данном случае отличительной характеристикой насилия является то обстоятельство, что оно совершается человеком или группой лиц с целью завоевать определенные привилегии в экономическом, политическом, социальном аспекте;

- во вторую очередь, в данном источнике насилие рассматривается с точки зрения права, как психическое или физическое воздействие одного человека на другого. При этом физическое воздействие предусматривает под собой нанесение побоев человеку или телесные повреждения, а психическое воздействие предусматривает угрозу применения насилия [2, с.875].

В толковом словаре В.И. Даля насилие трактуется как обидное, стеснительное, своевольное и незаконное действие [3, с.469].

Как видим, приведенные определения категории «насилия» обладают схожими чертами. Так, насилие всегда направлено против человека. При этом применение насилия к потерпевшему лицу осуществляется против его воли.

Для уголовного права определение понятия «насилие» и его признаков представляется особенно важным, поскольку это напрямую влияет на эффективное решение задач, которые стоят перед уголовным законом.

Традиционной в уголовном праве является позиция, в соответствии с которой категория «насилие» отождествляется с насилием физическим. При этом господствующая точка зрения заключается в том, что насилие физическое в себе содержит такой компонент, как посягательство преступника на телесную неприкосновенность потерпевшего лица.

Н.Г. Крылов предлагает понимать под насилием уголовно-противоправное общественно опасное психическое или физическое умышленное воздействие на другого человека, которое преступник применяет по отношению к своей жертве с использованием определенных орудий, механизмов или средств. Также характерной особенностью насилия, в соответствии с авторским определением Н.Г. Крылова, является его применение вопреки или против воли потерпевшего [4, с.134].

Р.Д. Шарапов считает, что насилие представляет собой применение к потерпевшему физической силы [5, с.20].

Ю.В. Радостева определяет насилие как умышленное общественно опасное противоправное воздействие, которое преступником осуществляется в отношении организма потерпевшего лица. Кроме того, Ю.В. Радостева определяет насилие через выделение его характерных признаков, указывая такой признак, как нарушение физической и психической неприкосновенности человека; подчеркивает его осуществление вопреки воли жертвы [6, с.7].

По мнению А.В. Акилова, насилие следует рассматривать в узком и широком значении. Так, в широком значении насилие, по мнению автора, представляет собой любой вид ущерба, который был нанесен личности, либо любые формы принуждения в отношении социальных групп или остальных граждан. Ущерб может быть моральным, физическим, идеологическим,



психологическим или каким-то другим. Что касается насилия в его узком значении, то оно связано с нанесением потерпевшему лицу моральных и физических травм [7, с.24].

И.В. Упоров, рассматривая в своей научной работе криминальное насилие и его специфику, приходит к выводу, что данное понятие применимо во всех случаях, когда на человека оказывается определенное воздействие помимо его воли или вопреки ей. Преступник совершает действия с применением насилия в отношении потерпевшего с целью достичь определенного результата. Этот вариант рассмотрения анализируемого подхода предполагает понимание его в широком значении.

Однако И.В. Упоров считает, что помимо широкого толкования, анализируемый термин можно рассматривать и в более узком значении. Что касается узкого толкования термина насилие, то он подразумевает связь насилия с наступлением конкретных общественно опасных последствий. Таким образом, из этого следует закономерный вывод, что если подобные последствия не наступили, то и насилие, которое рассматривается в уголовно - правовом значении, отсутствует [8, с.47].

Автор настоящего исследования солидарен с позицией, высказываемой И.В. Упоровом, о том, что сами по себе насильственные действия не могут быть признаны преступными. Для того, чтобы признавать их таковыми, необходимо соотносить совершение насильственных действий, во-первых, с субъективной стороной совершенных действий; а во-вторых, с наступившими последствиями. Субъективная сторона любого преступления является внутренней сущностью любого преступления и представляет собой психическую деятельность лица, которая непосредственно связана с совершением преступного деяния. Само понятие «субъективная сторона преступления» в отечественном уголовном законодательстве не раскрывается. Однако законодатель однозначно имеет в виду субъективную сторону преступного деяния, когда использует такие термины, как «мотив», «цель», «умысел», «вина». Данные понятия характеризуют психическую сущность поведения субъекта преступления с различных сторон.

Следует также заметить, что в случае неосторожной вины к лицу, являющемуся потерпевшим от противоправных действий виновного, может быть применено физическое насилие, которое не преследует само по себе конкретной цели. В подобной ситуации человек может быть признан виновным в совершении преступления даже в том случае, если у него не будут иметься заранее подготовленные и спланированные цели, но только при наступлении тяжких последствий. Таким образом, при рассмотрении преступлений, связанных с применением насилия как способа их совершения, особое значение приобретает четкое уяснение целей преступных действий виновного лица [8, с.30].

Проанализировав имеющиеся в научной литературе определения термина «насилие», можно сделать вывод о том, что многими учеными предлагаются авторские определения этого понятия, которые, зачастую, являются довольно схожими между собой. Традиционной для уголовного права является позиция, в соответствии с которой категория «насилие» отождествляется с насилием физическим. В свою очередь, насилие физическое содержит в себе такой компонент, как посягательство преступника на телесную неприкосновенность потерпевшего лица. Представляется, что в уголовно-правовом смысле термин насилие следует рассматривать в качестве конкретного способа совершения общественно опасного деяния. При этом способ этот всегда связан с непосредственным противоправным психическим или физическим воздействием на человека для того, чтобы достичь какого-либо преступного результата.



Список литературы:

1. Абубакиров Ф.М. Уголовно-правовая оценка насилия в уголовном законодательстве и судебной практике // Российский судья. 2011. № 8.
2. Советский энциклопедический словарь / гл. ред. А.М. Прохоров. М., 1990.
3. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка: в 2 т. М., 1989. Т.2.
4. Крылов Н.Г. К вопросу о содержании понятия «насилие» в российском уголовном праве // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2016. № 5 (112).
5. Шарапов Р.Д. Физическое насилие в уголовном праве. СПб., 2001. - С. 20.
6. Радостева Ю.В. Уголовно-правовое понятие насилия: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: / Ур. гос. юрид. акад. - Екатеринбург, 2006.
7. Акилов А.В. Теория и практика исследования проблем преступного насилия // Научный вестник Государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт». 2016. Т. 2.
8. Упоров И.В. Преступное имущественное насилие: понятие, уголовно-правовое регулирование и предупреждение. М., 2015.



**Реализация полномочий высшего исполнительного органа
государственной власти субъекта РФ в области противодействия
терроризму**

**Exercising the powers of the supreme executive body of state power of a
constituent entity of the Russian Federation in the field of countering
terrorism**

Автор: Тлеубаева Анара Сапарбаевна

Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС, Волгоград, Россия

e-mail: leubaevanara@gmail.ru

Tleubaeva Anara Saparbayevna

Volgograd Institute of Management - branch of RANEPА, Volgograd, Russia

e-mail: leubaevanara@gmail.ru

Аннотация. Противодействие терроризму осуществляется, как федеральными органами исполнительной власти, так и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах полномочий, предусмотренных положениями действующего законодательства. Однако в настоящее время ни в правовой доктрине, ни на законодательном уровне, не раскрыт вопрос, какие конкретно полномочия по противодействию терроризму могут осуществлять органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Проблема заключается в том, что отсутствие четко сформулированного объема полномочий приводит к тому, что на практике у региональных органов государственной власти возникают абсолютно обоснованные сложности в разграничении объема полномочий между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и муниципальными органами государственной власти субъекта. Более того, немаловажным является вопрос финансирования деятельности органов государственной власти субъектов, направленной на противодействие терроризму, в частности, на меры профилактического характера, которые могут включать в себя комплекс различных мероприятий.

Annotation. Counterterrorism is carried out both by the federal executive authorities and by the state authorities of the constituent entities of the Russian Federation within the powers provided for by the provisions of the current legislation. However, at present, neither the legal doctrine nor at the legislative level discloses the question of what specific powers to counter terrorism can be exercised by the executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation. The problem lies in the fact that the lack of a clearly formulated scope of powers leads to the fact that in practice the regional government bodies have absolutely reasonable difficulties in delimiting the scope of powers between the executive bodies of the constituent entity of the Russian Federation and the municipal government bodies of the constituent entity. Moreover, not unimportant is the issue of financing the activities of public authorities of the subjects aimed at countering terrorism, in particular, on preventive measures, which may include a set of various measures.

Ключевые слова: противодействие терроризму, национальная безопасность.

Keywords: countering terrorism, national security.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.



В 2008 году Конституционный суд Российской Федерации сформировал позицию, в соответствии с которой, правовое регулирование деятельности государственных органов, должно отвечать ключевым требованиям ясности, четкости и непротиворечивости. Также Конституционный суд отмечает, что недопустимо закрепление за субъектами Российской Федерации неопределенного или неясного по своему объему и содержанию полномочий.

Приведенная позиция Конституционного суда послужила неким толчком для последующего развития законодательства, регламентирующего деятельность органов государственной власти субъектов по противодействию терроризму. Законодателем был принят ряд нормативных актов, целью которых было усовершенствование существующей правовой базы относительно полномочий, которыми наделены органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере противодействия терроризму.

Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закон № 35-ФЗ дополнен статьей 5.1, устанавливающей полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму.

Важно обратить внимание на то, что внесенные в закон изменения касались существенных аспектов, в частности, теперь на законодательном уровне раскрываются особенности участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении и реализации полномочий по противодействию терроризму с четким определением объема таких полномочий. Закон наделяет правом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в противодействии терроризму реализовывать, как полномочия, определенные региональным законодательствам, так и те полномочия, которые могут быть определены федеральными законами для достижения поставленных целей.

В качестве примера можно привести следующее. Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, полномочий по разработке проектов программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации[4], при осуществлении которых решаются задачи по оздоровлению экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития, что, согласно Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года, относится к основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма.

Перечень полномочий, которыми законодатель наделяет органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по противодействию терроризму, является открытым, что порождает дискуссии в правовой доктрине.

Ряд авторов, исследователей рассматриваемого вопроса, в своих работах отмечают, что оставляя перечень полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по противодействию терроризму, открытым, все еще не исполняется в должной мере предписание Конституционного суда Российской Федерации о ясности, четкости и непротиворечивости полномочий органов государственной власти субъектов в вопросе противодействия террористической деятельности.

Однако при рассмотрении обоснованности законодательного подхода и аргументированности приведенной выше точки зрения авторов, следует учитывать, что в соответствии с пунктом 5



части 2 статьи 26.3 Закона №174-ФЗ-4, органы исполнительной власти субъектов российской Федерации наделены полномочиями по организации и осуществлению на территории субъекта всего комплекса мероприятий, которые были бы необходимы для достижения целей по пресечению и предупреждению террористической деятельности.

Мы полагаем, что законодатель выбрал абсолютно обоснованный подход в формировании полномочий исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ввиду того, что терроризм представляет собой, зачастую, явление, к последствиям которого подготовиться невозможно, в связи с чем, каждый орган государственной власти, должен реагировать оперативно и иметь возможность реализовать весь комплекс мероприятий, который может предотвратить наступление негативных последствий, или же минимизировать ущерб, причиненный террористическим актом. Вместе с тем, важно акцентировать внимание на том, что несмотря на то, что органы исполнительной власти субъектов наделяются широким объемом правомочий в сфере противодействия терроризму, и перечень таких полномочий является открытым, в соответствии с положениями действующего законодательства, органы исполнительной власти не могут реализовывать полномочия, которые отнесены исключительно к ведению федеральных органов.

Говоря о полномочиях государственных органов в целом, и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, следует сказать о том, что противодействие терроризму заключается не только в выявлении, пресечении террористических актов, большая работа органами государственной власти, также ведется по возмещению ущерба лицам и организациям, которые пострадали от реализации государственными органами своих полномочий по противодействию терроризму.

В качестве еще одной насущной и очень остро стоящей проблемы можно выделить тот факт, что на сегодняшний день несовершенство правовой регламентации деятельности органов государственной власти по противодействию терроризму приводит к тому, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выходят за пределы обозначенных положениями действующего законодательства полномочий.

Причины, основания и мотивы, в соответствии с которыми сложилась подобная ситуация, могут быть различными. Проведя анализ значительного числа источников научной и учебной литературы, положений законодательства, мы приходим к выводу о том, что основной причиной, все же, является существующая несогласованность нормативной базы региональных и федеральных актов, что порождает коллизии и создает определенные трудности при реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), расположенных на территории субъектов Российской Федерации.

Несомненно, отразить в рамках научной статьи все существующие проблемы осуществления органами государственной власти полномочий по реализации задач, направленных на противодействие терроризму – просто невозможно ввиду их объема, но мы постарались обратить внимание на самые актуальные вопросы.

Обозначенные в настоящей статье проблемы можно решить исключительно совершенствованием положений законодательства, регламентирующего деятельность органов государственной власти по противодействию терроризму.



Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление

The appointment of a more lenient punishment than is provided for this crime

Автор: Степанова Алина Романовна

ФГАОУ ВО "ВолГУ", Волгоград, Россия

e-mail: archakova_alino4ka_1995@mail.ru

Stepanova Alina Romanovna

VolSU, Volgograd, Russia

e-mail: archakova_alino4ka_1995@mail.ru

Аннотация: В статье рассматривается проблематика применения ст. 64 УК РФ. Результаты статистического исследования говорят об увеличении числа вынесенных судьями приговоров, где применено исключительное смягчение наказания. Однако, как показывает судебная практика, любые смягчающие обстоятельства могут быть признаны судом в качестве исключительных и послужить основанием применения положений ст. 64 УК РФ. Кроме того, назначение более мягкого наказания при наличии соответствующих обстоятельств является не обязанностью, а правом суда. Все это указывает на пробелы законодательного регулирования назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление.

Abstract: The article discusses the problems of the application of Article 64 of the Criminal Code of the Russian Federation. The results of the statistical study indicate an increase in the number of sentences handed down by judges, where exceptional mitigation of punishment was applied. However, as judicial practice shows, any mitigating circumstances can be recognized by the court as exceptional and serve as the basis for the application of the provisions of Article 64 of the Criminal Code of the Russian Federation. In addition, the appointment of a more lenient punishment in the presence of appropriate circumstances is not an obligation, but the right of the court. All this points to gaps in the legislative regulation of the appointment of a milder punishment than is provided for this crime.

Ключевые слова: исключительные обстоятельства, уголовное наказание, преступление, назначение более мягкого наказания.

Keywords: exceptional circumstances, criminal punishment, crime, the appointment of a more lenient punishment.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Согласно статистическим данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, с 2019 года по 1е полугодие 2021 года число осужденных, которым назначено наказание с применением положений ст. 64 УК РФ, от общего числа осужденных увеличился



примерно в 1,4 раза (2019 г. – 14 246 из 794 020 чел., то есть 1,79 %; 2020 г. – 11 600 из 530 998 чел., то есть 2,19 %; 1е полугодие 2021 г. – 6 723 из 273 888 чел., то есть 2,45 %).

Полученные данные свидетельствуют о том, что суды все чаще используют возможность применения положений ст. 64 УК РФ, то есть назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление.

Однако, несмотря на активное использование судами ст. 64 УК РФ, на сегодняшний день достаточно большое количество вопросов как практического, так и теоретического характера вызывает институт смягчения наказания. Наиболее острыми из них представляются: отсутствие определенности критериев категории «исключительные обстоятельства», что в свою очередь ставит под сомнение объективность и эффективность применения исключительного смягчения, а также широкое судебское усмотрение.

Уголовный кодекс РФ не содержит понятия исключительных обстоятельств, а лишь указывает на их группы: 1. исключительные обстоятельства, связанные с целями и мотивами преступления, ролью виновного, его поведением во время или после совершения преступления; 2. другие обстоятельства, существенно уменьшающие степень общественной опасности преступления; 3. активное содействие участника группового преступления раскрытию этого преступления.

Различное понимание правоприменителем положений анализируемой нормы, закрепленных в ст. 64 УК РФ, приводит на практике к различным судебным решениям, которые не способствуют индивидуализации применения норм уголовного права, усилению гарантий реализации провозглашенных в уголовном законе принципов.

Зачастую, при признании обстоятельств исключительными судам приходится руководствоваться складывающейся судебной практикой (73,3%), собственном опыте и представлениях, опираясь на обстоятельства рассматриваемого дела (26,7%), что подтверждается проведенным социологическим опросом, респондентами которого выступили 30 судей.

Такое положение и относительная определенность оценки исключительных обстоятельств, препятствуют формированию единообразного подхода практической реализации положений ст. 64 УК РФ.

Неоднозначность законодательных норм, регламентирующих институт смягчения наказания, в частности исключительные обстоятельства, не может являться основой судебного усмотрения, это противоречит принципам уголовного права.

Отсутствие критериев исключительности в уголовном законе порождает неопределенность среди практических работников, не способных самостоятельно дать единую формулировку данной категории. Данный вывод так же подтверждает проведенный социологический опрос судей, которые на вопрос «Необходимо ли в уголовном законе дать исчерпывающий перечень обстоятельств, которые могут быть признаны исключительными?» были получены ответы: «Да – 93,3%, Нет – 6,7%». Вместе с этим, большинство респондентов (93,3 %) на вопрос: «Можете ли вы дать четкое определение понятию «исключительные обстоятельства» применительно к ст.64 УК РФ?» – дали отрицательный ответ. Более того, 63,3 % опрошенных высказали мнение, согласно которому любое из смягчающих обстоятельств, регламентированных ст. 61 УК РФ, может использоваться судьей как исключительное при применении ст. 64 УК РФ.

Согласно статистическим данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, по сравнению с 2019 и 2020 гг. в 1ом полугодии 2021 г. наблюдается сокращение



количества наказаний с применением ст. 64 УК РФ за преступления небольшой тяжести (2019 г. – 1,56 %, 2020 г. – 1,70 %, 1е полугодие 2021 г. – 1,43 %), в то время как, число осужденных, к которым применено особое смягчение, за совершение тяжких преступлений увеличилось примерно в 1,5 раза (2019 г. – 2,6 %; 1е полугодие 2021 г. – 3,8 %), особо тяжких преступлений увеличилось примерно в 1,3 раза (2019 г. – 11,12 %; 1е полугодие 2021 г. – 14,44 %).

Отсюда мы видим, что тяжесть совершаемого преступления не препятствует назначению более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление. Такое широкое применение положений ст. 64 УК РФ порождает не только вопрос о том, что следует понимать под исключительными обстоятельствами, но и до каких пределов возможно смягчение наказания. На вопрос относительно пределов сокращения размера наказания, судьи не могут дать какого – либо ответа.

Влияние уголовного закона на решения, выносимые судьями, оказывается минимальным. Его положения, в силу недостаточной законодательной регламентации, порождают широкое судебское усмотрение и формируют противоречивую судебную практику, в результате чего, как говорилось выше, нарушаются принципы уголовного закона, прежде всего принципы законности и справедливости. Особенно ярко это демонстрируют случаи, когда при совершении одного и того же преступления разные лица осуждаются на значительно отличающиеся сроки наказания. Всё это указывает на явное смешение смягчающих и исключительных обстоятельств, а также об отсутствии механизма, регулирующего деятельность судов относительно пределов смягчения наказания.

Закон наделяет правоприменителя полным правом решать вопросы, не нашедшие должного обоснования в самом законе. В связи с этим нельзя не согласиться с точкой зрения, что «правосознание судей объективно нельзя унифицировать, поэтому при широком судебском усмотрении в вопросе выбора вида и размера наказания невозможно добиться назначения разными судьями одинаковых или похожих наказаний за одни и те же преступления при сходных обстоятельствах дела и характеристиках личности виновного». Данное обстоятельство свидетельствует о том, что правосознание судей не способно выступать гарантией единства судебной практики и справедливости назначаемых наказаний [9].

Редакция ст. 64 УК РФ в настоящее время, препятствует единообразному подходу в восприятии института смягчения наказания и его практическом применении, более того, способствует чрезмерному судебскому усмотрению. Законодатель, в диспозиции ст. 64 УК РФ, использует оценочные категории, которые им не раскрываются, что существенным образом расширяет сферу деятельности судей, позволяя им в качестве исключительных использовать смягчающие обстоятельства.

Наиболее оптимальным в связи с этим предлагается ст. 64 УК РФ изложить в следующей редакции:

Статья 64. Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление

1. При наличии исключительных обстоятельств, связанных с целями и мотивами преступления, ролью виновного, его поведением во время или после совершения преступления и других обстоятельств, существенно уменьшающих степень общественной опасности преступления и его последствий, а также личности виновного в его совершении, в случаях, когда установленное в статье Особенной части настоящего Кодекса наказание является чрезмерно строгим, наказание может быть назначено ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса, или суд может назначить более мягкий вид наказания, чем



предусмотрен этой статьей, или не применить дополнительный вид наказания, предусмотренный в качестве обязательного.

2. В случае активного содействия участника группового преступления его раскрытию наказание может быть назначено по правилам данной статьи.

3. Исключительными могут быть признаны как отдельные смягчающие обстоятельства, связанных с указанными в части 1 настоящей статьи ситуациями, так и их совокупность.

4. Положения части 1 настоящей статьи не применяются при назначении наказания в виде пожизненного лишения свободы, при рецидиве преступлений или в случае совершения преступлений террористической направленности.

Список литературы:

1. Авдеев В.А. Правовое регулирование назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление: статья в журнале // Байкальский государственный университет экономики и права. – 2011. – № 2 (97). – Выпуск 15. – С. 162-168.

2. Королева З. И. Исключительные обстоятельства как основание назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление: понятие, сущность и их виды: статья в журнале // Ученые записки Казанского университета. – 2008. – Т.150. – № 5. – С. 201-206.

3. Кругликов Л.Л., Козаченко И.Я., Галиакбаров Р.Р. Уголовное право России. Часть Общая: учебник / Под ред. Л.Л. Кругликова. – Проспект., 2014 – 568 с.

4. Куковякин А.Е. Понятие исключительных обстоятельств как основание применения ст. 64 УК РФ: научная статья, 2017. – 42 с.

5. Непомнящая Т.В. Назначение наказания более мягкого, чем предусмотрено, за данное преступление: научная статья. – Омск, 2016. – 99 с.

6. Севастьянов А.П. Пределы судейского усмотрения при назначении наказания: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Красноярск, 2004. – С. 5.



Пути разрешения вопросов столкновения прав на средства индивидуализации товаров, работ, услуг и прав на доменное имя

Ways of resolving issues of collision of rights to means of individualization of goods, works, services and rights to a domain name

Авторы: Новикова Ольга Алексеевна

РГПУ им. А. И. Герцена, Санкт-Петербург, Россия

e-mail: olya.can@bk.ru

Novikova Olga Alekseevna

The Herzen State Pedagogical University of Russia, Saint-Petersburg, Russia

e-mail: olya.can@bk.ru

Аннотация: в статье рассматривается вопрос использования в доменном имени товарных знаков и иных средств индивидуализации товаров, работ и услуг, в том числе незаконного использования; поднимается проблема отсутствия закрепленного правового статуса доменного имени в гражданском праве; анализируются практика разрешения споров с доменным именем в других странах.

Abstract: the article discusses the use of trademarks and other means of individualization of goods, works and services in a domain name, including illegal use; the problem of the lack of a fixed legal status of a domain name in civil law is raised; analyzes the practice of resolving disputes with a domain name in other countries.

Ключевые слова: доменное имя, исключительное право, защита прав, товарный знак, столкновение прав.

Keywords: domain name, exclusive right, protection of rights, trademark, clash of rights.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Столкновение объектов интеллектуальных прав – не редкое явление в судебной практике. Причиной такого столкновения является совпадение сфер действия охраняемых объектов, а также их характеристик, т.е. когда объекты сходны (до степени смешения) или тождественны. Согласно п. 42 Приказа Минэкономразвития России № 482 сходство словесных обозначений оценивается по звуковым (фонетическим), графическим (визуальным), смысловым (семантическим) признакам.

С точки зрения правовых коллизий интерес представляет распространенное столкновение прав на средства индивидуализации товаров, работ, услуг и доменное имя. В настоящее время доменное имя определяется как условное символическое обозначение, предназначенное для индивидуализации информационных ресурсов в компьютерной сети Интернет. Примерами таких доменных имен являются: Yandex.ru, Google.com, Facebook.com и другие. Доменное имя упоминается в



Гражданском кодексе лишь дважды: ст. 1484 и ст. 1519. Из комплексного анализа указанных норм представляется, что доменное имя, хоть и является объектом гражданского права и средством индивидуализации в широком смысле, но не поименовано в Гражданском кодексе в качестве такового и, как результат, является не объектом интеллектуальных прав, а лишь способом адресации последних. Это также подтверждается позицией Верховного суда, отраженной в Постановлении Пленума № 10 от 23.04.2019 г.

В настоящее время не редки случаи, когда домены совпадают с общеупотребимыми словами, включают в себя словесные обозначения брендов, а также соответствуют наименованиям территорий. Подобные совпадения обусловлены тем, что субъекты гражданского права активно продвигают свой бизнес в сети «Интернет», в результате чего им была предоставлена возможность реализовывать свои исключительные права на средства индивидуализации товаров работ и услуг через их упоминание в доменном имени. При таком использовании субъект предпринимательской деятельности обладает как правом использования средства индивидуализации в доменном имени, так и правом на само доменное имя – производное право.

Однако если лицо, не обладающее исключительным правом на средство индивидуализации регистрирует доменное имя с обозначениями последних, то такое действие следует расценивать в качестве нарушения исключительных прав. Так, уже в итоговом отчете ВОИС от 30 апреля 1999 г. указывалось, что доменные имена вступили в конфликт с системой идентификаторов бизнеса, которая защищена правом интеллектуальной собственности.

В настоящее время законодательство не содержит норм, не только о разрешении споров при подобных столкновениях, но и норм, регулирующих существование права на доменное имя в целом. В условиях отсутствия законодательного регулирования в Российской Федерации, интересно обратиться к опыту разрешения коллизий зарубежных стран. Так, например, существует «Центр арбитража и посредничества» (далее-Центр) при «Всемирной организации интеллектуальной собственности», который не относится к судебной системе, однако является ведущей организацией по урегулированию споров, возникающих в связи с регистрацией и использованием доменных имен в сети Интернет. Центр при осуществлении деятельности руководствуется Правилами UDRP (Uniform Domain Name Dispute Resolution Policy). Правила представляют собой систему административного урегулирования споров для рассмотрения случаев регистрации доменов, вступающих в конфронтацию с товарным знаком. Если владелец товарного знака считает, что его права были нарушены регистрацией доменного имени, то он вправе инициировать разбирательство с использованием Правил UDRP. Возможность применения указанных правил закрепляется в договоре при регистрации доменного имени.

Для принятия положительного решения в пользу истца (владельца права на товарный знак) необходима совокупность трех условий:

1. Доменное имя идентично или сходно до степени смешения с товарным знаком.
2. У владельца права на доменное имя нет прав или законных интересов в отношении спорного доменного имени.
3. Доменное имя зарегистрировано и используется недобросовестно. Недобросовестным использованием в таком случае считается регистрация доменного имени с целью его передачи владельцу товарного знака путем продажи, аренды и др. за сумму, существенно большую, чем его фактическая стоимость; регистрация с целью воспрепятствования владельцу товарного знака отразить его средство индивидуализации в доменном имени; регистрацию с целью нанесения



ущерба деловой репутации; регистрация с целью привлечения целевой аудитории владельца товарного знака, введения в заблуждение и извлечения из этого прибыли.

После принятия решения регистраторы доменных имен выполняют соответствующее предписание. Несогласные с решением могут его оспорить в судебном органе.

Назначением Центра ВОИС считается быстрая и недорогая процедура разрешения конфликтов без нагрузки на судебную систему. С момента организации Центра было рассмотрено более 4000 дел. Представляется, что данный механизм является довольно результативным.

Правила UDRP используется в зонах .com, .net и других доменах общего пользования, вместе с тем, защита интересов российских предпринимателей также возможна: в 2002 году компания Yandex Inc, которой принадлежит исключительное право на товарный знак «Яндекс», отстояла право на домен yandex.com, которое принадлежало ранее компании «АрбитражСудПраво». Это был первый известный случай решения ВОИС по передаче домена в зоне .com российской компании. Аналогичное решение было в отношении доменного имени kommersant.com, которое вернули издательскому дому «Коммерсантъ». Однако присоединение к указанной системе обозначало бы передачу разрешения споров под юрисдикцию другой страны, что противоречит основам законодательства.

Вместе с тем, в настоящее время российская судебная система с трудом разрешает подобные споры ввиду отсутствия правовой базы. Поэтому некоторые субъекты выбирают более простой путь: ПАО «Росбанк» в 2000 году купил у той же «АрбитражСудПраво» адрес rosbank.ru за \$20 тыс.

Одним из путей решения была попытка передачи разрешения подобных споров под юрисдикцию третейских судов. Однако третейское соглашение заключается между сторонами договора, коими являются владелец домена (администратор) и регистратор домена. Владелец средства индивидуализации к стороне договора не относится, соответственно, соглашение может быть заключено только после возникновения судебного разбирательства при обоюдном согласии сторон. Кроме того, разрешение третейских спорах также основывается на действующем законодательстве. Как было отмечено нами ранее, законодательство в сфере интернет-коммуникаций в настоящее время не отвечает сложившимся потребностям.

Решением сложившейся проблемы могло бы стать принятие правил, аналогичных Правилам UDRP, а разрешение подобных споров в административном порядке отнести к компетенции Роспатента. Включение в договоры положения об обязательности подобной досудебной процедуры должно иметь соответствующую ссылку на нормативный акт, наличие которой, естественно, не исключает право на последующее обращение в суд, но даже в этом случае облегчит работу истца и правосудия по выработке судебного решения.

Отдельно следует отметить, что в качестве нарушения исключительного права на товарный знак законодатель понимает использование доменного имени, сходного до степени смешения в отношении однородных товаров, либо в отношении всех товаров, если товарный знак признан общеизвестным. Представляется, что при такой диспозиции нормы права из поля зрения упускаются действия правообладателя доменного имени, которое было зарегистрировано исключительно с целью его передачи владельцу товарного знака путем продажи, аренды и др. за сумму, существенно большую, чем его фактическая стоимость, но не использовалось в отношении однородных товаров. Подобная трактовка законодательства приведет к росту вымогательства денежных средств, предоставлению отступного и др., как в вышеупомянутом примере с Росбанком, т.е. к недобросовестной конкуренции. Подобная деятельность по регистрации



доменных имен, содержащих в себе известную торговую марку, с целью перепродажи определяется термином «киберсквоттинг» (англ. cybersquatting).

Позиция ВС, сформулированная в п. 158 Постановления № 10 от 23.04.2019 указывает: «Актом недобросовестной конкуренции могут быть признаны действия по приобретению права на доменное имя, а также факт регистрации, исходя из целей такой регистрации». Вместе с тем, подобная формулировка является довольно размытой и не дает толкования тому, какие же цели регистрации должны быть доказаны для признания этого актом недобросовестной конкуренции. Единственным ориентиром, существующим в настоящее время является Постановление Президиума ВАС РФ от 11.11.2008 по делу № 5560/08, где указаны критерии оценки недобросовестной конкуренции в действиях администратора домена: идентичность или сходность до степени смешения доменного имени с товарным знаком; используемое администратором доменное имя не зарегистрировано им как товарный знак; доменное имя зарегистрировано, но используется недобросовестно. Указанные «критерии» сложно назвать таковыми, так как они также не определяют, что значит «использовать доменное имя недобросовестно».

В качестве варианта защиты нарушенных прав Верховный суд в постановлении № 10 от 23.04.2019 предлагает заявить требование о запрете использования доменного имени определенным образом (например, об обязанности удалить информацию о конкретных видах товаров на соответствующем сайте или прекратить адресацию на данный сайт), либо требовать возмещения убытков/компенсации, вызванных незаконным использованием товарного знака в доменном имени.

Интересны и неоднозначны споры, при которых добросовестное лицо регистрирует доменное имя и, спустя некоторое время, другое лицо специально регистрирует тождественный товарный знак. Это осуществляется с той же целью, что и киберсквоттинг: привлечь внимание потенциальных клиентов, переманить клиентскую базу и увеличить прибыль компании. При этом владелец права на доменное имя, в отличие от владельца исключительного права, предстает менее защищенным субъектом гражданско-правовых отношений, даже если его право возникло раньше, а администратор действовал добросовестно – происходит «захват доменного имени». Однако существует судебная практика, подтверждающая, что даже в подобных случаях закон может быть на стороне администратора: ответчик (администратор доменного имени) смог доказать, что осуществлял реальную предпринимательскую деятельность в конкретном направлении бизнеса, тогда как истец (правообладатель товарного знака) не мог представить доказательства осуществления им собственной предпринимательской деятельности по данному направлению.

Таким образом, сфера столкновения прав на доменные имена и средства индивидуализации товаров, работ и услуг является наименее урегулированной ввиду отсутствия нормативной базы относительно положения доменного имени в системе гражданского права.

Для модернизации гражданского законодательства, разрешения правовых коллизий и единообразия судебной практики необходимо внести следующие изменения:

1. Обозначить правовой статус доменного имени в системе объектов гражданского права.
2. Закрепить общие правила разрешения споров между администраторами доменных имен и обладателями исключительных прав на средства индивидуализации, либо правила аналогичные Правилам UDRP и создать систему досудебного (альтернативного) урегулирование споров.
3. Дать толкование, какие цели регистрации доменного имени должны быть доказаны для признания этого актом недобросовестной конкуренции.



4. Закрепить ключевые критерии, при наличии которых правообладателю товарного знака может быть отказано в удовлетворении иска против администратора доменного имени. К таким следует отнести:

- факт регистрации доменного имени ранее товарного знака;
- факт регистрации юридического лица истца — правообладателя товарного знака сразу после регистрации доменного имени;
- отсутствие доказательств ведения истцом деятельности, которая аналогична деятельности ответчика — администратора доменного имени;
- отсутствие изменений деятельности ответчика с момента регистрации доменного имени.

Список литературы:

1. Гаврилов Э. П. О «столкновениях» исключительных прав // Хозяйство и право. – 2010. – № 10. – С. 9.
2. Серго А. Доменные имена как средство индивидуализации // Хозяйство и право. – 2011. – № 5. – С. 93.
3. Преженцев П., Пичугин И. Росбанк купил gosbank // Газета «Коммерсантъ». – 2000, - 149. – С. 5.
4. Лисов А. Доменное имя и товарный знак: как складывается практика споров между правообладателями этих средств индивидуализации? // «ЭЖ-Юрист». – 2020. – №35 (1136).



**Право сторон судебного разбирательства на содействие суда при
собрании доказательств как способ обеспечения доступности и
справедливости правосудия на примере уголовного судопроизводства по
уголовным делам частного обвинения**

**The right of the parties to the trial to the assistance of the court in collecting
evidence as a way to ensure the accessibility and fairness of justice on the
example of criminal proceedings in criminal cases of private prosecution**

Автор: Помпа Владислава Витальевна

Волгоградский государственный университет, Волгоград, Россия

e-mail: yuzm-193_847561@volsu.ru

Pompa Vladislava Vitalievna

Volgograd State University, Volgograd, Russia

e-mail: yuzm-193_847561@volsu.ru

Аннотация: В статье рассматриваются полномочия суда по оказанию содействия сторонам судебного процесса при сборании доказательств, а так же права сторон на такое содействие.

Abstract: The article discusses the powers of the court to assist the parties to the trial in collecting evidence, as well as the rights of the parties to such assistance.

Ключевые слова: суд, уголовный процесс, стороны процесса, частное обвинение, доказывание.

Keywords: the trial, the criminal trial, parties to the trial, private prosecution, proof.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Осуществление частного обвинения - процессуальная деятельность лица, потерпевшего вред от преступного деяния, относимого к соответствующей категории уголовных дел. Уголовное судопроизводство по пути частного обвинения процессуально начинается с обращением потерпевшей стороны, в зависимости от подсудности дел, к мировому либо районному судье с заявлением, где содержится основная формулировка обвинительного тезиса - высказывается требование привлечения обвиняемого лица к уголовной ответственности. В перспективе оно переходит в дальнейшее в доказывание виновности путем поддержания обвинения в суде. Данное заявление сочетает в себе признаки искового заявления и обвинительного заключения.

Предварительное расследование отсутствует, дело сразу направляется в суд. Органы предварительного расследования не участвуют в сборании доказательств, а роль обвинительного заключения выполняет заявление потерпевшего. Ввиду данных обстоятельств рассмотрение данной категории уголовных дел исследователи не редко сравнивают с гражданским судопроизводством, а заявление обвинителя именуют «уголовным иском».

Представляется, что категория уголовных дел частного обвинения является упрощенной формой производства. Однако, не исключены трудности в процессе сбора доказательств и доказывания. А также при предъявлении гражданского иска в рамках уголовного процесса.



Сторона обвинения в лице потерпевшего (исключая случаи ч.4 ст.20 УПК, ч.8 ст.318 УПК) осуществляет свою процессуальную функцию самостоятельно без участия публичных участников уголовного процесса в лице органов предварительного расследования, государственного обвинителя. Помимо обвинения потерпевший либо его представитель (в т.ч. адвокат) фактически осуществляет и функцию защиты нарушенного права.

Самозащиту в соответствующей стороне специфике осуществляет и обвиняемый.

Поэтому учитывая полномочия и возможности граждан, часть 2 ст. 319 УПК РФ предусматривает, что по ходатайству сторон, как обвинения, так и защиты, мировой либо районный судья вправе оказать им содействие в собирании тех доказательств, что не могут быть получены сторонами по личной инициативе и без соответствующих документов самостоятельно.

Суд не нейтральная сторона, а субъект доказывания (ч.1 ст.86 УПК РФ) ввиду чего на него возлагается не только функция осуществления правосудия, выражающаяся в вынесении законного, обоснованного и справедливого решения по делу. Суд в пределах своих полномочий, в целях установления обстоятельств составляющих предмет доказывания, осуществляет собирание, проверку и оценку доказательственной базы. Грамотная и непредвзятая оценка невозможна без воссоздания в представлении суда всех обстоятельств уголовного дела. Особое значение имеет и полнота, характеризующих личность обвиняемого, данных.

Содействие суда в собирании доказательств проявляется в активных действиях судьи, что может расцениваться как реализация чуждых суду процессуальных функций обвинения и защиты. По инициативе суда могут быть запрошены документы, содержащие необходимую информацию, сведения о личности обвиняемого. Кроме того, на обсуждение сторон выносятся вопросы о допросе дополнительных свидетелей, о назначении и проведении судебно-медицинской экспертизы. Само же содействие суда сторонам сочетает в себе как обязанность, так и право и обеспечивается принципом равенства сторон.

Такие полномочия суда по содействию в доказывании в определённой степени противоречат состязательной форме судопроизводства, независимости суда и в принципе исключительности функции правосудия для суда, а также общей позиции Конституционного суда. Однако «активность суда», проявляющаяся в указанной деятельности органа правосудия, категория оценочная.

Конституционный суд РФ в Постановлении от 27 июня 2005 г. № 7-П указал: «Возложение на суд обязанности в той или иной форме выполнять функцию обвинения не согласуется с предписаниями статьи 123 (часть 3) Конституции Российской Федерации и препятствует независимому и беспристрастному осуществлению правосудия, как того требуют статьи 10, 118 и 120 Конституции Российской Федерации, статья 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод и пункт 1 статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах».

Вместе с тем в Постановлении Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2003 г. N 18-П о роли суда в доказывании сказано, что процессуальные функции обвинения, защиты и правосудия строго разграничены, а суд создает необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав.

При этом кто, если не суд (т.к. предварительного следствия не было) поможет стороне уголовного процесса, действующей в частном порядке, собрать полный перечень необходимых для осуществления самозащиты доказательств? Речь идет не только о юридической грамотности и направлении действий по правильному пути, а в том, что некоторые данные могут быть получены



исключительно ограниченным кругом лиц с соответствующими полномочиями. Так же потерпевший при непосредственном осуществлении своих процессуальных функций действует полностью самостоятельно, без содействия органов следствия и суда в том числе. Это же касается обвиняемого.

Обвиняемый не всегда способен самостоятельно осуществить защиту своих прав. Так же у обвиняемого, не смотря на право, на предоставление государством бесплатного защитника, могут быть трудности в собирании некоторых доказательств. Или обвиняемый вовсе может отказаться от защитника. В статьях регламентирующих порядок производства у мирового судьи не говорится об участии защитника обвиняемого вовсе.

Но если, содействие суда в собирании доказательств, не обеспечение доступности правосудия, то, что же это? Ведь не только обвинитель, но и обвиняемый вправе рассчитывать на содействие суда. Стороны равноправны. При этом суд беспристрастен и за ним остаётся функция справедливого разрешения дела, на основе собранных доказательств. И хотя в ст. 16 УПК РФ, говоря об обеспечении подозреваемому и обвиняемому права на защиту говорится лишь о полномочии суда разъяснить обвиняемому такое право в т.ч. осуществления его с помощью защитника и иных лиц, фактически оказывая определённое содействие при собирании доказательств, суд обеспечивает данное право, но при этом не ставит себя на сторону защиты либо обвинения. Суд как государственный орган наделен большими полномочиями.

Поэтому данная компетенция суда никаким образом не нарушает принцип состязательности сторон (ст.15 УПК РФ). Более того в исполнение данного принципа оказывая содействие в формировании доказательственной базы суд создаёт для сторон те самые необходимые для самозащиты прав условия (п.3 ст.15 УПК РФ). Стороны равноправны перед судом, и в соответствии с принципом свободы оценки доказательств (п. 2 ст. 17 УПК РФ) никакие доказательства не имеют заранее установленной силы.

Именно поэтому внесение такой обязанности и права суда оказывать содействие сторонам процесса хоть и нарушает невмешательство суда в личные дела сторон, но, тем не менее, чрезвычайно важно для обеспечения доказательственной базы и не должно расцениваться как нарушение принципа независимости судей, состязательности сторон. Суд действует исключительно в пределах компетенции, создаёт условия, но собирание доказательств и доказывание остаётся полностью за субъектами процесса – обвинением и защитой.

Исходя из этого оказание содействия сторонам в собирании доказательств по уголовному делу частного обвинения есть право суда. И подобное содействие, не нарушающее взаимных прав сторон, не является нарушением принципов правосудия.

Список литературы:

1. Перекрестов В.Н. Некоторые проблемы рассмотрения дел частного обвинения, предусмотренных частью 2 статьи 20 Уголовно процессуального кодекса Российской Федерации // Вестник Волгоградского Государственного университета. Серия 5. Юриспруденция. - 2015. - № 4 (29) – с. 143 – 147.
2. Юркевич Н.А. Особенности подготовки к судебному разбирательству уголовных дел частного обвинения / Российский следователь. – 2013. – № 17. – С. 27-28.
3. Варфоломеев В.В. Правовые аспекты производства по уголовным делам частного обвинения // Мировой судья. – 2005. - №9. – с. 13-15.
4. Пастухов П.С. Модернизация уголовно-процессуального доказывания в условиях информационного общества: диссертация доктора юридических наук: 12.00.09 Москва, 2015.- 454 с.



Основные направления оптимизации нормативной регламентации примечаний к статьям уголовного кодекса Российской Федерации

The main directions of optimization of regulatory regulation of notes to articles of the Criminal Code of the Russian Federation

Авторы:

Пикуров Олег Николаевич

Волгоград, Россия

e-mail: picurov@volsu.ru

Pikurov Oleg Nikolaevich,

Volgograd, Russia

e-mail: picurov@volsu.ru

Ломакина Виктория Владимировна

Россия

e-mail: vika.lomakina.1981@mail.ru

Lomakina Victoria Vladimirovna,

Russia

e-mail: vika.lomakina.1981@mail.ru

Аннотация: в данной статье авторы описывают процесс модификации примечаний к статьям Особенной части Уголовного Кодекса, при этом отмечая необходимость сохранения содержания статей, отсутствие дублей по примечаниям и статьям, а также делает упор на то, чтобы Уголовный Кодекс, а также уголовное право оставалось понятным не только для юристов, но и для простых граждан Российской Федерации.

Abstract: in this article, the author describes the process of modifying the notes to the articles of the Special part of the Criminal Code, while noting the need to preserve the content of the articles, the absence of duplicates of the notes and articles, and also emphasizes that the Criminal Code, as well as criminal law, remain understandable not only for lawyers, but also for ordinary citizens of the Russian Federation.

Ключевые слова: Уголовный Кодекс, Особенная часть УК РФ, статьи, примечания к статьям.

Keywords: Criminal Code, Special part of the Criminal Code of the Russian Federation, articles, notes to articles.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.



Следует отметить, что в процессе распространения примечаний к статьям уголовного законодательства в России не было также существенных системных противоречий в данном вопросе. Однако, на текущей стадии развития Уголовного Кодекса Российской Федерации их можно увидеть очень четко. В связи с этим, попросту отсутствуют сомнения о значимости и оперативности деятельности по тому, чтобы упорядочить примечания, утвердить их друг с другом, а также со статьями Особенной части УК РФ, за которыми они закреплены и иными статьями Уголовного Кодекса, включая предписания, которые установлены в Особой части уголовного закона России.

Исследование литературы по юриспруденции дает возможность говорить о том, что отмеченная проблема зачастую притягивает интерес ученых. Однако, в большинстве своем, подобный интерес ограничен плоскостью определенного института уголовного права. К примеру, одни из подобных институтов – институт избавления от уголовной ответственности или же институт обязательств, которые исключают противозаконные действия. К примеру, Кругликов Л.Л., а также Смирнова Л.Е., говорят о том, что имеется необходимость унифицировать понятие на законодательном уровне, а для этого должно быть закреплено стремление, и, если будет иметься возможность, создать примечания «согласно блоковому» принципу, когда комментарий распространён на ряд глав и статей, или же на всю Особенную часть Уголовного Кодекса.

В Уголовном Кодексе Российской Федерации такого рода понятие нормативного закрепления примечаний к определенным статьям Особенной части можно встретить очень редко. К примеру, на все без исключения статьи распространяются примечания к статье 139 и примечание номер один к статье 158 Уголовного Кодекса Российской Федерации. На все главы Особенной части распространяются примечания к статьям 169 и 285 Уголовного Кодекса Российской Федерации. В большинстве своем, в примечании имеются объяснения, исключения, либо дополнения к статье, к которой оно закреплено.

Считается, что эту черту примечаний к статьям, которые содержатся в Особой части Уголовного Кодекса возможно признать их характерным свойством. В Уголовном Кодексе РФ примечания, в большинстве своем, работают точно. Не спроста многочисленными примечаниями учитываются исключения из общих принципов, при этом подобное исключение, чаще всего, является индивидуальным.

Помимо этого, полагаем, что проблема о распространении воздействия примечаний на одну или более статей Особенной части, в некоторых ситуациях является не совсем однозначной. К примеру, считается логичным, то, что понятие, которое в первый раз применяется в тексте статьи, может быть определено в примечании к данной же статье и распространяется на иные случаи применения в Уголовном Кодексе Российской Федерации данного термина. В тоже время, с другой стороны, данный технико-юридический метод усложняет верное понимание закона. В свою очередь, следует отметить, что это никак не мешает юристу. Однако, уголовное право не должно быть понятным только для тех, кто работает в данной сфере. Считается, что обычные граждане обязаны быть ознакомлены со всеми уголовно-правовыми запретами. Если будет распространено действие примечания, которое присоединено к этой статье, на иные, при этом не схожие статьи, обычному гражданину станет попросту тяжело осознавать сущность уголовного закона.

Относительно деструкции нынешнего построения отечественного уголовного закона, она, как мы считаем, попросту неминуема, что подтверждено высокой интенсивностью принятия определенных поправок со стороны законодательства. На текущий момент допустимо говорить о реформе российского уголовного законодательства, которая уже проводится и изменит большую часть положений.



Если говорить о способности появления ошибок технически-законодательного плана, то данное беспокойство, безусловно, считается не обосновательным. В тоже время мы думаем, что это обстоятельство не должно быть преградой для того, чтобы развивалось уголовное законодательство. Иное дело, то что корректировка Уголовного Кодекса, которая проводится на текущий момент, зачастую считается мало обдуманной, а также не учитывает системные связи. Однако, сказанное, как мы считаем, считается вопросом качества изменений в уголовном праве.

На основании описанного, мы предлагаем привнести большие изменения в контексте примечаний, которые относятся к статьям Особенной части Уголовного Кодекса Российской Федерации, в которых будут присутствовать нормы-определения. Чтобы оптимизировать уголовно-правовой регламент определений, которые применяются в уголовном праве, полагаем то, что нужно устранить примечания, которые предусматривают пояснения тех терминов, которые многократно применяются в Особенной части Уголовного Кодекса Российской Федерации. В тоже время надлежащие дефиниции обязаны закрепляться в Общей части Уголовного Кодекса Российской Федерации, местом расположения которых будет являться раздел 6.1, который включает главу 15.2 Уголовного Кодекса Российской Федерации. К определениям, которые необходимо пояснить в вышеназванном подразделении Общей части Уголовного Кодекса Российской Федерации можно отнести термины:

1. Должностное лицо.
2. Лицо, выполняющее административные функции в организациях коммерции или других.
3. Лицо, которое использует свое служебное положение и так далее.

Это предложение было поддержано 74% практикующих юристов, которые прошли опрос в процессе социологического исследования, которое проводилось нами.

Необходимо выделить, что мы предлагаем вынести все определения, которые на текущий момент предусмотрены примечаниями, ко всем статьям Особенной части Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Баланс при этом необходимо сохранить. В основе баланса лежит «точечная» функция примечаний, иными словами, в Общую часть необходимо перенести понятия, которые используются в Особенной части Уголовного Кодекса. Однако те примечания, в которых имеются определения понятий, которые встречаются только единожды, должны быть сохранены.

Ниже рассмотрим специальные основы избавления от уголовной ответственности, которые предусмотрены в примечаниях к ст. Особенной части Уголовного Кодекса.

В процессе исследования, а также учитывая вывод о том, что примечания содержат специальные основания, которые освобождают от ответственности за преступление совершенный, у них почти нет ничего общего с институтом деятельного раскаяния, а предпосылкой является нынешняя редакция части два статьи 75 Уголовного Кодекса РФ. Также необходимо учесть в главе одиннадцать Уголовного кодекса создание нормы, устанавливающей общие правила использования специальных оснований об освобождении от ответственности за совершение правонарушения.

Антонов А.Г. считает необходимым сформулировать норму в Общей части Уголовного Кодекса России, которая содержит в себе информацию: учитывая интересы защиты страны, социума и



человека, и чтобы предупредить, раскрыть и пресечь преступления, Особенная часть УК РФ предусматривает конкретные основания для освобождения от ответственности.

В тоже время, к примеру, Сухарева Н.Д. не выражает согласие с данной нормой. Она считает, что если высвобождение по нормам анализируемой части УК РФ является точечным поведением со стороны государства на реализацию различного вида правонарушения, то не получится отыскать единый знаменатель, чтобы освободить от уголовной ответственности нарушителя, если было совершено преступление. Также, если будет введена эта норма, то она будет дублировать примечания, которые содержатся в Особенной части, и это не соблюдает традиций техники законодательства Российского Уголовного Кодекса, а также повлияет на появление новых затруднений в практике освобождения от ответственности, если произойдет деятельное раскаяние.

Мы считаем, что утверждения Сухаревой не в полной мере обоснованы. Автор не берет во внимание то, что нынешняя редакция части два статьи 75 Уголовного Кодекса является на текущий момент таким же дублем. Однако, в тоже время, данная норма в этом виде помогает толковать специальные основания по освобождению от ответственности за уголовное правонарушение.

Также необходимо отметить, что имеются и иные точки зрения по данному вопросу. К примеру, Бокова И.Н. считает, что улучшение специальных основания может быть осуществлено благодаря ссылке в примечаниях к конкретным статьям на часть два статьи 75 Уголовного Кодекса. Автор полагает, что в данном случае в примечании не было бы нужды для повторения различных условий освобождения от ответственности, которые закреплены в части один статьи 75 Уголовного кодекса.

По нашему мнению, этот вариант изменения нельзя допускать по конкретным причинам.

1. Ссылка, которая будет иметься в каждом из примечаний и предусматривают специальное основание, не будет уместной.
2. Специальные основания не имеют всех признаков раскаяния, а часть из этих признаков не обладают абсолютно никакими сходствами с деятельным раскаянием.

Поройко М.С. же считает, что примечания, которые предусматривают специальные основания освобождения необходимо упразднить, при этом провести регулирование вопросов, которые всплывают в статье 75 Уголовного Кодекса.

Из всего вышеназванного можно заключить, что часть два статьи 75 Уголовного Кодекса Российской Федерации перестала быть целесообразной, а также должна быть исключена из уголовного закона Российской Федерации. Согласие по данному предложению выразили 69% опрошенных юристов, принимавших участие в нашем исследовании.

Поэтому, логичными для нас считаются суждения Кругликова Л.Л., а также Смирновой Л.Е., которые предлагают включить в Уголовный Кодекс новую статью 71.1 с названием «Освобождение от уголовной ответственности по специальным основаниям Особенной части УК РФ», в данную статью необходимо включить текст: лицо, которое совершило преступное деяние, должно быть освобождено от ответственности в тех случаях, который описаны в Особенной части Уголовного Кодекса.

Мы считаем, что данное предложение будет целесообразно и обоснованно.



В данном исследовании мы смогли увидеть, что в примечаниях, которые описывают специальные основания только иногда указано условие о том, что преступное деяние совершается в первый раз. Однако, данное примечание помогло бы в дальнейшем предупредить совершение преступных деяний.

В связи с этим, предлагаем внести условие о том, что преступление совершалось в первый раз. Также, чтобы данное условие распространялось на все примечание, необходимо включить это положение в общую норму, а именно в статью 75.1 Уголовного Кодекса РФ. Данное предложение было поддержано 59% опрошенных юристов.

Исследование, которое было проведено нами, показало необходимость создания предложений по конкретизации терминов, которые применяются в процессе формулировки примечаний этого вида, конкретно это относится к вводной фразе. Мы считаем, что самыми подходящим словосочетанием, которое устанавливает и конкретизирует все условия, исключившие уголовную ответственность, будет фраза «действие данной статьи не распространяется...». В этой связи необходимо привести примечания к ст. 151, 230, 308, 314, 316 и 322 УК РФ к единообразию в этой части.

В итоге предлагается следующая редакция ст. 75. 1 УК РФ:

"Статья 75. 1. Освобождение от уголовной ответственности по специальным основаниям

1. Лицо, впервые совершившее преступление, освобождается от уголовной ответственности в случаях, специально предусмотренных примечаниями к статьям Особенной части настоящего Кодекса.

2. Уголовная ответственность лица, совершившего преступление, исключается в случаях, специально предусмотренных примечаниями к статьям Особенной части настоящего Кодекса".

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Кругликов Л.Л., Смирнова Л. Е. Унификация в уголовном праве. - СПб.: Издательство Р Асланова "Юридический центр Пресс", 2018. С. 235.
2. Сомова Ю.В. Примечания в уголовном законодательстве (теоретико-прикладной анализ): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2019. С. 23.
3. Кленова Т.В. Основы теории кодификации уголовно-правовых норм. Самара, 2021. -С. 220.
4. Коняхин В.П. Теоретические основы построения Общей части российского уголовного права: Дис. ... докт. юрид. наук. Краснодар, 2002. С. 298; Иванов Н.Г. Обоснование освобождения от уголовной ответственности: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. Томск, 2000. С. 9.
5. Поройко М.С. Обязывающие и управомочивающие нормы в уголовном праве: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2000. С. 18-19.
6. Войтович А.П. Примечания в уголовном законе (сущность, виды, общая характеристика): Дис. . канд. юрид. наук. Ульяновск, 2006. С. 9.
7. Кругликов Л.Л., Смирнова Л.Е. Унификация в уголовном праве. СПб.: Издательство Р. Асланова "Юридический центр Пресс", 2008. С. 240.
8. Егоров В.С. Теоретические вопросы освобождения от уголовной ответственности. М.: Московский психологосоциальный институт, 2002. С. 132.
9. Матеева Ю., Сумин А. Освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием // Российская юстиция. 2001. № 9. С. 61.



История развития института соучастия в российском уголовном законодательстве

The history of the development of the institution of complicity in Russian criminal law

Автор:

Авдеев Артём Олегович

ФГАОУ ВО «ВолГУ», Волгоград, Россия

e-mail: Princtema34@gmail.com

Avdeev Artiom Olegovich

Volgograd State University, Volgograd, Russia

e-mail: Princtema34@gmail.com

Аннотация: В настоящей статье автор раскрывает историю становления и развития института соучастия в отечественном уголовном законодательстве. В хронологическом порядке анализируются все исторические нормативные акты, в той или иной степени содержащие указание на институт соучастия. В конце автором сформулированы соответствующие выводы.

Abstract: In this article, the author reveals the history of the formation and development of the institution of complicity in domestic criminal legislation. In chronological order, all historical normative acts, to one degree or another containing an indication of the institution of complicity, are analyzed. At the end, the author formulated the relevant conclusions.

Ключевые слова: соучастие, формы соучастия, роли в преступлении, понятие соучастия.

Keywords: complicity, forms of complicity, roles in crime, the concept of complicity.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

На протяжении всего времени становления и развития государственности уделялось весомое внимание общественно опасным деяниям, которые совершались несколькими лицами. В то же время до половины XIX века положения норм отечественного законодательства, были направлены на формулирование меры уголовно-правовой ответственности за совершение конкретных преступных деяний соучастниками.

Памятники древнерусского, которые, хоть в каком-либо виде, говорили о соучастии, в целом носили казуистический и фрагментарный характер. Например, в некоторых положениях норм Русской Правды обнаруживались моменты, указывающие на усиления меры уголовно-правовой ответственности за совершение преступления совместными усилиями нескольких лиц. Так, анализ содержания ст. 31 Русской Правды Краткой редакции позволяет сделать вывод о том, что



законодатель считает совершение преступления против собственности несколькими лицами повышает общественную опасность деяния. Указанная статья гласит: - «один вор платит меньше, потому что степень опасности преступления усиливается, если действует группа лиц». Некоторые авторы связывают такой подход с тем, что названному Памятнику права в искомый период были чужды различные формы и виды, как соучастия, так и соучастников, в то же время, естественно на практике обнаруживались уголовно-наказуемые деяния, совершенные в соучастии.

Специальные нормы, которые были ориентированы на регламентирование соучастников в большей части источников средневекового права отсутствовали (вплоть до XV в.). А те небольшие положения, которые можно было выявить, посвящены групповой форме соучастия. Для примера обратимся к содержанию ст. 5 Устава князя Ярослава Владимировича Восточно-Русской редакции Краткой группы. Статья названного правового акта регламентировала ответственность за половое преступление, где соучастники подвергаются штрафу. При этом размер штрафа находился в зависимости конкретной роли соучастника. Так, статья различала основного исполнителя и, видимо, соисполнителей и звучала следующим образом: «мужчина, пригласивший к себе женщину, наказывался штрафом в виде трех гривен в пользу церкви и в том же размере в пользу потерпевшей, остальные же соучастники - штрафом в один рубль».

В таком памятнике права, как Судебник 1497 г. уже можно обнаружить упоминания о видах соучастников. Например, ст. 9 Закона среди соучастников выделяла таких субъектов, как «головной, подымщик, ведомый», что на современный лад описывает, на мой взгляд, организатора, исполнителя и пособника применительно к конкретному виду преступления.

Интересную форму соучастия с разнообразием видов соучастников можно выявить в Крестоцеловальной записи губных старост середины XVI в., которая гласила: «А скажут нам в обыску, что теи розбойники или тати ведомые, и нам тех розбойников и татей ведомых велети пытати, кого они розбили и хто с ними были товарицы их, и х кому с розбою приезжали, и х кому розбойную рухлядь привозили, и кому розбойную рухлядь продавали за розбойное, а тати за татеебное». Из приведенного отчетливо видно, что «розбойники» это исполнители, «тати ведомые» это пособники, «товарицы» - это соучастники, «х кому розбойную рухлядь привозили, и кому розбойную рухлядь продавали» - возможно заранее не обещавшие укрыватели.

В ходе централизации государства практически не проводилось четкого разграничения между различными категориями соучастников. В этом смысле существенный вклад вносит принятие Соборного Уложения царя Алексея Михайловича 1649 г.. Названный правовой акт, наряду с объективными признаками (несколько лиц), выделяется и субъективный признак (умышленное участие в общественно опасном деянии). В качестве примера можно обратиться к тексту ст. 198 гл. X Уложения. В норме было сформулировано следующее: «А будет кто приедет к кому ни будь на двор насильством, скопом и заговором, умысля воровски, и учинит над тем, к кому он приедет, или над его женою, или над детьми, или над людьми смертное убойство, а сыщется про то допряма, и того, кто такое смертное убойство учинит, самого казнить смертию же, а товарищев его всех бить кнутом и сослать, куды государь укажет».

Соборное Уложение царя Алексея Михайловича 1649 г. делило соучастников на главных и второстепенных. В числе первых значились подстрекателей и исполнителей, а вторых - пособники. В качестве примера можно привести ст. 12 гл. XXII, где сформулировано следующее: «А будет такое наругательство над кем учинит чей нибудь человек, и того человека пытати, по чьему научению он такое наругательство учинил. Да будет тот человек с пытки скажет, что он такое наругательство учинил по научению того, кому он служит, или по чьему нибудь научению, и тем людям, кто на такое дело кого научит, и тому, кто такое дело зделает, потому же учинити жестокое наказание, бити их кнутом по торгом и вкинуть их в тюрьму всех на месяц, да на тех же



людех, кто на такое дело людей своих научит, правити тем людем, над кем такое наругателство люди их учинят, бесчестие вдвое. А будет чей нибуди человек такое наругателство над кем учинит собою, а ни по чьему научению, и таких людей пытав, казнити смертию».

Соборное Уложение царя Алексея Михайловича 1649 г. приводила в рамках пособничества перечень таковых - подводчики, поноровщики, становщики (они были помощниками пособников). Это вытекает из анализа содержания ст. 63 гл. XXI. Выделялись и «покровители», в роли которых Уложение относило лиц, заведомо скрывавших или уничтожавших преступные следы, скрывавших самих преступников или незаконно добытое добро.

Как верно отмечают некоторые учёные, Уложение, при всех своих недостатках, в рамках уголовно-правовых идей XVII в. Показало отличный образец понимания соучастия законодателем.

Следующим правовым актом, на которое необходимо обратить внимание является Артикул воинский 1715 г. Названный памятник права сохраняет определённое правопреемство Соборного Уложения касательно вопросов соучастия. В целом данный законодательный акт предусматривает принцип равной ответственности иных соучастников и исполнителя преступления. Среди иных соучастников Артикул, конкретно не именуя, содержит указания на подстрекателей (арт. 2), доносителей (арт. 19), пособников (арт. 95), укрывателей (арт. 190) и организаторов (арт. 68).

Схожим по технике описания образом соучастников обозначает и Морской Устав 1720 г. Так, в приведённом акте в главе «О смертном убийстве» по отношению к фигуре подстрекателя и доносителя об общественно опасном деянии говорилось следующим образом: «которые на убийство или на отраву подкупают, соизволяют и научают, или ведая о том намерении не объявят: тем как вымышленные убийцы да судятся. Ежели же кто ведает по убийстве, а не известит, тот легче наказан будет».

Вторая половина XVIII в. можно ознаменовать как следующий этап, который оказал существенное влияние на подходы к формированию нормативных положений касательно соучастников уголовно-наказуемого деяния. Подобное, прежде всего, связано проработкой проектов такого исторического памятника права, как Уголовное Уложение в 1754 и 1766 гг. В них, в рамках установления пределов наказания, произошла дифференциация соучастников на основе учёта характера действий, совершённых последними. Например в главе 31 проекта Уложения 1754 года содержалось следующее: «Кто такому злодею в таком преступлении сообщником был и отравы оные которыми кого отравил, и ведая злое его в том умышление, продал или на то, как отравить, кого научал, и оному учинить такую же равномерную казнь, как и самому убийце».

Впервые чёткое обозначение фигуры исполнителя, с приведением конкретных различий с иными соучастниками наблюдается в Наказе Екатерины II Комиссии о составлении проекта нового Уложения 1767 г.

С принятием свода законов уголовных 1832 года к середине XIX в. формулируется система соучастников общественно опасного деяния в рамках норм общего характера. При этом примечательно, что законодатель раскрывает понятие каждого соучастника. В кн., 5 разд., 1 гл. 1, отд. 3 законодатель указывал на таких соучастников, как:

- сообщники (те, кои в совокупности привели преступление в действие (ст. 11)),
- зачинщики (те, кои действовали с другими совместно, при этом умысел у них возник раньше других соучастников. Те, кои подговорили других к совершению преступления, или же подали пример к совершению уголовно-наказуемого деяния (ст. 12)),



- помощники (кто делом, словом, в том числе письмом поспособствовали совершению преступления /соисполнители, подстрекатели, пособники и недоносители / (ст. 13)),
- участники (аналогично помощников),
- укрыватели (те, кто укрыли преступника, или виновны в отпуске преступника (ст. 14)).

В дальнейшем Уголовное Уложение 1903 г. пошло по пути значительного упрощения классификации соучастников по способу их описания, тем самым устранив, в этом смысле, недостатки своего предшественника. Названный акт выделяет среди соучастников тех, кто:

- непосредственно совершает преступное деяние и принимает непосредственное участие в выполнении его объективной стороны наряду с другими;
- является подстрекателем;
- является пособником (ст. 51).

Как правового центра соучастия, именно с этого момента фигура исполнителя возводится в ранг самостоятельного соучастника преступления.

На первичном этапе существования социалистического государства ведётся проработка нормативное развитие положений касательно соучастников прервалось. По сути все мысли, сформулированные за прошедший период не к учёту законодателем не принимались. Ответственность соучастников регламентировалось только касательно конкретных составов. Для примера приведём декрет «О набатном звоне» от 30 июня 1918 г., где указывалось, что - «Соучастники, пособники, подстрекатели и вообще прикосновенные лица отвечают перед революционным трибуналом наравне с главными виновниками».

С позиции правовой логики более упорядоченная система появилась в Руководящих начал по уголовному праву РСФСР от 12 декабря 1919 г. в ст. 21 названного Закона отмечалось, что соучастниками общественно-опасного деяния являются:

- 1) исполнители (принимающие участие в выполнении преступления);
- 2) подстрекатели (склоняющие других к совершению преступного деяния);
- 3) пособники (содействовавшие выполнению преступления словом или делом, указаниями, советами, устранением препятствий).

В дальнейшем УК РСФСР 1922 г., оставив определение фигуры исполнителя нетронутым, изменил дефиниций подстрекателя и пособника.

Стоит отметить, что в рамках УК РСФСР 1926 г. законодатель вывел исполнителя за рамки соучастия.

Значимый этап при развитии законодательной базы формулирования фигур соучастников произошли в Основах уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик от 25 декабря 1958г. В перечень соучастников включили организатора преступления. Как мы помним, ранее данная фигура не рассматривалась в качестве самостоятельной. Видоизменению подверглись и подходы к определению соучастников. Редакция ст. 17 Основ исполнителем



признавала того лица, который непосредственно совершило преступное деяние. Об организаторе говорилось, как о лице, организовавшем преступления или же руководившем совершением преступного деяния. Такой подход не был единогласно поддержан мыслителями того периода, которые отмечали, что, исходя из буквального толкования, понятие организатора исключала организатора преступного сообщества, соединив лишь функции организации и руководства преступлением. Законодательная регламентация о фигуре подстрекателя в Основах 1958 г. были аналогичны Уголовным кодексам РСФСР 1922г. и 1926г. Пособник подвергся более детальной трактовке, с указанием сокрытия преступного деяния или следов преступлений. Из действий, образующих поведение пособника исключили заранее не обещанное укрывательства, а также и недонесение.

В дальнейшем положения Основ 1958г. касательно соучастников в устоявшемся виде перекочевали в УК РСФСР 1960г.

Основы уголовного законодательства СССР, принятые 2 июля 1991 г. и не вступившие в силу сохранили приверженность к четырехзвенной системе видов соучастников. Уточнению подверглась только дефиниция исполнителя, куда включили «соисполнения» и «посредственного» исполнения. Расширению подверглось вариации пособнических действий путём указания на заранее данное обещание по приобретению или сбыту похищенного. Положения Основ перекочевали в УК РФ 1996 г. практически нетронутыми за исключением персоны организатора, где были уточнены способы организаторской деятельности.

Таким образом, условно историю становления и развития отечественного уголовного законодательства касательно соучастника преступления можно разделить на два периода. В рамках первого периода наблюдается появление нормативных отдельных положений, регламентирующих ответственность за конкретные указанные преступные деяния, которые совершаются в соучастии. Первый период охватывает промежуток XI в. – конец первой трети XIX в.. во втором же периоде уже прослеживается обозначение общих правил индивидуализации уголовной ответственности лиц, совершивших преступление общими усилиями, посредством определения их видов, в том числе с подразделением соучастников по ролевому признаку. Данный период охватывает промежуток времени с 1832г. и по настоящее время.

Список литературы:

1. Памятники русского права. Памятники права Киевского государства X – XII вв. Вып. 1 / под ред. С.В. Юшкова. М., 1952. С. 79.
2. Титов Ю.П. Хрестоматия по истории государства и права России. М., 1997. С. 37.
3. Томсинов В.А. Соборное уложение 1649 года. Законодательство царя Алексея Михайловича / сост., авт. предисловия и вступительных статей В.А. Томсинов. М., 2011. С. 52.
4. Епифанова Е.В. Становление и развитие института соучастия в преступлении в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2002. С. 21 – 22.
5. Чистяков О.И. Российское законодательство X – XX вв. Законодательство эпохи буржуазно-демократических революций. Т. 9. М., 1994. С. 286 – 287.



Зарубежный опыт законодательной регламентации соучастника преступления

Foreign experience of legislative regulation of an accomplice to a crime

Автор: Авдеев Артём Олегович

ФГАОУ ВО «ВолГУ», Волгоград, Россия

e-mail: Princtema34@gmail.com

Avdeev Artiom Olegovich

Volgograd State University, Volgograd, Russia

e-mail: Princtema34@gmail.com

Аннотация: В настоящей статье автор приводит положения законодательных актов зарубежных стран, в которых регламентируется ответственность за совершение преступления в соучастии. При этом автор также проводит сравнительный анализ искомого института зарубежного законодателя с отечественным уголовным законом. В конце автором сформулированы соответствующие выводы.

Abstract: In this article, the author cites the provisions of the legislative acts of foreign countries, which regulate the responsibility for the commission of a crime in complicity. At the same time, the author also conducts a comparative analysis of the desired institution of a foreign legislator with the domestic criminal law. At the end, the author formulated the relevant conclusions.

Ключевые слова: соучастие, формы соучастия, виды соучастников, понятие соучастия.

Keywords: complicity, forms of complicity, types of accomplices, the concept of complicity.

Тематическая рубрика: Юриспруденция и право.

Сравнительный анализ положений норм уголовного закона иностранных государств показывает, в целом, прослеживается отсутствие в них понятия соучастника. В них речь идёт в основном о видах соучастников.

Так, в некоторых внутринациональных правовых систем не приводится перечень видов соучастников. По технике описания законодатель идёт по пути общего обозначения соучастников уголовно наказуемого деяния. Подобным образом поступает, например, законодатель Республики Сан-Марино, который в ст. 73 уголовного закона, который сформулирован как «Соучастие и сопричинение», отмечает следующее: «Все лица, участвовавшие любым способом в совершении умышленного преступления, подвергаются наказанию, установленному для этого вида преступлений. В случае неумышленного преступления, когда наличие состава преступления определяется исходя из объективно взаимосвязанного поведения нескольких лиц, любой сопричинитель преступления подвергается наказанию, установленному для этого вида



преступлений. При совершении проступков соучастники несут ответственность, в зависимости от конкретных случаев, за соучастие либо за сопричинение». Исходя из смысловой нагрузки приведённой статьи вытекает, что к соучастнику относится лицо, любым способом принимающее участие в совершении общественно опасного деяния. Также следует отметить допущение соучастия как посредством совместных усилий, так и разобщенных. Такой подход законодателя республики Сан-Марино представляется нелогичным, так как именно сам признак совместности выступает ключевым фактором при соучастии, из которого вытекает то обстоятельство, что совершённое наказуемое деяние является результатом совместных усилий, по признаку взаимосвязанности всех сопричинителей.

Иной подход наблюдается в США, где большинство Уголовных кодексов штатов указывают на «основного участника», не разграничивая при этом соучастников на виды. Например исходя из содержания ст. 31 уголовного закона штата Калифорния следует, что «все лица, заинтересованные в совершении преступления, независимо от того, является оно фелонией или мисдиминором, и независимо от того, непосредственно ли они совершают деяние, представляющее собой преступление, либо помогают или способствуют его совершению либо, если они не присутствовали, но давали советы или поощряли к его совершению, а также все лица, консультирующие, дающие советы или поощряющие детей в возрасте до 14 лет или психически недееспособных лиц совершить какое-либо преступление, или которые путем мошенничества, ухищрения или силы, состояния опьянения заставляют другое лицо совершить какое-либо преступление, или которые посредством угроз, подвергания опасности, приказа или насилия принуждают другое лицо совершить какое-либо преступление, являются основными участниками любого преступления, совершенного подобным образом».

Законодатели некоторых зарубежных государств, говоря о соучастниках общественно опасного деяния, исходят из их узкого понимания. В этом смысле они идут по пути выделения исполнителя и соучастника преступного деяния. Так, согласно английской уголовно-правовой науке исполнителем преступления признается тот, кто непосредственно исполняет объективную сторону преступления, причём вне зависимости от того, полностью лицо непосредственно совершает само деяние, или в определённой части. Также английская доктрина исполнителю причисляет и лиц, содействовавших совершению преступления, даже если это лицо не принимает участие в выполнении объективной стороны такого деяния. Как и в российском уголовном законе, английский закон обозначает также и фигуру опосредованного исполнителя, при этом несколько иначе обозначая такого исполнителя, понимает под последним лицо, совершившего уголовно-наказуемое деяние прибегая к помощи неодушевленной силы, или же посредством использования невинного посредника. В числе соучастников общественно опасного деяния указывается на сообщников («accessory») и иных дополнительных участников («accomplice»). К последним могут быть перечислены пособники и подстрекатели.

Особенностью Уголовных законов большинства зарубежных стран, исходят из того обстоятельства, что действия соучастников должны быть совершены до момента завершения исполнителем преступного поведения. В то же время, в англо-саксонской уголовно-правовой доктрине говорится о так называемом соучастнике после «факта». Для примера можно сослаться на редакцию ст. 23 (1) УК Канады. В приведенной норме указывается, что соучастником после факта совершения общественно опасного деяния является тот, кто, будучи осведомленным о том, что другое лицо выступало ранее участником преступного деяния, облегчает или же помогает ему, совершает действия по укрытию последнего. Как мы видим, в подобном случае речь идёт о прикосновенности к уголовно-наказуемому деянию. Некоторые учёные склонны критично относиться к такому подходу законодателя, полагая, что соучастие «после факта» несколько размывает само основание ответственности соучастников.



Определённый интерес вызывает и подход некоторых внутринациональных правовых систем, где регламентирована ответственность за такие действия, как пособничество и подстрекательство в специальных нормах по отношению к общим определениям соучастников. Например, схожие разделения сформулированы в Уголовных законах штатов Пенсильвания и Нью-Йорк. Исходя из смысла § 902 уголовного закона штата Пенсильвания лицо признаётся виновным за подстрекательские действия в тех случаях, когда с целью способствовать совершению уголовно наказуемого деяния отдаёт соответствующий приказ, поощряет или требует совершить другое лицо ряд действий, которые составят суть этого преступления.

Уголовный кодекс Франции разделяет понятия исполнителя и соучастника уголовно-наказуемого деяния. В соответствии со ст. 121-4 уголовного кодекса Франции, исполнителем признаётся лицо, совершающее преступные деяния; покусившееся на совершение уголовно-наказуемого деяния, и иногда и проступка. В роли соучастника же указывается на «лицо, которое осознанно, оказывая помощь или содействие, облегчает подготовительные к преступлению действия или завершающие действия» к преступлению или же проступка. Также уголовный кодекс Франции к соучастнику причисляет «лицо, спровоцировавшее преступление путём предложения подарков, обещаний, угроз, или же злоупотребления властью, либо давшее указание на совершение преступления» (ст.121-7). В соответствии со ст. 121-6 уголовного кодекса Франции, соучастник подвергается к аналогичному исполнителю наказанию, то есть по уголовно-правовым последствиям соучастник приравнивается к исполнителю.

Итак, современное уголовное законодательство зарубежных государств обнаруживает существование трех подходов к регламентации соучастника. В зависимости от принадлежности национального законодательства к той или иной правовой семье зарубежные страны можно поделить на две группы. Первую составляют страны общего права, характерной особенностью правовых актов которых является отсутствие общих определений соучастника или его видов, заменяемое подробной регламентацией конкретных преступлений, совершаемых в соучастии. Однако излишняя детализация при изложении нормативного материала обуславливает громоздкость закона и не обеспечивает его беспробельности.

Список литературы:

1. Крылова Н.Е., Серебренникова А.В. Уголовное право зарубежных стран (Англии, США, Франции, Германии). М., 1998. С. 114-115.
2. Козлов А.П. Соучастие: традиции и реальность. СПб., 2001. С. 162-163.



Издательство "Лучшее Решение"

(ООО "Лучшее Решение" (ОГРН: 1137847462367, ИНН: 7804521052) - издатель Журнала)

1. Издание периодических журналов:

www.na-obr.ru - Журнал "Научное Образование" (периодический журнал, ISSN 2658-3429, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 74050 от 19.10.2018г.). Размещение статей научной направленности. Отправка статей в НЭБ (eLIBRARY.RU).

www.t-obr.ru - Журнал "Технологии Образования" (периодический журнал, ISSN 2619-0338, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 – 72890 от 22.05.2018г.). Размещение статей педагогической и образовательной направленности. Отправка статей в НЭБ (eLIBRARY.RU).

www.1-sept.ru - Журнал "1 сентября" (периодический журнал, ISSN 2713-1416, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 77018 от 06.11.2019г.). Размещение статей педагогической и образовательной направленности. Публикации презентаций и докладов на педагогических конференциях. Свидетельство сразу после проверки статьи редакцией.

www.v-slovo.ru - Журнал "Верное слово" (периодический журнал, ISSN 2712-8261, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77-79314 от 16.10.2020г.). Размещение статей образовательной и педагогической направленности. Публикации презентаций и докладов на педагогических конференциях. Свидетельство сразу после проверки статьи редакцией.

2. Публикации материалов на сайтах:

www.luchsheereshenie.pf (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 64656 от 22.01.2016г.) - Публикации педагогических материалов, в т.ч. в сборниках с № ISBN. Оформление статей отдельными файлами.

www.luchshiy педагог.pf (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 69099 от 14.03.2017г.) - Онлайн-публикация педагогических материалов своими руками, в т.ч. в сборниках с № ISBN.

www.publ-online.ru (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 72035 от 29.12.2017г.) - Онлайн-публикация научных, педагогических и творческих материалов своими руками, в т.ч. в сборниках с № ISBN.

www.o-ped.ru (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 82375 от 10.12.2021г.) - Онлайн-публикация педагогических и образовательных материалов своими руками, в т.ч. бесплатные публикации.

3. Книжный магазин издательства на сайте: www.полезныекниги.pf

Образовательный Центр "Лучшее Решение"

проводит дистанционные предметные олимпиады, творческие конкурсы и образовательные квесты для учащихся и для педагогов на сайтах:

www.lureshenie.ru – Много полноценных олимпиад, конкурсов и тестов ОНЛАЙН для учащихся и педагогов.

www.высшийуровень.pf – Образовательные квесты ОНЛАЙН в несколько уровней для всех возрастов, тесты для педагогов.

